# 完善监护制度破解留守儿童困局

无论是农村里独居的留守儿童,还是城市里因父母吸毒、入狱而无人照看的孩子,如果法定监护人没有尽到监护的责任与义务,经多方督促仍然无法确保孩子的生活获得有效保障,那么就应该依法剥夺其监护权。

庞岚

国务院日前印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》,《意见》要求,到2020年,未成年人保护法律法规和制度体系更加健全,全社会关爱保护儿童的意识普遍增强,儿童成长环境更为改善,安全更有保障,儿童留守现象明显减少。《意见》明确要求不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活。

前两年,一个叫杨六斤的14岁男孩曾经引发社会广泛关注。据报道,他6岁的时候父亲去世、母亲改嫁,后来他的爷爷奶奶也相继去世,杨六斤独自住在亲戚提供的空房子里,每周靠堂哥给的一点钱维持生计。杨六斤的遭遇让很多人同情,也让人们看到了与生活在蜜罐子里的城市"小皇帝"完全不同的"另一个世界"。

尽管此后有人说,当地电视台的报道存在夸大嫌疑,杨六斤享受着国家规定的低保,而且上学住校期间学校有食堂供应饭食,但杨六斤生活在贫困孤苦中,却也是千真万确的事实。

更重要的是,全国妇联2014年"六一"期间发布的调查显示,全国有农村留守儿童6102.55万,占全国儿童的21.88%。也就是说,全国每5位儿童中就有1位留守儿童。另全国妇联的调查显示,全国类似杨六斤那样的独居留守儿童有205万。

独居的留守儿童无人照顾、凄苦无依,甚至有孩子喝农药自杀,这一系列的问题早已刺痛了我们的肺腑,更呼唤着社会、政府的责任。

国务院印发相关意见,要求保障儿童成长环境安全、健康,明确禁止十六岁以下的儿童单独居住,这都是有的放矢的积极之举。再苦不能苦孩子,只有竭尽全力让每一个未成年人都受到保护与照顾,社会的、国家的未来才能获得保障,才能慰藉每一颗父母之心。

《意见》很符合实际,但要让数以千万计的留守儿童享受到政策红利,还需要政策的尽快落地实施。比如说,不让留守儿童独居,那么就要解决让他们住哪儿的问题。政府固然可以安排这些孩子借住在或近或远的亲戚家里,却无法保证那些亲戚能够给予他们足够的关爱。有的时候,寄人篱下、受尽责难还不如单独居住。

所以,禁止十六岁以下的儿童单独居住,还需要完善国家监护权制度——无论是农村里独居的留守儿童,还是城市里因父母吸毒、入狱而无人照看的孩子,无论基于何种原因,如果法定监护人没有尽到监护的责任与义务,经多方督促仍然无法确保孩子的生活获得有效保障,那么就应该依法剥夺其监护权。此前,在一些预防未成年人犯罪的论坛上,也曾有多位法学专家认为,未成年人家庭监护缺位,应由国家监护替补。

实质上,农村的留守儿童面临生活困境,是农村诸多问题的一个缩影。每到春节大家返乡期间,"农村问题大讨论"就会引发关注,刚刚过去的猴年春节也不例外。

从"一个农村儿媳眼中的乡村图景"、"上海女子因江西男友家中晚餐而分手",到"农村彩礼动辄数十万,大龄男性结不起婚"……随着城镇化进程不断推进,农村的诸多问题已经到了无法回避、不能回避的程度。

2月14日,中财办副主任韩俊在媒体发表文章《决不能城市繁荣农村凋敝》。的确,只有农业实现现代化、可持续发展,农村人口不必全都外出打工,而是成为新型职业农民,我们才能在中国广袤的大地上看到更多幸福的乡村、幸福的农村儿童。

# 七年"限塑令"为何不痛不痒

"限塑令"的生效有赖于公民自律,而公民的自律有赖于政府的引导和善意的政策。

宛诗平

据报道,节假日期间是塑料袋使用的高峰期,而"限塑令"在我国实施七年多以来,效果并不明显。为减少使用塑料袋产生的污染,多地提倡使用"环保袋""菜篮子",甚至推行"禁塑令",试图破解塑料袋的难题。

