



新闻热线：0571-85212130 13857101115

为敢想的人“开绿灯” 为干事的人“兜住底”

政府工作报告首提“容错机制”为改革创新者撑腰鼓劲



新华社 孙铁翔 段续 王昆

当前，全面深化改革已进入关键之年，作为改革“闯将”的广大党员干部是改革创新的主力军，但有人仍存在“不求有功、但求无过”“怕出错、怕问责”等思想包袱束缚。

政府工作报告提出：“健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事”。全国两会上，代表委员表示，“容错机制”有着特殊的观察价值，有利于释放、调动官员改革创新的积极性。

改革创新需要更多“闯劲儿”

“十三五”开局之年任务繁重，尤需改革创新的勇气。一些代表委员表示，改革进行到今天，啃的是“硬骨头”、涉的是“激流险滩”，需要“咬定青山不放松”的“闯劲儿”。

全国人大代表、山东三箭置业集团有限公司油漆粉刷工陈雪萍是一位农民工人大代表，这几年家乡的变化她看在眼里，记在心里。

“家里原来都种反季蔬菜，盖大棚就能挣不少钱，现在这样

做的村子多了，就得需要村干部有更多更好的想法，闯出一条领大家奔小康的新路。”陈雪萍说，这需要更多敢闯敢干的基层党员干部们来领着村民向前走。

全国人大代表、隆基泰和实业有限公司董事长魏少军说，对于政府来说，要让创新型企业发挥出更多的主导作用，还要打造良好创新的生态环境，营造允许试错的容错和创新环境，让企业家敢于创新。

改革创新者期待“轻装上阵”

“在改革创新的过程中，改革和创新设计的再好，也存在风险，而且改革创新的风险比按部就班干事的风险更大。”全国人大代表、河北省国资委主任王昌说，全社会应形成良好的容错氛围，社会各阶层都应支持改革家和创业者，让他们没有后顾之忧。

党员干部要做到“在其位、谋其政”，更要把心思集中在“想干事”上。代表委员普遍认为，面对新形势新任务新要求，进一步健全激励机制和容错纠错机制，对突破领导干部想干事却不敢不想干事的思想束缚十分重要。

“在改革中不敢担当就容易耽误事。”全国人大代表、长春新大石油集团有限公司董事长刘桂凤指出，发挥党员干部的闯劲和干劲，就应该在管理措施、管理流程以及管理监督检查容错方面下功夫，建立起阳光式的办公模式，推动体制机制建设。

一些代表委员呼吁，一方面要加强体制机制保障；另一方面，还要从思想上给改革创新者创造“轻装上阵”的包容，为想

干事的人“开绿灯”。

王昌建议，在探索改革创新容错机制的同时，还要建立风险评估机制，在事前、事中、事后进行科学的判定，把出错的几率降到最低，出现错误以后要及时纠正。

“容错机制”绝非“乱作为”的“尚方宝剑”

“建立容错机制虽能鼓励党员干部担大任、敢作为，勇创新并容党员无意识的错误，却不能把容错机制当做包容所有错误的借口。”全国人大代表、延边州企业联合会会长金硕仁说。

政府工作报告指出，政府工作还存在不足，有些改革和政策措施落实不到位，少数干部不作为、不会为、乱作为，一些领域的不正之风和腐败问题不容忽视。

一些代表委员提醒，对一些无意识的失误理应包容，才能使党员干部轻装上阵，但容错机制绝非“乱作为”的“尚方宝剑”，要分得清失误与错误之间的鸿沟，以免知法犯法、以权谋私。

金硕仁认为，“容错”机制适用的是科学决策、不从个人和部门利益出发的改革创新，对于明知不可为却一意孤行拍板上马而造成的错误，还是要追究相关人员的责任，不能拿容错机制来为决策者主观武断所造成的损失“埋单”。

全国人大代表、民革吉林省省委专职副主委郭乃硕建议，下一阶段，还要通过考核检查等硬性措施，帮助各级政府的“第一责任人”深化对容错机制的认识，营造干事创业的良好氛围，真正为干事的人“兜住底”。

(上接1版)

同聚京华共商国是

新华社 陈君清 摄

早春三月，十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议在北京举行。2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。肩负全国各族人民的重托，代表委员们相聚北京，共商国是、描绘蓝图。

图为全国政协委员陈凯歌（前左）在小组讨论间隙接受媒体记者采访。

实践“五大发展理念” 浙江要走在前列

“总理的工作报告，让我体会最深的，是通篇贯穿的创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念。”全国人大代表陈爱莲说，作为来自浙江的代表，她更切身体会到了浙江贯彻“五大发展理念”的实践。

