新闻热线: 0571-85212130 13857101115

【两会解读】

自救或救亲人外 个人募捐属违法

八大看点读懂慈善法



哪些行为属于做慈善?捐款应该交给谁?个人 能否发起网络募捐? ……近年来我国慈善事业蓬勃 发展,公众参与踊跃,但也有不少疑惑需要厘清。

9日,中华人民共和国慈善法草案提交十二届全 国人大四次会议审议,部分代表委员以及相关专家 学者对法律草案中的要义亮点进行了解读。

【一问】只有捐款捐 物才算做慈善吗?

【法律草案】慈善活动,是 指自然人、法人和其他组织以 捐赠财产或者提供服务等方 式,自愿开展的扶贫、济困;救 助自然灾害、事故灾难和公共 卫生事件等突发事件造成的 损害等公益活动。

【解读】全国人大代表、

"全国道德模范"孙东林:慈善事业倡导有钱出钱、有力出力。除 了捐款、捐物,扶贫济困、扶助老幼病残,参加公益活动、提供志 愿服务也是参与慈善事业的一种形式。只要有善心,大家都可 以多做力所能及的好事。

【二问】购买彩票、单位组织的献爱心活动 是做慈善吗?

【法律草案】城乡社区组织、单位可以在本社区、单位内部开 展群众性互助互济活动。

【解读】十二届全国人大四次会议秘书处法案组副组长阚珂 指出,目前,我国慈善事业已从扶贫、济困、救灾等逐步向促进教 育、科学、文化、卫生、体育事业的发展,保护环境等有利于社会 公共利益的活动等领域发展。通过彩票筹集来的钱用来发展福 利事业,本身是做好事,但由于买彩票的人本身有中奖获利预 期,因此不属于慈善范围。而单位内部开展的献爱心活动属于 互助互济、抱团取暖,也不属于慈善范畴。

【三问】我想捐钱,必须经过慈善组织吗?

【法律草案】捐赠人可以通过慈善组织捐赠,也可以直接向 受益人捐赠

【解读】全国人大代表、辽宁省慈善总会副会长张铁汉:自然 人、法人和其他组织捐赠财产用于慈善活动的,依法享受国家税 收优惠;同时受益人接受慈善捐赠或者慈善服务,也依法享受税 收优惠。一般情况下,大额捐赠要通过慈善组织进行,以便享受 国家税收优惠政策,如果不经由慈善组织进行捐赠,无法享受税 收优惠。小额捐赠如果捐赠人没有享受税收优惠政策的要求, 可以不通过慈善组织,直接向受益人捐赠

【四问】谁可以发起慈善募捐?

【法律草案】慈善募捐,是指慈善组织基于慈善宗旨募集财 产的活动。包括面向社会公众的公开募捐和面向特定对象的定

【解读】全国人大代表、辽宁省慈善总会副会长张铁汉:个人 没有资格组织募捐。进行慈善募捐的必须是在民政部门登记 的,如慈善总会、红十字会、各类基金会、公益组织等相关团体, 这些慈善组织经由相应级别的政府民政部门批准取得慈善募捐 资格,同时也接受相应管理和监督。

【五问】网络上经常见到各类求助募款信 息,这类信息谁都可以发吗? 受助人需要 公开捐款使用情况吗?



【法律草案】慈善组织通过互联网开展公开募捐的,应当在 民政部门统一或者指定的慈善信息平台发布募捐信息,也可以 同时在其网站发布募捐信息。

【解读】北师大中国公益研究院慈善法律中心执行主任黎颖 露:如果是为了救助本人或者近亲属在网络上发布求助信息,应 该认定为个人求助行为,法律草案不禁止。而如果是为了救助 本人及近亲属以外的他人在网络上发起的个人募捐,属于非法 募捐,则需要承担相应的法律责任。法律出台后,无论是不是公 众人物,只要以个人名义发起募捐,都属于违法行为。

全国人大常委会委员、四川西昌学院法学教授王明雯:个 人网络募捐是一种赠予关系,即捐赠者将自己的钱直接赠予募 捐者。而募捐者拿到钱后如何使用是不受法律约束的,捐赠者 也没有权利要求其进行公开。这也是个人募捐屡受质疑的根

【六问】公开承诺捐赠后,还能反悔吗?

