

“法治”亮点多 “创新”成热词

记者眼中的《政府工作报告》

本报记者 许梅

本报讯 2016年是“十三五”的开局之年。在24日李强省长作的政府工作报告中,除了有2016年的政府工作展望,还以近5页的篇幅特别介绍了我省“十三五”发展主要目标任务。

未来5年,我省将有哪些“重头戏”?今年的政府工作报告,揭开了浙江“十三五”规划的面纱。记者发现,“建设法治政府”“深化审批制度改革”“加强和创新社会治理”这些热词,都被写入了“十三五”发展目标。

深化“四张清单一张网”

2014年,我省开始了以“四张清单一张网”为重点的政府自身改革。“四张清单”指的是政府权力清单、企业投资负面清单、

政府责任清单和省级部门专项资金管理清单。“一张网”则是浙江政务服务网。

在过去2年里,通过“四张清单一张网”,我省的法治政府、服务型政府建设正在不断加强。“十三五”发展目标进一步提出,突出制度供给,首要在于加快政府改革创新,深化“四张清单一张网”改革,依法全面履行政府职能,完善依法行政制度体系,推进行政决策科学化、民主化、法治化,坚持严格规范公正文明执法,强化行政权力制约监督,理顺政府与市场、政府与社会的关系。

“十三五”发展目标提出,力争到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

加强和创新社会治理

创新社会治理的过程是实现社会善治的过程。作为“枫桥经验”的发源地,浙江一直没有停止过对社会治理的创新和探索。未来5年,加强和创新社会治理也被作为建设“两美浙江”的内容之一,写入了“十三五”发展目标。

目标提出,加强和创新社会治理,要深化法治浙江、平安浙

江建设,完善基层社会治理网络体系。加强社会主义精神文明建设,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量,充分发挥家规家训传播正能量作用。坚持和发展“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷调处化解体制机制。探索建立城乡社区、社会组织、社会工作联动机制。

另外,加强安全生产管控和食品药品安全监管,健全社会公共安全体系和社会治安立体防控体系、健全社会信用体系,都被纳入到了加强和创新社会治理内容中。

平安建设要确保严密性

2016年,G20峰会将在杭州召开。以此为契机,在谈及2016年政府工作时,李强省长提出,要提高平安建设的严密性,强化公共安全监管,完善药品监管体系,全面落实安全生产责任制,有效防范公共安全事件和安全生产事故,坚决遏制重特大事故。全面开展地质灾害隐患排查,进一步落实地质灾害防治责任和防范措施,有效防范地质灾害风险。强化社会治理,推进“网格化管理、组团式服务”,完善社会管理信息系统平台,健全矛盾纠纷调处化解综合机制。

代表、委员看报告

本报记者 许梅 王索妮 陈佳妮 文 王志浩 摄



冯秀勤代表:

深化审批制度改革“立、改、废”要跟上

在政府工作报告中,不管是2016年的政府工作,还是“十三五”发展目标,都提到了行政审批制度改革。省人大代表、浙江现代阳光律师事务所主任、义乌市律师协会副会长冯秀勤说,这些年,我省坚持不懈地推进行政审批制度改革,通过简政放权,建设廉洁高效政府。不过,这并不是行政审批制度改革的全部目标。

建设法治政府,除了廉洁高效、职能科学,还有“权责法定、执法严明、守法诚信”等“法”的要素。“从目前的情况来看,虽然2014年省人大就开始全面组织开展‘查找不适应深化改革要求的法律法规条款’主题活动,但仍存在一些滞后于政府改革的情况,需要加快脚步,确保下放的审批事项‘接得住、管得好’。”冯秀勤说。

比如推进审批制度改革,实现了部分行政审批权限下放。但权力下放

后,由于缺乏配套法律规范,一些地方、部门“一放了之”,就会带来“权力下放了监管没跟上、权力下移了下面没接住”的情况,出现“放不到位”的监管真空问题。这反而不利于简政放权工作“最后一公里”的落地见效。