在浙江，“五水共治”作为省委、省政府的重要民生工程，在全省各地上下合力，大力推进。陈爱莲说，以她所在的绍兴市新昌县为例，绍兴市实施了“重构产业、重建水城”战略，新昌县实行了“河长制”，绍兴市和新昌县都夺得了“五水共治”的最高奖——大禹鼎。与此同时，浙江1万多家企业也积极响应，结对了1400多个行政村。两年多来，“五水共治”深入人心，成效明显，并大大推进了全省的新农村建设。“现在，百姓纷纷反映，河水清了，游泳的人多了，旅游业更发达了，农家乐和民宿的生意更红火了。在全国各地都在向我们浙江学习，作为浙江人，我感到很自豪！”

不仅是“五水共治”，让陈爱莲觉得自豪的，还有浙江的特色小镇建设，“这些小镇都是小而美、小而精、小而特、小而优，体现了我们浙江人敢为人先的创业创新精神。”陈爱莲介绍，新昌现在正努力打造“航空特色小镇”。在发展通航产业方面，浙江省此前已被列为全国低空空域管理改革试点省，陈爱莲建议国家加强顶层设计，对整个行业进行统筹规划、合理布局，加快发展通航产业的立法进程，进一步完善有关的法律法规和标准体系，发挥立法的引领推动作用。

两会日程 2016年3月7日 (星期一)

十二届全国人大四次会议

上午

- 代表团全体会议，审查“十三五”规划纲要草案

下午

- 代表小组会议，审查“十三五”规划纲要草案

全国政协十二届四次会议

上午

- 小组会议，分组讨论“十三五”规划纲要草案

下午

- 小组会议，分组讨论“十三五”规划纲要草案



新华社 王永卓 编制

全国人大代表方青： 让孩子从小树立起对法律的敬畏之心



本报特派记者 许梅

本报讯 在参加十二届全国人大四次会议的浙江团代表中，有一位自称“孩子王”的代表，她的名字叫方青，是金华金东区实验小学校长。对于李克强总理在报告中提到的“从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任”这句话，方青感慨良多。

到今年，方青已经当了8年小学校长，全校2000多名学生，校园安全、饮食安全、交通安全、孩子们的心理健康……她样样都操着心。这几年，方青尤其关注未成年人犯罪的问题，尤其是未成年人犯罪所表现出的低龄化、成人化现象，甚至有些孩子还钻起所谓的“法律空子”，让她揪心。

“预防青少年犯罪，首先要从加强学校的法治教育开始。”方青说，目前，每个学校都有法治副校长，但长期的、专业的法治教

育仍比较欠缺。“应该把和青少年密切相关的法律法规内容纳入学校的日常教学活动，比如交通安全法、未成年人保护法等。同时，要完善青少年司法保护与惩处相结合的机制，一方面本着‘教育、感化、挽救’的方针，拉那些犯错的孩子一把，另一方面对情节严重的犯罪也要严格依法处理，让孩子们从小树立起对法律的敬畏之心。”

另外，方青还提到，在校园内外，学生之间、学校和孩子之间的纠纷时有发生，但在这方面矛盾纠纷的化解上，不管校长还是老师，因为缺乏专业知识和调处经验，常常“心有余而力不足”。“所以，迫切需要相对专业的调解组织，比如，在县级层面设立一个专业的校园伤害纠纷人民调解委员会，把校园伤害纠纷调解纳入法律服务、法律援助和诉调对接的‘绿色通道’，建立一支由教育、医疗、法律专家等组成的专家团队。同时，在学校层面设立法律顾问。当发生纠纷时，由专业团队提前介入、释理说法、沟通协调，有效化解矛盾纠纷，建设良好的家校关系，创建平安校园。”

全国人大代表张天任： 支招农村物流配送“最后一公里”难题



本报特派记者 许梅

本报讯 骑马送快递，去年一则内蒙古呼和浩特街头快递哥骑马送快递的新闻，带着全国人民“穿越”了一回。这背后，是快递业成长中的烦恼和无奈。随着电商下乡，快递行业“最后一公里”的难题，不仅考验着城市，也困扰着农村。全国两会上，来自浙江的全国人大代表张天任准备向大会提交建议，给电商下乡遇到的这个难题支招。

目前，大多数物流企业配送体系只到达县城或乡镇，不能满足大量农村网民的配送需求。为什么物流企业配送体系到不了村？张天任发现，一方面，农村道路基础设施不完善；另一方

面，农村居住分散，快递业务也比较零散、业务量不大、集中度不高，如果用面包车、卡车等物流运输工具配送，投递率低，基本不挣钱，甚至连油钱都不够，更不用说在农村建设网点了。

张天任说，他注意到，国务院去年10月出台了《关于促进快递业发展的若干意见》，提出快递“向下”工程，以专项资金、税收优惠等方式加大政策支持力度，改进快递车辆管理，研究出台快递专用电动三轮车国家标准以及生产、使用、管理规定。

以此为契机，张天任建议国家构建起适合农村道路的物流配送体系，比如将电动三轮车、微型电动汽车等列为法定交通工具，并允许在农村道路上行驶。同时，要出台有针对性的财税扶持政策，对于在建设农村物流服务网点过程中购买的物流专用电动车，直接予以专项资金补贴或享受税收优惠政策。