

# 忠心履职护发展 铁肩担责铸安全

## 湖州市安监系统“十二五”工作回眸



本报记者 彭爽 通讯员 潘思源

光阴荏苒,转眼间,我们走过了“十二五”,迎来了“十三五”。回首过去这5年,湖州市委市政府高度重视安全生产工作,各级安监部门认真落实安全监管职责,生产经营单位切实履行安全生产主体责任,社会各界共同参与安全生产监督管理,全市安全生产基础保障能力全面提升。

“十二五”期间,湖州市各类事故死亡人数逐年递减,较大以上事故得到有效控制,在省政府目标责任考核中连续5年为优秀等次,安全生产形势持续向好。

成绩的背后,是湖州安监人肩膀上沉甸甸的责任,是湖州安监人一步一个脚印的辛勤耕耘。而今,放眼“十三五”,光明新篇亟待开启,湖州安监人将砥砺奋进、再谱华章!

### 标准化建设,助推企业发展



企业指导安全生产

作为一家机械设备生产企业,巨人通力电梯有限公司把机械安全生产作为重中之重。走进企业生产车间,首先映入眼帘的是一面内容丰富的安全墙,上面各类安全管理制度和操作规程一应俱全,有些还是用妙趣横生的漫画呈现的。“漫画可以把生硬的规章制度变得生动,更容易让员工入脑入心。”企业安全主管说。

严格按照企业安全生产标准化来进行安全管理,“巨人”因此成为了国家二级安全生产标准化企业,2015年又被评为诚信管理A级企业。

“企业安全生产诚信体系建设是社会信用体系建设的重要组成部分,它和安全标准化建设都是推动企业实现科学发展、安全发展的重要途径。”湖州市安监局局长章新泉说。

早在2011年,湖州市安监局便创新安全生产监管方式,在全省率先融合推进企业安全生产标准化和诚信体系建设,实行两者“同步创建、同步推进、同步申报、同步考核、同步管理”,有效推进企业主体责任落实,实现企业安全发展和社会长治久安。

企业安全生产标准化建设是指,通过建立安全生产责任制,制订安全管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关法律法规和标准规范的要求,不断加强企业安全生产基础建设。

企业安全生产诚信体系建设是指,根据企业不同安全生产诚信等级,采取相应的激励和约束措施,

督促企业建立安全生产公示与承诺制度,落实安全生产各项保障措施。

为避免安全监管工作上的交叉和重复,同时减轻企业负担,湖州市按照“一次考评两个结果”的方法,把两项工作融合开展,将企业标准化的完成作为诚信机制建设的重要内容,标准化推进在诚信机制建设中占有50%以上的分值。同时,在标准化的基础上,企业安全生产诚信机制建设囊括了安全文化建设,全员安全参与、面向社会公开承诺以及遵守安全生产法律法规等更多内容,明确了两项工作“量”的目标,“质”的目标以及考评标准。

在此过程中,湖州市把企业创建情况评为A、B、C、D四类,对诚信建设优秀的A类企业进行宣传表彰奖励,使企业获得社会肯定和良好声誉。把诚信建设不理想、不遵守安全生产法律法规的D类企业和“黑名单”企业在媒体公开。另外,湖州市还将企业诚信管理与企业经济利益挂钩,各相关部门按照诚信管理的政策规定,在评优、贷款、用电、用地、缴税等方面落实相应的支持或制约措施,促使企业落实安全生产主体责任,提升安全生产管理水平。

目前,企业诚信管理已在湖州市矿山、危化、综合类企业全面展开,全市已完成诚信等级分类企业5784家,其中A类885家、B类4703家、C类144家、D类9家,“黑名单”43家,通过执行相应的激励和制约措施,大大提升了安监部门工作效能,有效提高了企业做好安全生产工作的自觉性、主动性和责任心。