法律法规跟不上“简政放权”脚步,还可能增加公职人员的渎职风险。冯秀勤说,简政放权后,相关法律法规与精简后的政府职能不“匹配”,会带来审批部门和政府工作人员在具体工作执行中“无法可依”,相关政府部门和工作人员也会担心被问责。

“另外,‘立、改、废’工作的滞后,还可能带来行政诉讼和行政复议的增加。”所以,冯秀勤认为,在简政放权和审批制度改革的过程中,一定要注意配套相关法律法规的建设,确保我省的每一项政府工作都在法治的框架内,更好地实现法治政府的建设目标。

施雪龙代表:

加强社区社会组织建设

加强和创新社会治理被作为建设“两美浙江”的内容之一,写入了“十三五”发展目标。翻阅今年的政府工作报告,省人大代表、杭州市余杭区南苑街道高地社区党委书记施雪龙对自己的建议又多了一份信心。

他给记者列了一份清单,目前余杭区有社区社会组织1948家(注册登记99家、备案1849家):慈善救助类14家、社区服务类849家、维权类703家、文体类382家。“但是,社区社会组织发

展仍不完善,存在不少问题。”施雪龙说,比如存在社区社会组织的地位重视程度不够、专业化程度不高、发展不均衡,运作混乱等问题。

针对这些问题,施雪龙的建议是:首先要注重管理引领,创建品牌、打造知名度;其次,在资金、场地、税收、社会参与、购买服务等各个方面,制订配套优惠政策,扶持壮大社区社会组织;最后强调的是要加强监管,让这些组织健康有序地发展。”



裘云庆代表:

雾霾治理要找准成因

在政府工作报告中,确认了2016年的十大民生实事,其中之一就是“加大雾霾治理力度”。

省人大代表、浙大医学院附属第一医院副院长裘云庆,向记者阐述了自己对雾霾治理的一些想法。“食物、水、空气对人体健康有直接影响。目前,对于水,我们正在大力开展‘五水共治’;对于食品,我们也有较严的安全监管。但是,对于空气我们似乎有些‘束手无策’。”裘云庆说,“我们应该像重视治水一样,重视空气治理。但治理的关键还是要先找到雾霾的成因,对症下药效果就会很差。”

裘云庆认为,大家要客观评判我省的雾霾程度以及目前的发展

趋势,特别是对省内雾霾的成因要有正确分析,从而才能更精准、有效地采取治理措施。

裘云庆还对一个概念提出了疑问:“我觉得目前以雾霾的‘平均浓度’这个指标来表述雾霾的严重程度,不够科学,不仅很难看出雾霾对人体的影响,而且也不足以反映我们对雾霾治理的效果。”他评价,雾霾“平均值”这个概念很有欺骗性。“比如一个人的平均体温,一年中每天都是37度左右,有几天发烧,到了39度甚至40度,但是一年平均下来,还是37度左右。所以,我觉得这个‘平均值’不够科学,应该有最高值多少、严重危害天数有几天等数据。”

陈益萍委员:

健全食品药品“黑名单”制度

民以食为天,食以安为先。食品安全,是天大的事儿。在今年的政府工作报告中,安全生产管控和食品药品安全监管等都被纳入了加强和创新社会治理内容。“这将更深入地保障食品药品安全,让老百姓吃上放心饭、用上安心药,同时也将更好地服务我省经济社会发展大局。”省政协委员、省台联副会长、慈溪市台办副主任陈益萍说。

目前,我省食品药品安全形势总体平稳向好发展,不过仍然存在

着一些安全隐患,例如诚信环境缺失、企业主体责任意识滞后、监管能力比较薄弱等。陈益萍认为:“接下来,我们应该继续创优舆论环境,加强食品药品安全知识宣传,进一步健全食品药品‘黑名单’制度;同时创新工作手段,狠抓源头规范,建立科学的蔬菜、牲畜、林果等初级农产品生产标准,并引导社会资金投入,加强食品安全的基础建设。”

