

# 风正好扬帆

## 司法体制改革四项试点将在全国推开

新华社 陈菲 邹伟

年终岁尾,中央深改组第十九次会议做出一项重要决定,2016年在北京、天津等13个省区市和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。这是第三批司法体制改革试点地方,也意味改革试点将在全国推开。

由点到面,持续发力。2014年以来,中央深改组审议通过了33个司法改革文件,其中2015年就有22个,中央政法委、中央政法单位出台的司法改革文件数量已经达到了157件。

风正好扬帆。进入2016年,随着改革进程的不断深入,改革措施的落地生根,司法体制改革的正向促进作用将逐渐凸显。

### 从“要我改”到“我要改”

2014年6月,中央决定对司法体制改革中4项基础性、制度性措施开展第一批改革试点,上海、广州等6省市名列其中。

“刚刚确定第一批试点时,我们去广东调研,突出印象就是法检两院对改革顾虑重重,担心出现法官辞职潮、产生大量积案,畏难情绪比较强。”说起2014年的一次调研,中央政法委法治建设室的同志深有感触。

时隔一年多再次调研,发现观念完全不一样了,改革见到了成效。以前试点法院检察院有这样那样的担心,通过一年多实践,现在普遍要求改革,实现了从“要我改”到“我要改”的转变。

现在在广东,全省各级法院检察院普遍要求加入试点。本着积极稳妥的方针,目前确定了深圳、汕头、茂名、佛山四个原来开展试点地市全面开展,其他所有地市中级法院、市检察院和每个地市选择的两个基层院开展试点。司法体制改革试点范围扩大到了全省法院检察院的57%。

上海、吉林、湖北、海南已在全省推开。

这样的改变源于司法体制改革实践取得的成效。

改革以来,中央政法委积极协调有关部门,在完善法官检察官依法独立公正办案的司法责任制的同时,加强职业保障,推进法官检察官单独职务序列及工资制度改革试点,并建立司法人员分类管理的职业发展通道。

权责一致、自主办案、单独职务序列——改革的职业前景让更多优秀办案骨干回归办案一线岗位。

统计显示,上海市法院改革后一线办案人员增加18.5%,吉林省检察院改革后一线办案力量比改革前增加23.6%。在深圳福田检察院,188项原属副检察长、科长的案件审批权限下放给主任检察官,减少了审批环节,突出了检察官的司法主体地位。

随着司法责任制的落实,新型办案团队的组建,法官检察官能够专心主持庭审、办案,研究法律问题,办案质量和效率也明显提升。

上海全市法院一审、二审后服判息诉率分别达到了92.1%、99%,试点检察院2015年全年无一起错案,青海试点法院结案数同比上升80%。

### 新型法院成为“试金石”

2014年底,北京、上海、广州知识产权法院相继成立。

2015年1月,最高法院第一巡回法庭、第二巡回法庭分别在深圳和沈阳成立。这些都是在十八届四中全会后,根据改革试点政策建立的新型法院。

“一年来的运行效果充分证明司法体制改革政策是科学的,是符合司法规律的。”最高人民法院司改办处长何帆说。

在人员配备上,按照“优中选优”原则遴选出优秀人员担任法官,并按照一个法官配备一个助理和一个书记员的“1+1+1”模式设置审判团队。在审判团队的运行上,严格实行司法责任制,谁办案谁裁判谁签发法律文书,不再像以往由庭长院长来签发。

在内设机构上,新型法院实现了机构整合。几个人一个小团队成立综合办公室,统筹负责案件管理、后勤保障、调查研究,不仅在行政方面节约了大量人力,还减少了部门间扯皮推诿现象,使得更多人力资源补充到办案队伍中。

运行结果显示,2015年全年,第一巡回法庭受理案件898件,结案843件,法官人均结案数70件。审限内结案率、文书上网率均达到了100%。

除了新型体制机制的构建,在司改过程中,这些新型法院不断回应改革需求,尊重司法规律,不断推进以审判权运行机制为核心的各项改革。

“新型法院团队证明,只要把优秀的人选拔到法官岗位中来,合理配备辅助人员,办案数量就能大幅增长,办案质量也能得到很大提高。这样的团队才有吸引力凝聚力,更加符合改革的方向。”广东省广州市中级人民法院院长刘年夫表示。

### 改革任务统筹配套推进

“改革还是非常成功的,直接解决了办案法官检察官和助理、司法行政人员的有机分离,使法官检察官朝着职业化、精英化方向发展。这个期间,我们也看到了一些人的迷惑和忧虑,但法官检察官队伍整体还是稳定的。”中国人民大学教授陈卫东评价。

地方政法委提供的数字显示,广州中院去年一年辞职的法官人数不到总数的1%,不仅没有因为改革出现辞职潮,反而激发了队伍活力。

“新型法院是白墙画蓝图,但原有的法院检察院中法官检察官基数比较大,改革中将面临一个怎样妥善分流现有人员的问题。”陈卫东认为,在一些偏远地区法官检察官队伍整体素质还不是很,谁办案谁负责还不能一步到位。

“在全国大范围推动4项改革需要妥善解决这些问题,改革也将会循序渐进、统筹配套推进。”中央政法委有关负责人表示。

据透露,关于司法责任制、法官检察官职务序列及配套工资制度、省以下地方法院检察院编制管理等方面改革意见出台后,中央政法委正在会同有关单位抓紧研究起草地方法院检察院内设机构改革、司法辅助人员职务序列和工资薪酬制度。

