

坚守法治 改革创新 推进政法事业科学发展

2015年我省政法工作亮点回眸

破 难题,维护社会稳定

2015年,我省政法部门创新理念思路、体制机制和方法手段,推进公共安全工作精细化、信息化和法治化,有效防范、化解、管控各类风险,全力维护社会安全稳定。

江山市小伙子小俞租住在杭州拱墅区祥符街道总管堂社区。去年一年,他感受最深的是小区的治安环境发生了翻天覆地的变化,偷盗案件少了,出租房里每一个楼层都安装了消防设备。小区的蜕变是因为总管堂社区被列入2015年度省级挂牌督办的治安重点整治地区。对存在突出治安问题的地区进行挂牌督办、对症下药,是省委政法委加强基层基础、加快社会治安防控体系建设而推出的一项重要举措。2015年度,全省共有11个地区被省级挂牌、81个地区被市级挂牌、248个地区被县级挂牌。而每一个治安重点整治地区的“摘牌”,都意味着一个难题的攻克。

同时,各地加大了对散装汽油、寄递物流、危化品、出租屋的安全监管。针对出租房管理难题,我省制定了《全省居住出租房消防安全综合整治工作方案》,杭州市还专门立法解决出租房管理问题,

出租房安全隐患突出问题得到有效整治。

加快社会治安防控体系建设,让我省的不平安因素变得可防可控。作为主力军,我省公安机关采取多种方式有效整合资源,最大限度地将警力摆上街面、沉入社区,逐渐形成一张动态化、多元化、智慧化的社会巡逻防控网,24小时守护着老百姓的平安。

此外,我省公安机关在关系反腐、国家经济安全方面开展了“猎狐2015”专项行动,打击地下钱庄集中行动、打击证券期货领域犯罪专项行动;在维护民生方面开展了“春雷行动”、打击整治网络违法犯罪“净网行动”;针对通讯网络诈骗高发,各地建立了反诈骗中心,深入开展打击治理通讯网络新型违法犯罪专项行动……接连不断的组合重拳,有力打击了各种刑事犯罪,破获了一批重特大刑事案件,维护了人民群众生命财产安全。

去年,我省政法部门圆满完成了第二届世界互联网大会乌镇峰会、抗战胜利70周年纪念活动、第三届世界浙商大会等重大活动的安保任务,保持了全省社会大局稳定。

抓 改革,促进公平正义

2016年1月15日,浦江县人民检察院21名员额检察官举行宣誓仪式。此前,我省成立了法官检察官遴选委员会,评审表决产生了试点法院、检察院首批693名纳入员额管理的法官、检察官认选,这标志着我省司法体制改革取得实质性进展。

这一年,以推动司法体制机制改革为牵引,我省政法部门从未停止过改革创新的脚步。立案登记制度改革、新行政诉讼法实施,让我省法院接案数大幅增加,全省法院登记立案同比增长16.8%,一线办案法官年人均结案居全国第一。案件激增的同时,也在彰显司法体制改革决心,更让依法治国的信念深入人心。

这一年,我省检察机关在全国率先实现对符合条件的轻罪未成年人犯罪记录封存,2015年对4000多名轻罪未成年人的犯罪记录进行封存,对223名轻罪未成年人依法决定附条件不起诉,在企业、社区成立了70个容纳犯罪未成年人改过自新的帮教基地,最大限度地少捕慎诉少监禁,最大限度减少未成年人犯罪。

这一年,省公安厅将推进户籍制度改革、打造新型治安防控体系、完善执法权利运行机制等29项重点改革任务,逐一落实责任人和责任单位,并签订责任书。杭州深化大数据应用,推出首席数据官制度;温州运用物联网技术打造社会治安虚拟管控新模式;台州推出全国首个公共安全教育馆……一项项接地气、惠民生的基层创新举措,



在打击犯罪、维护社会治安方面大显身手。

这一年,由省司法厅精心打造的浙江公共法律服务网正式开通,人们可以足不出户在网络上咨询法律问题、寻求法律服务,方便地找到离家最近的法律服务中心、律师事务所、司法鉴定所、公证处、法律援助机构、基层法律服务所、司法所和人民调解机构,点点鼠标就能学习法律、寻求帮助。

每一个创新的脚步,带来的是看得见的公平正义、是日益便利的政法服务,推动的是政法事业的科学发展。

加 速度,提升社会治理现代化水平

2015年1月,省委副书记、政法委书记王辉忠在作政法工作报告时强调,要将信息化成果转化为政法工作的核心战斗力,打破“信息壁垒”与“数据鸿沟”,加强信息系统的整合规范。通过信息化规范执法司法行为,加强内外监督,提高执法司法公信力。

通过一年的生动实践,信息化建设成果有效催生了政法工作发展创新。基层社会治理“一张网”、智慧法院、电子检务、智慧警务、人民调解数据库,互联网成为加强社会治理和促进司法公正的新基因。

“社区有居民因空调外机噪音产生纠纷。”1月28日10点22分,嘉兴市海盐县武原街道蒋家桥社区的网格员徐跃忠用“平安通”手机输入了一条信息。这条信息,同时出现在了省平安建设信息系统中。作为网格员,徐跃忠顺利地调解了这起纠纷,处理结果也同时在系统中反馈。如果遇到徐跃忠难以解决的问题,信息会自动上报到武原街道社会服务管理中心,由街道社会治理综合指挥室流转交办相关部门第一时间处理。

