

忠心履职护发展 铁肩担责铸安全

湖州市安监系统“十二五”工作回眸

本报记者 彭爽 通讯员 潘斯源

光阴荏苒,转眼间,我们走过了“十二五”,迎来了“十三五”。

回首过去这5年,湖州市委市政府高度重视安全生产工作,各级安监部门认真落实安全监管职责,生产经营单位切实履行安全生产主体责任,社会各界共同参与安全生产监督管理,全市安全生产基础保障能力全面提升。

“十二五”期间,湖州市各类事故死亡人数逐年递减,较大以上事故得到有效控制,在省政府目标责任考核中连续5年为优秀等次,安全生产形势持续向好。

成绩的背后,是湖州安监人肩膀上沉甸甸的责任,是湖州安监人一步一个脚印的辛勤耕耘。而今,放眼“十三五”,光明新篇章亟待开启,湖州安监人将砥砺奋进、再谱华章!

标准化建设,助推企业发展



作为一家机械设备生产企业,巨人通力电梯有限公司把机械安全生产作为重中之重。走进企业生产车间,首先映入眼帘的是一面内容丰富的安全墙,上面各类安全管理制度和操作规程一应俱全,有些还是用妙趣横生的漫画呈现的。“漫画可以把生硬的规章制度变得生动,更容易让员工入脑入心。”企业安全主管说。

严格按照企业安全生产标准化来进行安全管理,“巨人”因此成为了国家二级安全生产标准化企业,2015年又被评为诚信管理A级企业。

企业安全生产诚信体系建设是社会信用体系建设的必要组成部分,它和安全标准化建设都是推动企业实现科学发展、安全发展的重要途径。”湖州市安全监管局局长章新泉说。

早在2011年,湖州市安全监管局便创新安全生产监管方式,在全省率先融合推进企业安全生产标准化和诚信体系建设,实行两者“同步创建、同步推进、同步申报、同步考核、同步管理”,有效推进企业主体责任落实,实现企业安全发展和社会长治久安。

企业安全生产标准化建设是指,通过建立安全生产责任制、制订安全管理制度和操作规程,排查治理安全隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关法律法规和标准规范的要求,不断加强企业安全生产基础建设。

企业安全生产诚信体系建设是指,根据企业不同安全生产诚信等级,采取相应的激励和约束措施,

督促企业建立安全生产公示与承诺制度,落实安全生产各项保障措施。

为避免安全监管工作上的交叉和重复,同时减轻企业负担,湖州市按照“一次考评两个结果”的方法,把两项工作融合开展,将企业标准化的完成作为诚信机制建设的重要内容,标准化推进在诚信机制建设中占有50%以上的分值。同时,在标准化的基础上,企业安全生产诚信机制建设囊括了安全文化建设、全员安全参与、面向社会公开承诺以及遵守安全生产法律法规等更多内容,明确了两项工作“量”的目标、“质”的目标以及考评标准。

在此过程中,湖州市把企业创建情况评为A、B、C、D四类,对诚信建设优秀的A类企业进行宣传表彰奖励,使企业获得社会肯定和良好声誉。把诚信建设不理想、不遵守安全生产法律法规的D类企业和“黑名单”企业在媒体公开。另外,湖州市还将企业诚信管理与企业经济利益挂钩,各相关部门按照诚信管理的政策规定,在评优、贷款、用电、用地、缴税等方面落实相应的支持或制约措施,促使企业落实安全生产主体责任,提升安全生产管理水平。

目前,企业诚信管理已在湖州市矿山、危化、综合类企业全面展开,全市已完成诚信等级分类企业5784家,其中A类885家、B类4703家、C类144家、D类9家;“黑名单”43家,通过执行相应的激励和制约措施,大大提升了安监部门工作效率,有效提高了企业做好安全生产工作的自觉性、主动性和责任心。

网格化管理,筑牢安全根基

何小荣是湖州市南浔区旧馆镇安监站长,辖区内有13个行政村,大大小小230多家企业,“以前一个人盯着这么一大片区域的安全,难免会有力不从心的时候”。何小荣担忧的情况在2012年得到了改善。那一年,随着网格化管理的推行,他明显感觉工作省力了不少,许多一线的安全生产消息,他都能及时掌握。

前不久,他所管辖的三桥村有人安装好设备,准备非法加工有机玻璃,“就在他准备生产时,我们果断采取措施,进行取缔。”原来,是村里的网格员第一时间发现了情况,及时告知了“上级”。

“这一格局源于目前湖州市实行的安全生产三级网格。”湖州市安全监管局有关负责人介绍说,安全生产网格化是基层安监站的深化。“在乡镇街道建立安监站,对于基层安全生产来说,是创新之举,而网格化则是进一步做实做强安监站的延伸。”

湖州市安全监管局按照“定格、定责、定人”要求,在乡镇(街道)推行安全生产网格化管理,设立乡镇(街道)、村(社区)和生产经营单位三级网格,明确网格责任,每个网格都确立了监管责任人,形成了全覆盖、全过程、全方位的安全生产网格化监管体系。

“基层安全生产监管,仅靠一级网格是远远不够的,从乡镇到企业,需要一套完善的基层监管体系。”该负责人介绍,做强安监站之后,就要有二级网格、三级网格来后续支撑。

吴国良是德清县新市镇土林村的村干部,也是

这个村的安全生产网格员,他每天的工作就是去村里相关企业进行检查,指导企业排查安全隐患,汇总各类安全生产信息并上报安全生产责任片区负责人。对于吴国良这个帮手,新市镇安监站站长嵇小峰表示很感谢,“以前一个人管着那么多企业,根本没有办法一家家跑到,有了村里网格员的帮助,我们可以获取大量企业信息。”