按照国务院办公厅下发的《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》,自2008年6月1日起,所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度,一律不得免费提供塑料购物袋。遗憾的是,这一规定一直难以严格落实。

有统计显示,全球每年塑料总消费量4亿吨,中国消费6000万吨以上。"限塑令"规定塑料购物袋有偿使用的主要目的是通过价格的杠杆调节机制来提高公众环保意识,引导、鼓励公众合理使用塑料购物袋,促进资源综合利用,保护生态环境。但在很多消费者看来,相比便携的需求,塑料袋几毛钱的成本感受不明显,在不少超市,每年仅出售塑料袋就能赚上千万元,"限塑令"甚至沦为了"卖塑令"。

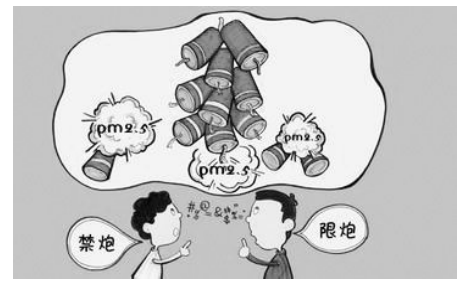
"限塑令"令行不止,反而让卖塑料袋的赚得盆满钵满,这样的尴尬不能不引起社会各方深刻反思。从表面上看,"限塑令"名存实亡,甚至沦为"卖塑令",主要归因于法令执行无力,执法部门失职,违规生产厂家猖獗等因素,但如果深入思考,却会发现一些深层次的原因。

通过收费限制使用,有两个因素不能不考虑,一是需求价格弹性,弹性大的话,确实有可能大幅度减少塑料袋的使用量,但弹性小的话,则只能为消费者增加负担,却无法减少塑料袋用量。二是消费者付费以后,会产生代偿心理,使用起塑料袋来反而会更理直气壮,从本质上讲,是与禁塑令的环保目的背道而驰的。同时,"限塑令"之所以在执行中有困难,还有一个重要原因在于配套措施的缺席。目前,"限塑令"在执行过程中最大的难点是替代品环保购物袋价格太高,消费者难以承受。多数替代品平均售价3到5元,有的档次更高,定价也更贵。可以想见,这样的价位很难让普通人接受。

方向错了,就不可能收到预期之效。"限塑令"的生效有赖于公民自律,而公民的自律有赖于政府的引导和善意的政策。但事实是,"限塑令"颁布七年多来,我们只是在每年特定的时间才会因为媒体的回顾想起这条法令。笔者以为,要解决目前"限塑令"所面临的困境,政府除了要做好相关宣传引导外,还应严格控制生产环节,打击违规生产超薄塑料袋的黑作坊,严格监控批发、零售、消费等环节。唯有在严格执行罚则、政府承担责任等多种合力下,才能让"限塑令"令行禁止,深入民心,不再我行我"塑"。

# 多地"最严禁放"法律与民意合拍

从"禁改限",到"限改禁",小小的鞭炮背后,是民俗观念与环保意识的此消彼长,也是公共管理理念的不断修正。




姜洪

每逢春节,鞭炮该不该禁放,总会引发争论。上周正值丙申年春节长假,多地实施"最严禁放令"所带来的变化告诉公众,少放鞭炮或不放鞭炮,基本无损"年味"。

近年来,综合平衡空气污染、人身和公共安全等因素,禁放、限放烟花爆竹已经成为很多城市的常态。公安部治安管理局2015年公布的数据显示,全国制定烟花爆竹禁放政策的城市有138个,制定烟花爆竹限放政策的城市有536个(据中国新闻网)。

对于禁放鞭炮,一些城市曾经历过"否定之否定"的过程。从"禁改限",到"限改禁",小小的鞭炮背后,是民俗观念与环保意识的此消彼长,也是公共管理理念的不断修正。面对"春节蓝""春节静",禁放城市的公众理解支持之余,也收获了实惠。