### 网格化管理,筑牢安全根基

何小荣是湖州市南浔区旧馆镇安监站站长,辖区内有13个行政村,大大小小230多家企业,“以前一个人盯着这么大大一片区域的安全,难免会有力不从心的时候”。何小荣担忧的情况在2012年得到了改善。那一年,随着网格化管理的推行,他明显感觉工作省了不少,许多一线的安全生产消息,他都能及时掌握。

前不久,他所管辖的三桥村有人安装好设备,准备非法加工有机玻璃。“就在他准备生产时,我们果断采取措施,进行取缔。”原来,是村里的网格员第一时间发现了情况,及时告知了“上一级”。

“这一格源于目前湖州市实行的安全生产三级网格。”湖州市安监局有关负责人介绍说,安全生产网格化是基层安监站的深化。“在乡镇街道建立安监站,对于基层安全生产来说,是个创新之举,而网格化则是进一步做实做强安监站的延伸。”湖州市安监局按照“定格、定责、定人”要求,在乡镇(街道)推行安全生产网格化管理,设立乡镇(街道)、村(社区)和生产经营单位三级网格,明确网格责任,每个网格都确立了监管责任人,形成了全覆盖、全过程、全方位的安全生产网格化监管体系。

“基层安全生产监管,仅靠一级网格是远远不够的,从乡镇到企业,需要一套完善的基层监管体系。”该负责人介绍,做强安监站之后,就要有二级网格,三级网格来后续支撑。

吴国良是德清县新市镇士林村的村干部,也是这个村的安全生产网格员,他每天的工作就是去村里相关企业进行检查,指导企业排查安全隐患,汇总各类安全生产信息并上报安全生产责任片区负责人。对于吴国良这个帮手,新市镇安监站站长嵇小峰表示很感谢,“以前一个人管着那么多企业,根本没有办法一家家跑到,有了村里网格员的帮助,我们可以获取大量企业信息。”

提高依法监管的水平,需要专业技术,网格化的建立也为各种资源输送到基层提供了可能。据了解,安全生产网格化工作开展3年多来,市、县两级安监部门组织了多期各级网格员学习交流培训,全面提升他们的安全监管和隐患排查能力,为打通安全生产监管“最后一公里”打下坚实基础。

目前,湖州已按照“三级责任一张网”的模式,将全市基层安全生产网格统一纳入基层社会治理“一张网”。全市各级安监部门共通过信息平台新增、完善企业基础数据956家次,排查企业7623家,检查企业36773家次;发送整改通知书1826份,录入隐患数据4154条,隐患到期整改率为99.83%。

网格化管理不仅促进了湖州安全生产形势持续好转,也推动了平安湖州建设。2015年,全市除火灾事故外累计发生各类事故980起,死亡342人,直接经济损失1734.06万元,同比分别下降0.31%、0.58%、9.58%,各类事故“三项指标”连续十年实现“负增长”。

### 社会化服务,创新监管模式

前段时间,李家巷片矿山企业来了一批专家,他们走进车间,和机器设备“亲密接触”,给企业做“安全体检”。

“部分矿山道路安全挡墙高度不足,道路急弯、陡坡、危险地段警示标志数量不足。”一天时间下来,专家们手中的安全检查表上记录得密密麻麻,并向企业提供了一份整改清单,内容包括对无用的矿层进行密闭、补充各项安全牌板及管理台账等。

据了解,这些专家是由湖州市安监局组织、选派,无偿来为企业提供咨询服务和诊断检查的,旨在为企业定期开展安全检查,帮助和指导企业及时发现和整改隐患,有效防范安全生产事故。

政府出钱购买专家服务,代替以往的直接物质支持,是湖州市在科学监管、安全监管、创新管理机制方面走出的一条新路子。近几年,湖州市不断采取政府购买服务形式,先后开展了矿山安全生产专家“会诊”、“两重点一重大”危化企业专项检查、重点企业有限空间作业场所安全现状评估等活动,加大对企业的专业服务指导力度,由专家提出整改意见,企业落实整改。