提高依法监管的水平,需要专业技术,网格化的建立也为各种资源输送到基层提供了可能。据了解,安全生产网格化工作开展3年多来,市、县两级安监部门组织了多期各级网格责任人学习交流培训,全面提升他们的安全监管和隐患排查能力,为打通安全生产监管“最后一公里”打下坚实基础。

目前,湖州已按照“三级责任一张网”的模式,将全市基层安全生产网格统一纳入基层社会治理“一张网”。全市各级安监部门共通过信息平台新增、完善企业基础数据956家次,排查企业7623家,检查企业36773家次;发送整改通知书1826份,录入隐患数据4154条,隐患到期整改率为99.83%。

网格化管理不仅促进了湖州安全生产形势持续好转,也推动了平安湖州建设。2015年,全市除火灾事故外累计发生各类事故980起,死亡342人,直接经济损失1734.06万元,同比分别下降0.31%、0.58%、9.58%,各类事故“三项指标”连续十年实现“负增长”。

社会化服务,创新监管模式

前段时间,李家巷片矿山企业来了一批专家,他们走进车间,和机器设备“亲密接触”,给企业做“安全体检”。

“部分矿山道路安全挡墙高度不足,道路急弯、陡坡、危险地段警示标志数量不足。”一天时间下来,专家们手中的安全检查表上记录得密密麻麻,并向企业提供了一份整改清单,内容包括对无用的矿层进行密闭、补充各项安全牌板及管理台账等。

据了解,这些专家是由湖州市安全监管局组织、选派,无偿为企业提供咨询服务和诊断检查的,旨在为企业定期开展安全检查,帮助和指导企业及时发现和整改隐患,有效防范安全生产事故。

政府出钱购买专家服务,代替以往的直接物质支持,是湖州市在科学监管、安全监管、创新管理机制方面走出的一条新路子。近几年,湖州市不断采取政府购买服务形式,先后开展了矿山安全生产专家“会诊”、“两重点一重大”危化企业专项检查、重点企业有限空间作业场所安全现状评估等活动,加大对企业的专业服务指导力度,由专家提出整改意见,企业落实整改。

政府出钱购买专家服务,代替以往的直接物质支持,是湖州市在科学监管、安全监管、创新管理机制方面走出的一条新路子。近几年,湖州市不断采取政府购买服务形式,先后开展了矿山安全生产专家“会诊”、“两重点一重大”危化企业专项检查、重点企业有限空间作业场所安全现状评估等活动,加大对企业的专业服务指导力度,由专家提出整改意见,企业落实整改。

“发挥中介专业力量,推行社会化服务,既为安

全监管人员相对不足等问题突出,是事故易发多发区域。2015年以来,该区在全省首创推出以“安全顾问”制度为主的社会化服务模式,由中介服务机构与企业签订《“安全顾问”制度服务合同书》,明确服务内容、检查标准及服务价格,通过企业购买服务、政府以奖代补的形式,更好地发挥中介服务机构在安全生产监管中的技术支撑作用。目前,全区已有260家企业采用了“安全顾问”制度,共帮助企业查找隐患1710处,已整改1665处;4家企业摘掉了重大安全隐患挂牌督办单位的“帽子”;110家企业通过了三级安全生产标准化评审。

此外,湖州市还积极培育安全生产中介机构,引导推动企业开展社会化服务,利用安全生产中介机构的专业技术力量,改善安全生产条件,提升安全管理水平。德清县开展的小微企业电力托管服务模式,已覆盖全县所有乡镇,并在全市推广;吴兴、南浔两区推行的“智慧式用电安全隐患监管服务系统”,有效防范了电气火灾事故发生。

“发挥中介专业力量,推行社会化服务,既为安

全监管人员相对不足等问题突出,是事故易发多发区域。2015年以来,该区在全省首创推出以“安全顾问”制度为主的社会化服务模式,由中介服务机构与企业签订《“安全顾问”制度服务合同书》,明确服务内容、检查标准及服务价格,通过企业购买服务、政府以奖代补的形式,更好地发挥中介服务机构在安全生产监管中的技术支撑作用。目前,全区已有260家企业采用了“安全顾问”制度,共帮助企业查找隐患1710处,已整改1665处;4家企业摘掉了重大安全隐患挂牌督办单位的“帽子”;110家企业通过了三级安全生产标准化评审。

此外,湖州市还积极培育安全生产中介机构,引导推动企业开展社会化服务,利用安全生产中介

机构的专业技术力量,改善安全生产条件,提升安

全管理水平。德清县开展的小微企业电力托管

服务模式,已覆盖全县所有乡镇,并在全市推广;吴兴、南浔两区推行的“智慧式用电安全隐患监

管服务系统”,有效防范了电气火灾事故发生。

“发挥中介专业力量,推行社会化服务,既为安

全监管人员相对不足等问题突出,是事故易发多发区域。2015年以来,该区在全省首创推出以“安全顾问”制度为主的社会化服务模式,由中介服务机构与企业签订《“安全顾问”制度服务合同书》,明确服务内容、检查标准及服务价格,通过企业购买服务、政府以奖代补的形式,更好地发挥中介服务机构在安全生产监管中的技术支撑作用。目前,全区已有260家企业采用了“安全顾问”制度,共帮助企业查找隐患1710处,已整改1665处;4家企业摘掉了重大安全隐患挂牌督办单位的“帽子”;110家企业通过了三级安全生产标准化评审。