

有急有缓 开门立法

《浙江省地方立法条例》修改草案今天审议

本报记者 许梅 陈佳妮

本报讯 2015年3月,随着全国人大修改了立法法,我省除杭州、宁波以外的9个设区的市,先后获得了地方立法权,开始制定地方性法规。与此相适应,我省的地方立法条例,也急迫地需要修改。不过,具体该怎样改,怎样才更适合我省的省情,省人大法制委员会、常委会法工委在此前已就修改条例的决定草案经两次常委会会议审议的基础上,又形成了议案,提请省十二届人大四次会议审议。在昨日上午开幕的省十二届人大四次会议上,省人大常委会副主任王永昌作了关于修改《浙江省地方立法条例》的说明。今日,省人大代表会对我省地方立法条

例的修改进行审议。

立法“有急有缓”

法律法规必须紧跟改革和社会发展的需要,但在立法中也要有急有缓,时机、条件不成熟的,不能操之过急。王永昌介绍,立法和改革相衔接,要做到“实践证明行之有效的,要及时上升为法律;实践条件还不成熟的、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权”。因此,《浙江省人民代表大会关于修改〈浙江省地方立法条例〉的决定(草案)》(以下简称决定草案)提出,省人民代表大会及其常务委员会可以根据改革发展的需要,决定就行政管理等领域的特定事项授权在一定期限内,在部分地方暂时调整或者暂时停止适用省的地方性法规规定的部分规定。

充分发挥代表作用

决定草案还特别突出,要发挥人大在立法中的主导作用。决定草案规定,省和设区的市人大及其常委会、景宁畲族自治

县人大应当加强对地方立法工作的组织协调,健全地方立法工作机制。同时,要改进法规草案的起草机制,充分发挥人大代表在立法中的作用。在编制立法调研项目库和年度立法计划时,要认真研究代表议案和建议;在起草法规草案时,也可以邀请代表参与;常委会审议法规草案,也应当通过多种形式征求代表意见。在各专工委组织立法调研时,应邀请有关代表全程参与等。

必要时应进行立法听证

对立法程序的完善,也是决定草案的一大亮点。在我省,“开门立法”已是常态。为了让地方立法真正代表民意,决定草案吸取了我在立法工作中一些行之有效的好做法、好经验。比如,重视发挥普通群众和专家学者在立法中的作用,决定草案提出,在地方性法规有关问题存在重大意见分歧,或者涉及利益关系重大调整,需要进行听证的,要召开听证会,听取有关基层和群体代表、部门、人民团体、专家、省人民代表大会代表和社会有关方面的意见。听证的情况,还要向常委会报告。



省政协委员陈三联:

仲裁为何物? 要让更多人知与用

本报记者 王索妮

寒冬将过,春天还会远吗?“春天的脚步是挡不住的。”昨日中午,省政协委员、省律师协会秘书长陈三联望着窗外的暖阳,信心满满地对记者说。在陈三联看来,法治中国的春天已然到来。作为省政协委员,同时又是省政府参事,在很多场合,他都会力争为整个法律行业发声。

昨日下午,陈三联以“完善仲裁制度”为题,代表省政协无党派人士界别进行发言。完善仲裁制度推进多元化纠纷解决体系建设,对加快“法治浙江”建设极具现实意义。

“现实生活中有太多企业不知仲裁为何物了。”陈三联告诉记者,尽管《仲裁法》已颁布实施20多年,但目前看来,全省仲裁工作仍面临不少困难和问题。2014年,全省法院受理一审商事案件达30余万件,可仲裁只有6400多件。许多企业遇到问题,都挤到了法院诉讼的“独木桥”上。特别是法院立案登记制、法官名额制改革后,法院办案愈发不堪重负。许多当事人在纠纷发生后,有通过仲裁方式解决的愿望,但苦于法律对仲裁协议的严格要求,最后又不得不通过诉讼解决。

陈三联认为,作为终局性解决民商事纠纷的一项制度,仲裁应发挥更大的作用。通过仲裁解决纠纷,一定程度上也可缓解法院案多人少的矛盾,是法院诉讼的有益补充和有效分流。

那么,如何完善仲裁制度?陈三联说,在加强仲裁制度的宣传的同时,将推行仲裁法律制度作为我省法治政府建设的重要内容,并列入“七五”普法范围;将仲裁条款列入省

工商部门监制的规范化合同内容;律师、公证等专业法律服务机构应引导当事人订立仲裁条款,使当事人更多地选择仲裁解决纠纷。

公信力是仲裁的生命和灵魂。为此,陈三联表示,必须提高仲裁员准入门槛,加强对仲裁员的职业道德教育与业务知识培训;强化仲裁案程序管理和标准化建设,提高仲裁案件质量;强化专家咨询评审制度以及内部责任制度,坚持调裁结合和快速办理制度,提高仲裁的效率。此外,政府部门合同也应率先订立仲裁条款,法院支持监督仲裁工作的开展,让仲裁制度真正发挥在法治浙江建设中的作用。