这是推进省平安建设信息系统与“网格化管理、组团式服务”两网融合,探索构建“互联网+社会治理”模式带来的新变化。目前,我省在2.3万个行政村(社区)划分了10.9万个网格,建立了一支23.5万人的专兼职网格员队伍,形成了一张全省统一的基层社会治理网。依托省平安建设信息系统,建立起一套自网格、村(社区)、乡镇(街道)到县(市、区)、市再到省的六级信息网络,同时联通了省市县三级4000多个部门、1.7万多个乡镇(街道)站所。23.5万名网格员通过PC终端和“平安通”手机终端收集到的信息,由县乡两级社会治理综合指挥平台在网上交办、督办、反馈,做到了“事事有回音、件件有落实”,全省95%以上的矛盾纠纷和问题在乡镇、村(社区)两级得到妥善解决。同时,海量的信息经过分析研判,实现了对治安的动态管理,为决策提供了依据。

基层社会治理“一张网”是我省推进基层治理能力现代化的一个缩影,有效防范、缓解、管控了各类风险,进一步夯实基层基础,提升基层社会治理的水平。2015年,我省命案、“两抢”案件数量和火灾事故四项指数、道路交通事故三项指数均同比去年下降。



渔船上的网格长会议

严 纪律,增强政法队伍战斗力凝聚力

从严治警,是2015年政法队伍建设的主旋律。全省各级政法部门坚持以严的标准要求政法干警、以严的措施管理政法干警、以严的纪律约束政法干警,着力打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的政法队伍。

2015年9月,省委政法委、省高院、省检察院印发《浙江法官、检察官从严管理七条规定》,从规范法官、检察官的政治纪律、言论发表、案件办理、人员接触、经营活动、涉足场所、任职回避等方面,对法官、检察官的行为作了严格明确的规定,划出了“红线”、扎紧了“篱笆”。

对于政法干警顶风作案的,省委政法委始终保持高压态势,组织开展全省政法系统纪律作风专项教育行动,开展明察暗访,不留情面、自亮“家丑”,2015年公开通报了10起政法干警违纪违法典型案件,并明确要以“无禁区、全覆盖、零容忍”的态度,进一步加大责

任追究力度,坚持“一案双查”,对顶风违纪及出现严重腐败案件、影响恶劣的,既要追究当事人的责任,也要倒查追究相关领导的责任。

与此同时,省委政法委深入开展“三严三实”主题教育活动。通过“三严三实”专题党课、举办学习践行“三严三实”先进典型事迹报告会、开展“信仰法治、守护公正”主题教育实践活动等,进一步强化政法干警的党的意识、政治意识、组织意识、纪律意识和规矩意识,提高政法干警的依法履职能力,并涌现出了一大批优秀政法干警:全国模范法官、宁波市海曙区人民法院执行局局长周黎,全国“群众最喜爱的检察官”、台州市人民检察院研究室主任王盛,2015年度法治人物、金华市公安局经侦支队副支队长张辉,全国先进工作者、十里丰监狱九监区政治教导员周春华……他们是浙江政法干警的杰出代表,展示了新时期我省政法机关和广大政法干警的良好精神风貌。

(上接1版)

保发展 服务转型升级

过去一年里,我省经济下行压力加大、各类风险隐患增多。摆在政法部门面前的一个难题是,如何找到政法工作的切入点和着力点,运用法治思维和法治方式,服务保障省委转型升级“组合拳”。

安吉县人民法院在处理破产案件中找到了自己的答案。关而不清,倒而不破的企业,长期悬搁债权债务关系、占用各类社会资源,被人们形象地称为“僵尸”企业。将“僵尸”清退出市场,或者运用司法手段帮他们起死回生,是法院在审理破产案件中要攻克的难题。

安吉有一家曾位居行业龙头的明星企业,这家公司有债权人312家,债务8.9亿元,职工1200多人,涉及债务、人教创该县历史之最。在企业陷入债务危机时,另有两家关联企业也一同关门倒闭,均资不抵债。一家一家处理,还是合并破产清算?安吉县法院选择了1+2关联企业合并破产创新审理模式,有效简化了破产清算程序,降低了破产成本;同时创新了高额利息核减机制,核减民间借贷债权1.72亿元,使小额债权最终清偿比例提高至20%,其他普通债权在6%以上。

来自省高院的数据是,2015年,我省法院共受理了破产案件619起,同比上升了105%,一批可淘汰的“僵尸企业”退出了市场,为实现兼并重组、转型升级和“腾笼换鸟”创造了条件。

在舟山,去年政法工作的一个关键词是——严打“三强三霸”。随着舟山群岛新区的加快发展,大批项目纷纷上马。与此同时,项目建设领域中强揽工程、强卖材料、强行阻工和村霸、市霸、行霸等“三强三霸”违法犯罪也随之抬头。为此,舟山市成立了严打“三强三霸”专项行动协调小组和协调机构,形成对“三强三霸”的精准打击。全市共打掉涉黑涉恶团伙32个,189名涉案人员受到法律严惩。在政法部门的护航下,舟山群岛新区建设乘风破浪、扬帆远航。



对“三强三霸”实施精准打击

与舟山政法部门一样,在服务保障转型升级“组合拳”中,各地各政法部门亮点频现:省法学会多次召开相关领域法律研讨会;设立“河道警长”,全面加强环境资源犯罪案件办理,助力“五水共治”;对近万家企业开展“法律体检”,为企业会诊把脉;顺应互联网和电子商务发展,成立电子商务网上法庭,起诉、立案、调解裁判都可在网上进行;在非法集资等涉众型重大敏感案件办理中,加强矛盾疏导和财产权维护,努力化解社会矛盾……

所有的创新之举,都力求既生机勃勃又井然有序,既打击犯罪又保障权利,既鼓励创新又保护竞争,彰显了政法工作的理性与智慧,强化了政法工作服务大局的能力和水平。