今年还将推进法官法、检察官法、法院组织法、检察院组织法等有关法律修改,加强对各地改革试点的督导评估,确保四项改革措施落地。

在推进四项改革的同时,其他改革举措也将统筹推进。

推进案件繁简分流、推进以审判为中心的诉讼制度改革、建立认罪认罚从宽制,已列入今年司法体制改革的重点。

改革关键之年、攻坚之年,党的十八届三中、四中全会部署的司法体制改革任务,大部分要在今年完成。

“在抓好已出台改革方案落实的同时,将进一步加大其他各项改革推进力度,确保改革任务按计划完成。”中央政法委有关负责人表示。

## 限行真靠谱？ 大数据说话！

新华社 叶健 何强

出行难,难在哪?出租车、网约车、租赁车都称共享经济,到底靠不靠谱?限行到底管不管用?空口无凭,数字说话。1月19日,高德地图发布2015年度中国主要城市交通出行报告,以大数据提供参考。



### 出行到底有多难？

都在说大数据,高德的数据到底有多大?对此,高德地图副总裁董振宁表示,高德地图的交通出行数据来自于交通行业浮动车(安装了GPS的公交车和出租车)和超过4亿用户的出行记录。

不出意料的是,中国一二线城市是拥堵的高发地,而且是经济越发达地区交通越拥堵。在高德地图排出的较拥堵城市榜单中,有北京、济南、哈尔滨、杭州、大连、广州、上海、深圳、青岛、重庆等。

据高德数据,北京的高峰拥堵延时指数为2.06,意味着北京上班族驾车通勤花在路上的时间,是畅通情况下的2.06倍,平均时速仅为22.61公里,仅仅比骑自行车快一点。

相比较而言,江苏省在发达地区中属于比较畅通的地区。以南京为例,其高峰拥堵延时指数为1.672,平均时速为27.5公里,比杭州市的平峰期还要畅通。而且,高德数据显示,在受监测的45个主要城市中,只有江苏省南通市的拥堵小幅缓解,其余拥堵都有不同程度的加重。

### 共享经济靠不靠谱？

关于城市不断拥堵的原因,专家分析的原因既有“天时”,也有“人和”。其中,“天时”主要是只厄尔尼诺现象的间接影响。高德地图数据分析师王宇静表示,2015年的厄尔尼诺现象是近15年来最糟糕的一次,降雨、降雪等因素,都将会造成城市的道路拥堵。以广州为例,2015年广州拥堵情况增涨近20%。与此同时,广州仅5月份的降雨量就达804.5毫米,与以往这里半年的降水量相当,这也进一步加重了拥堵。

而所谓“人和”因素,主要是指私家车涌入城市交通网。数据显示,2015年我国汽车保有量持续快速增长,已经突破了1.63亿辆,成为全球第二。对于城市交通而言,私家车显然是低效的。高德交通大数据显示:运营车辆的日均出行里程约210公里,而私家车日均出行里程仅20公里,这意味着每多一辆运营车辆将相当于增加10辆非运营车辆。从这个角度来看,以网约车为代表的共享经济还是有作为空间的。

不过,价格过低,导致很多人弃用公共交通而选择小汽车,这又反向加重了城市交通负担。对此,王宇静表示,共享经济改变了人们的出行模式,即公交转约车,这也势必会增加存量车的周转率,形成增量出行需求,从而增加城市运营车辆的数量。所以,共享经济是个好东西,但也并非“包治百病”。

### 限行真能解堵吗？

何以解堵?对于很多城市交通管理者来说,唯有限行。但是,限行真的管用吗?据不完全统计,2015年三季度,大连、北京、厦门、天津和石家庄等城市实行了单双号限行政策,但交通拥堵缓解的效果却各有不同。对此,高德地图交通大数据显示,对道路饱和度越高的城市,限行效果越明显,譬如北京、大连;而对于天津这样道路拥堵不严重的城市,限行产生的效果有限。不过,即使在限行起作用的城市,作用也越来越小。在上述限行城市中,对比天津、厦门、北京和石家庄这两年的限行期间的交通情况发现,2015年各城市限行的效果明显弱于2014年。所以,高德地图交通大数据团队认为,“随着近年来汽车保有量的进一步增长,未来一两年内限行政策的效果将进一步下降。”

而且,限行的副作用也是明显的。清华大学戴姆勒可持续交通研究中心李萌教授认为,2015年9月北京拥堵尤为严重的原因,是此前的限行严重影响了群众出行活动,如中小学推迟开学、物流延缓等,再加上两节临近,使得交通需求在9月报复式增长。

所以,限行虽好,但是不能常用,交通部门还需要寻找更具智慧的办法来解堵。

## 检修机车 备战春运



新华社 杨宝森 摄

为确保春运旅客和货物运输安全,北京铁路局天津机务段对全段110台电力机车行车安全关键部位进行“拉网式”专项检查整修,确保机车上线运行“身强体壮”。

图为昨天,机车检修人员正在对电力机车顶部受电系统设备进行检修。

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 **epicc.com.cn**

电话投保 **400-1234567**

**PICC** 中国人民保险