其实,支持禁放的民众比例也在不断增加。中国新闻网记者透露,去年春节期间,有一项7054人参与的网络调查显示,56.2%的人支持禁放烟花爆竹,41.8%的人选择"不支持"。今年春节,多地烟花爆竹销售遇冷。

支持禁放的一方认为,放鞭炮是陋习,不仅易引发火灾,造成人身伤害事故和财产损失,还带来了空气污染、噪声污染等环境问题;反对禁放的人则认为,放鞭炮是个人自由和社会传统,鞭炮不是污染环境的元凶,不放鞭炮"年味"就不浓了。

谁的观点更能站住脚,当下固然见仁见智,但我们更需要用发展的眼光来看。放鞭炮的传统来自遥远的农耕社会,那时都是平房散居,放个鞭炮影响不大。如今的城市居民区楼房密集,一两个人放鞭炮烟花却会骚扰到多栋楼上百家住户。换位想想,威力越来越大的"二踢脚"在人家窗口炸响,人家能高兴得起来吗?至于说传统,想必也不一定全部都要继承,比如裹脚。

行使自己权利的时候要尊重和维护他人的权利,这是法治社会每一个公民的行为准则。放鞭炮的权利是什么?说到底也仅仅是个娱乐权利,如果与他人的休息权、安宁权、健康权相冲突,与更多人的环境权利相冲突,必然是要让渡的。如果公民不能自觉平衡好自己的权利和他人乃至更多人的权利,国家法律法规就要发挥作用。这也是个基本规律。

# 法院公告

2016年2月16日

**(2015)杭上商初字第1005号**

**姚征、丁菊梅:**本院受理原告叶美弟诉被告姚征、丁菊梅合同纠纷一案现已审理终结,判决如下:被告姚征、丁菊梅于本判决生效之日起10日内共同归还原告叶美弟359400元。被告姚征、丁菊梅如果未按本判决指定的期间履行给付金钱义务,应当依照《中华人民共和国民事诉讼法》第二百五十三条之规定,加倍支付迟延履行期间的债务利息。案件受理费6691元,公告费950元,由被告姚征、丁菊梅负担。因你们下落不明,现依法向你们公告送达(2015)杭上商初字第1005号民事判决书。限你们自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在本判决送达之日起15日内,向本院递交上诉状及副本,并预交上诉费,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。 杭州市上城区人民法院

**(2014)杭西执民字第2687号**

**陆建春、胡丹:**申请执行人浙江中新力合担保服务有限公司与被执行人杭州壬龙净水科技有限公司、杭州森豪实业有限公司、陆建春、胡丹追偿权纠纷一案,因你们下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条的规定,向你们公告送达杭州华正房地产估价咨询有限公司出具的杭华正评(2014)字第2737号评估报告书和本院(2014)杭西执民字第2687-1号执行裁定书。杭州华正房地产估价咨询有限公司出具的杭华正评(2014)字第2737号评估报告书载明:千岛湖度假公寓1幢二单元207室房屋的市场价值为3000000元。本院(2014)杭西执民字第2687-1号执行裁定书载明:拍卖被执行人陆建春、胡丹所有的位于千岛湖度假公寓1幢二单元207室房屋。发出本公告之日起,经过六十日即视为送达。如对评估报告有异议,自公告送达之日起十日内以书面形式向本院提出。 杭州市西湖区人民法院

**(2015)杭西民初字第3906号**

**郑陈寿:**本院受理原告孙玉香诉你及天安财产保险股份有限公司杭州中心支公司机动车交通事故责任纠纷一案,现依法向你方公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书、开庭传票、民事裁定书、廉政监督卡等。自公告之日起,经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日内和30日。并定于举证期满后第3日上午9时15分(遇法定节假日顺延)在本院交通事故巡回法庭公开开庭审理。逾期不答辩、不出庭的相关不利后果由你方承担。 杭州市西湖区人民法院

**(2015)杭西民初字第4231号**

**高小利:**本院受理杭州安舍物业管理有限公司诉你物业服务合同纠纷一案,要求立即支付物业费、滞纳金在内的款项暂计47588.7元;承担全部诉讼费用。现依法向你公告送达起诉状副本、开庭传票、举证通知书应诉通知等。自公告之日起经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第3日9时30分(遇法定节假日顺延)在本院2327法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。 杭州市西湖区人民法院