南浔区有各类小微企业近万家,主要集中在木业、毛纺、机械等产业,安全起点低、配套设施不全、安全监管人员相对不足等问题突出,是事故易发多发区域。2015年以来,该区在全省首创推出以“安全顾问”制度为主的社会化服务模式,由中介机构与企业签订《“安全顾问”制度服务合同书》,明确服务内容、检查标准及服务价格,通过企业购买服务、政府以奖代补的形式,更好地发挥中介服务机构在安全生产监管中的技术支撑作用。目前,全区已有260家企业采用了“安全顾问”制度,共帮助企业查找隐患1710处,已整改1665处;4家企业摘掉了重大安全隐患挂牌督办单位的“帽子”;110家企业通过了三级安全生产标准化评审。

此外,湖州市还积极培育安全生产中介机构,引导推动企业开展社会化服务,利用安全生产中介机构的专业技术力量,改善安全生产条件,提升安全生产管理水平。德清县开展的小微企业电力托管服务模式,已覆盖全县所有乡镇,并在全市推广;吴兴、南浔两区推行的“智慧用电安全隐患监管服务系统”,有效防范了电气火灾事故发生。

“发挥中介专业力量,推行社会化服务,既为安全生产治理提供了新的监管方式,也为企业提升安全生产管理水平打下坚实基础。”湖州市安监局有关负责人表示。



到矿山执法检查



给企业上安全课

### 党政同责,健全责任体系

新《安全生产法》的施行,是安全生产法治领域的大事,而健全安全生产责任体系,是新《安全生产法》的重要精神。2015年,湖州市在全省率先出台《湖州市安全生产“党政同责、一岗双责”暂行规定》,增加市委副书记、政法委书记和市委常委、公安局长为市安委会副主任,市党政领导带队开展综合安全生产大检查4次,还组织开展了“党政同责、一岗双责”落实情况工作督查。

什么是“党政同责、一岗双责”?“安全生产工作,以前主要是政府部门管,现在要求党委也要负责,不管安全生产工作的领导干部在履行自身岗位职责

的同时也要对安全生产负责。”湖州市安委办有关负责人介绍,2015年以来,该市各级党委政府深入学习贯彻落实新《安全生产法》,全面落实“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,积极构建安全生产责任体系。

那么,安全生产责任体系到底是怎样的?党委、政府对安全生产工作共同负有领导责任,各级党委主要负责人对安全生产工作负总责,各级政府主要负责人是安全生产工作的第一责任人,党委、政府班子成员对其分管业务范围内的安全生产工作负直接

领导责任。

目前,湖州市各级党委政府听取安全生产工作汇报已成为制度,定期研究部署安全生产工作已形成机制,重要时段领导亲自带队检查已变为常态。此外,各级各部门做好保障工作,确保党政同责真正落到实处。比如,把安全生产专项经费列入财政预算,逐步加大对安全生产的投入。各地还进一步完善安全生产奖惩机制,将安全生产“党政同责、一岗双责”履行情况作为上一级政府对下一级政府考核以及评选先进单位和个人的重要内容。

### 政企联动,落实企业主体责任



车间安全检查

走进浙江久立特材科技股份有限公司,仿佛置身于一个安全生产警示教育基地。无论是食堂、休息室等员工聚集地,还是企业生产车间的醒目位置,都能看到一面面安全生产警示教育墙,图文并茂地传达安全生产法律法规、事故预防和应急处置等知识,引导员工规范操作,避免事故发生。

“搞好安全生产工作,归根结底还是要落实企业主体责任。在企业开展警示教育,就是为了提升员工的安全意识和安全技能,引导企业自觉进行安全生产。”章新泉说,近年来,湖州安监部门在这条道路上不断探索,砥砺前行,取得了一定成效。

2015年3月,为深入贯彻新《安全生产法》,提高企业安全生产管理水平,湖州市安监局开展了“百名干部进千企,走访谈心促安全”活动。全市安监系统干部通过上门走访谈心和集中培训谈话等形式,和企业主见面交流,发放宣传资料、查验安全台账、交换意见建议,零距离服务企业安全生产,促进企业平安创建。