去年陈三联的提案《关于推进我省司法改革的几点建议》被省政协确定为重点提案,省委副书记、政法委书记王辉忠亲自领办,提案的许多意见建议被我省司法改革试点方案及相关配套文件采纳。



省人大代表吴伟进:

“智慧交通”关键在资源整合



本报记者 陈佳妮

院副总规划师吴伟进,刚到驻地办理完报到事项就转身就进了风雪中,去杭州城站火车站调研寒潮对交通的影响。

这几年,吴伟进一直很关注城市道路和交通方面的议题。“今年G20,是非常考验杭城的基础设施的,特别在交通方面。”昨日,吴伟进在接受记者采访时,谈了蛮多与我们出行相关的内容。

今年,他准备了3个建议,其中一个就是《实施郊区郊区标志车牌的制度的建议》。“我建议郊区郊区车辆只要打上‘绿色浙江’或者其他规定标志,便可以免费上牌。不过这些车辆,平时只能在杭州郊区、郊区行驶,不能给城市中心区域添堵。”吴伟进说,“我觉得市中心的车辆,还需要进一步严控,减少数量。”

“现在政府都倡导发展智慧交通,但交通诱导却做得不到位。”他说,如果停车场数据与车载导航系统能够连线,车子开到哪,立即就可以知道周边停车场剩余车位的情况,会给司机提供很大的便利。“不过,这需要政府部门统一牵头,协调各个部门。推进智慧交通建设,关键还要进行资源整合,不能各做各的。只有这样,交通才能真正实现‘智慧’,我们在路上才会更快捷、安全。”

1月22日下午,省人大代表、杭州市城市规划设计研究

(上接1版)

李强在说到我省“十三五”发展主要目标任务时指出,“十三五”是充满机遇、充满挑战的五年,是浙江现代化建设的关键时期。“十三五”发展的指导思想,是高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以“四个全面”战略布局为统领,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领,以“八八战略”为总纲,以“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”为新使命,以“更进一步、更快一步,继续发挥先行和示范作用”为总要求,坚持发展第一要务,坚持转型升级不动摇,紧扣提高经济发展质量和效益这一中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,高水平全面建成小康社会,为建设物质富裕精神富有现代化浙江、建设美丽浙江创造美好生活打下更加坚实的基础。“十三五”发展的主要目标是,确保实现已经确定的“四翻番”目标,高水平全面建成小康社会。

李强说,推进“十三五”发展,实现“十三五”目标,必须追求高水平、推进均衡化、增创新优势,突出制度供给、强化创新驱动、提升开放层次、提高均衡水平、建设美丽浙江、创造美好生活,集中力量抓好既该干又能干成的大事。

李强强调,2016年是实施“十三五”规划的开局之年,必须确保经济社会平稳健康发展。做好2016年工作,必须按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,坚持以“五大发展理念”为引领,以“八八战略”为总纲,适应经济发展新常态,坚定不移深化改革开放、强化创新驱动、打好转型升级组合拳、推动城乡区域协同发展、保障改善民生、提高发展质量效益,着力加强供给侧结构性改革,战略上打持久战,战术上打歼灭战,稳中求进促发展,统筹推进促协调,做强实体拓市场,守牢底线保平安,实现“十三五”发展良好开局,为干好“一三五”、实现“四翻番”,高水平全面建成小康社会奠定坚实基础。坚持把加强供给侧结构性改革放在突出位置,加快推进改革开放,大力推进科技创新,加快产业优化升级,加强城市工作,加强农业农村工作,加强生态环境保护,切实加强社会建设和民生改善,加强政府自身改革与建设。

李强指出,今年省政府将切实办好十个方面民生实事:加大雾霾治理力度,加大治污水力度,加强食品安全管理,加快养老服务体系建设和农村惠民服务,加快电商服务网络建设,加大城市治堵力度,加快标准化中小学校建设,方便群众看病购药,加快推进“互联网+政务服务”。

李强在报告结束时说,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在省委的坚强领导下,振奋精神、勇于担当、真抓实干,为高水平全面建成小康社会而努力奋斗!

会上,省人大常委会副主任王永昌作关于修改《浙江省地方立法条例》的说明。

列席会议的有省政府组成人员,在浙十二届全国人大代表,市、县(市、区)人大常委会,省级有关机关、单位和各市党委、政府及法院、检察院负责人等。

出席省政协十一届四次会议的委员列席大会。