**(2015)杭西民初字第1057号**

**浙江子味食品有限公司:**本院受理原告杭州多赢网络科技有限公司诉你方网络服务合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你方送达(2015)杭西民初字第1057号民事判决书。判决你方支付原告代运营服务费人民币72580.65元,于本判决生效之日起10日内付清;案件受理费人民币1653元,于本判决生效之日起10日内支付给本院。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。 杭州市西湖区人民法院

**(2015)杭西民初字第1978-1号**

**熊桂仙、童森炎:**本院受理原告北京神州数码有限公司诉杭州索鼎科技有限公司(下称索鼎公司)、张道贵、丁国军、魏嘉莉及你们买卖合同纠纷一案已审理终结。现依法向你们公告送达(2015)杭西商初字第1978号民事判决书。判决索鼎公司支付原告货款及违约金4446240元,其余各被告在各自担保范围内对上述债务承担连带责任,原告享有对抵押物的优先受偿权。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。 杭州市西湖区人民法院

**(2015)杭西商初字第3477号**

**金朝煜:**本院受理原告杭州德有和投资咨询有限公司诉你民间借贷纠纷一案,原告诉请你立即归还原告银行垫付款277505.9元,支付违约金55501元,支付原告为你垫付的其他款项5749元。现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书、开庭传票、民事裁定书、廉政监督卡等。自公告之日起,经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限均为公告期满后的15日内。并定于举证期满后第3日上午9时15分(遇法定节假日顺延)在本院2336法庭公开开庭审理。逾期不答辩、不出庭的相关不利后果由你方承担。 杭州市西湖区人民法院

## 福彩15选5

第2016038期 投注总额:438564元

中奖号码:(无需排序)

01 03 06 09 15

| 奖级 | 中奖条件 | 中奖注数 | 奖金 |
|---|---|---|---|
| 特等奖 | 中5连4 | 0 | 0元 |
| 一等奖 | 5个号全中 | 85 | 1609元/注 |
| 二等奖 | 中任意4个号 | 5004 | 10元/注 |

奖池累计85.8493万元滚入下期。关注开奖信息,请关注浙江福彩官方微信(zjflcp)。本信息若有误以公证数据为准。 2016年2月14日

## 福彩3D 第2016038期

中奖号码: 9 6 0 销售总额:32402160元

| 奖等 | 浙江中奖注数 | 每注奖额(固定) |
|---|---|---|
| 单选 | 380 | 1040元 |
| 组选3 | 0 | 346元 |
| 组选6 | 647 | 173元 |
| 新投注方式中奖额为:1176元 | | |

浙江销售1715832元,返奖额508307元。本信息若有误以公证数据为准。 2016年2月14日

## 福彩双色球

第2016016期

全国销量:316931514元 浙江销量:21399876元

中奖号码:红色球(●) 蓝色球(★)

01 20 22 24 25 26 16

| 奖等 | 中奖条件 | 中奖注数 | 奖金 |
|---|---|---|---|
| 一等奖 | ●●●●●●+★ | 5注 | 8896964元/注 |
| 二等奖 | ●●●●●● | 91注 | 267648元/注 |
| 三等奖 | ●●●●●+★ | 1006注 | 3000元/注 |
| 四等奖 | ●●●●●●●+★ | 48339注 | 200元/注 |
| 五等奖 | ●●●●/●●●+★ | 961232注 | 10元/注 |
| 六等奖 | ●●+★/●+★/★ | 7114840注 | 5元/注 |

本期我省中3注二等奖(金华、台州、温州各1注)。奖池累计7.2102亿元滚入下期。本信息若有误以公证数据为准。

2016年2月14日

浙江法制报 公告

想查公告电话一直占线?亲,你还在用电话查询公告刊登,联系发票、样报、退费吗?

你OUT啦!

赶紧扫一扫左边的二维码,动动手指,一切轻松搞定!加微信,加效率,来吧!