【法律草案】捐赠人通过广播、电视等方式公开承诺捐赠,违 反捐赠协议逾期未交付捐赠财产;慈善组织和其他接受捐赠的 人要求交付拒不交付的,慈善组织或者其他接受捐赠的人可以 依法向人民法院申请支付令或者提起诉讼。

【解读】全国政协委员、国浩律师事务所合伙人律师施杰:承 诺捐赠后就不能反悔,否则慈善组织有权通过法律诉讼要求承 诺人履行捐款承诺。企业和个人要量力而行、谨慎表态,如果是 为了提高知名度、增加曝光率匆忙表态,事后又无法兑现承诺, 或者捐赠后又反悔了,是要受到法律约束和惩罚的

【七问】募集来的钱没用完,剩余善款谁说

【法律草案】慈善项目终止后捐赠财产有剩余的,按照募捐 方案或者捐赠协议处理;募捐方案未规定或者捐赠协议未约定 的,慈善组织应当将剩余财产用于目的相同或者相近的其他慈 善项目,并向社会公开。

【解读】全国政协委员、国浩律师事务所合伙人律师施杰:目 前一般分为两种情况考虑,一是通过慈善机构捐赠给个人,如果 个人没有用完捐款,那么剩余钱款可以由该个人支配用于后续 治疗、康复等用途;二是通过慈善机构捐赠没有指定给个人的, 剩余的钱由该慈善机构协调分配,转给其他需要帮助救助的人 使用。由于类似情况较多,亟待细化处理程序。

【八问】企业做慈善捐了钱,能抵税吗?

【律草案】自然人、法人和其他组织捐赠财产 动的,依法享受税收优惠。企业慈善捐赠支出超过法律规定的 准予在计算企业所得税应纳税所得额时当年扣除的部分,允许

结转以后三年内在计算应纳税所得 额时扣除。

【解读】十二届全国人大四次会 议秘书处法案组副组长阚珂:党的十 八届三中全会提出要完善慈善捐赠 减免税制度。税收优惠是促进慈善 事业发展的重要措施之一。法律草 案对慈善组织、捐赠人、受益人依法 享有税收优惠问题都做了规定。

全国政协委员、福耀玻璃集团董 事长曹德旺:目前国内的情形是捐赠 者捐赠的物资都可以计价,没有统一 标准。应尽快通过立法明确捐赠物 资如何抵税。

(执笔记者:王思北、刘奕湛;参 与记者:吴晶、施雨岑、胡浩、董小红、 梁建强、张非非、康淼、潘德鑫)

全国人大代表、

浙江康恩贝集团董事长胡季强:

不愿履行应追责 "无力"履行可协商

和很多浙江的企业家一样,这些年,胡季强和康 恩贝参与社会慈善的脚步也没有停歇。

"我们有专门的慈善救助基金会,善款也都有 指定用途,毕竟要把钱花在真正需要的地方。"胡季 强说,近年来,"互联网+"成了慈善领域的新趋势, 像腾讯公益、新浪微公益、阿里巴巴公益等,大量公 益慈善组织正利用第三方平台和自己的官方网站、 微信、微博发布募捐消息,这是一种低成本、高效率 的筹款模式,有利于鼓励和方便捐赠人参与慈善。 但同时也要注意,如何去规范,"不要让大家的善心 善意因不规范的操作变成谋私工具。在具体执行 过程中,民政部门不要做限制,但应该制订规范来 加强管理。"

除了要规范新生的慈善方式,对《慈善法(草 案)》中有关履行捐赠协议的内容,胡季强提出,也应 该考虑一些客观的、不可抗力下的突发情况,"捐赠 人应信守捐赠承诺,但如果出现法律规定的不可抗 力的突发事件,或者捐赠人确实经营困难无力履行 协议的情形,应该免除履行协议义务。比如,一家企 业确实出现了经营困难,无力捐赠了,难道也要追究 责任吗?"胡季强认为,"无故"不履行捐赠协议要追 责,遇到"无力"的情况也可协商。



蔡荣堂 摄

全国人大代表、 万丰奥特控股集团有限公司 董事局主席陈爱莲:

简化做慈善的程序 鼓励"人人能慈善"

在2013年的全国人代会上,陈爱莲代表就曾提 交过《关于促进民企慈善事业健康发展的建议》,呼 吁国家出台《慈善法》。时隔3年,随着《慈善法(草 案)》提交今年的全国人代会审议,这部法律终于要 出台了。

"我原本的一些建议化为了法律,心里特别自 豪。"陈爱莲说,改革开放以来,我们国家社会财富增 加很快,慈善事业发展也很快,很多个人和企业愿意 把自己的财富拿出来与人分享,去帮助那些困难、有 需要的人。作为一名企业界代表,陈爱莲和她所在 的万丰奥特控股集团有限公司近年来积极参与慈善

事业,目前已累计投入资金近3亿。 不过,陈爱莲在参与慈善的过程中也发现,企业 和个人做慈善还存在不少门槛。比对这次提交审议 的《慈善法(草案)》,陈爱莲认为,目前的《慈善法(草 案)》对个人、企业做慈善事业的程序还没有制定详 细的规定,但慈善是中华民族的优良传统,应该提倡 "人人能慈善""随时可慈善",是否可以甄别不同类 别,适当简化做慈善的办理程序。"比如2011年,为响 应建设'美丽中国''美丽浙江'的号召,我个人出资 设立了全省首个新农村建设非公募基金-乡村基金',但这个基金用了3个多月才批复下来,时 间太久了。