在走访谈心过程中,各地纷纷创新手段、亮点频出。德清县依托原本的“e监管”系统,在系统中增设了“走访谈心”栏目,各走访组及时将谈心走访照片、谈心内容录入其中;安吉县推出安监局长与企业负

责人“面对面”交流活动,重点交流企业在发展中存在的安全问题和困难,共商解决措施。全市共走访企业4635家次,发放宣传资料2万余份,发现问题7715个,帮助企业解决实际困难172个,征求到意见建议280条,拉近了政企之间的距离,强化了企业安全生产法治意识和主体责任意识,探索建立了安全监管长效机制。

在进企业走访谈心过程中,安监干部了解到,多数企业苦于条件限制,没有专业力量培训员工。为此,从2015年9月开始,安监部门又开展了“企业员工安全素质大提升”活动,对安全基础相对薄弱的企业和易发安全事故的企业进行全员培训,免费为企业培训一定数量的内部安全讲师,并指导重点企业建立安全生产警示教室。

目前,全市共培训企业1032家,培训职工33589人,为955家企业免费培训安全师资1067人,指导企业建成安全警示教室45个。

### 重拳整治,消除安全隐患

春节即将到来,湖州市各烟花爆竹零售店内,总能看到安监人员忙碌的身影。证照是否齐全,有没有非法储存烟花爆竹,出售的产品是否由正规生产厂家生产并经有关部门检验合格……工作人员一边在执法记录本上认真填写,一边指导店主正确堆放货物,并叮嘱各类安全注意事项。

安全生产关乎平安大计。湖州各级安监部门按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求,严格落实监管职责,加强行政执法力度,扎实开展安全生产大检查专项行动,深入治理安全隐患,有效防范安全生产事故。

“你们这里的电线乱拉乱接、闸刀裸露,疏散通道上堆满了易燃物品,要立即整改!”2015年1月,为促进消防整治和重点区域火灾防控体系建设,湖州市对劳动密集型企业开展了一次排查整治活动。工作人员对企业的疏散通道和安全出口是否畅通、防烟、封闭楼梯是否正常,疏散指示和应急照明是否运行正常,

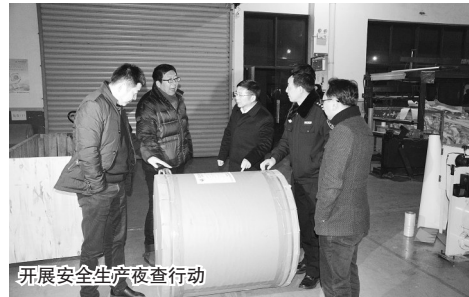
有没有违章用火、违章用电等情况进行了详细检查。

“劳动密集型企业的消防安全隐患较多,容易发生火灾。”安吉县消防大队有关负责人介绍说,在排查过程时,消防人员发现许多经营单位并未按照相关规定保持消防通道的畅通。“像安吉的一个工业园区,存在严重的安全隐患,如违章搭建顶棚以及夹层、私自拆除修改防火分区、占用消防通道,我们责令立即整改。”

“8·12”天津港特别重大火灾爆炸事故发生后,湖州市结合夏季安全生产大检查专项行动、重点领域事故隐患排查整治专项行动和危险化学品领域安全生产综合整治等重点工作,在全市范围内展开全方位、地毯式、立体化安全生产大检查,进一步摸清辖区内此类企业情况,全面加强危化品管理。这项行动中,湖州市各监管部门充分运用各自职能手段,共检查企业5386家,整改隐患7715条,停业整顿企业85家,系统排查和整治了一批重大安全隐患,及时

消除和化解了各类事故风险。

2015年末,湖州市各级各部门领导带头,对危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、油气输送管道、建筑施工等10个重点行业领域的3000多家企业,分片包干进行了执法检查,为企业稳步运行、社会经济发展保驾护航。



开展安全生产夜查行动