

# 一张身份证照片背后的公安改革之道

(上接1版)

## 出入境管理简政放权

在前进道路上,我们要始终实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,让改革发展成果更多更公平惠及人民。

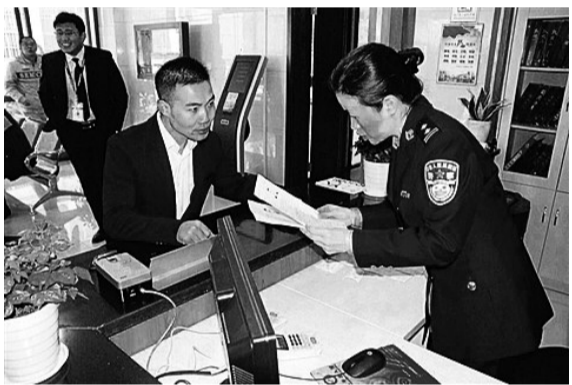
——摘自习近平在2015年庆祝“五一”国际劳动节大会上的讲话

“境外人员办理签证申请在平湖县级,审批却在嘉兴市级,两地跑费时费力,能否提高效率?”老百姓的呼声和企业的困扰,就是公安改革的方向。2014年3月,嘉兴平湖成为全国首个实现出入境管理工作市县同权的县级市。

近年来,浙江公安坚持简政放权,大力推进出入境管理改革,最大限度优化审批流程,最大限度方便申请人。经公安部同意,目前,我省可受理签发外国人签证证件的县级公安机关出入境管理机构达到21家,可签发往来港澳证件签注的县级机构20余家。

权限下放,企业和百姓感受最深。2015年8月8日,嘉兴平湖公安出入境窗口涉外签证QQ群收到一则求助留言:一家环保设备公司办证员反映,单位有外籍员工的护照在出入境申请居留证件,但家人突然过世,急需回国。工作人员收到求助后马上查询核实,第二天上午就办妥了证件。

细枝末节体现服务为民。杭州市公安局出入境管理局深入开展“亮窗工程”,在坚持双休日开门办公、大厅提前开门受理、“不限号”延时受理等举措的同时,简化工作流程,推广升级自助服务,推出杭州市老百姓办理出境证件“一证通”服务,



异地补办身份证

启用证件阅读仪,推出证件系统自动审批,大大提高了办证效率。

此外,浙江公安大力推行网上预约办理出入境证件服务,预约办证方式涵盖了网上办事大厅、手机APP、微信、微博等渠道。

作为普通护照、往来港澳通行证和签注、往来台湾通行证和签注申请表“三表合一”的全国试点省份,浙江公安开展流程再造,全面梳理改造需求,真正实现便民高效的目标。群众申领证件的等候时间平均缩短50%,受理流转平均提速30%。

## 创新社会应急联动模式

提高改革决策的科学性,很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验。

——摘自习近平在2013年12月31日发表的《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》

城市停车位资源捉襟见肘,由此引发的110移车报警数量呈井喷状态。为积极回应人民群众对报警求助的新期待,2015年7月,省公安厅推出了114社会化移车服务,此举最大限度地分流了非紧急警情,提升了基层公安机关警务效能,同时更好地保障了广大群众顺利出行。截至目前,全省通过114社会化移车服务已成功通知车主移车320余万次。

2015年12月初,家住温州市瓯海区的刘女士怀胎九月,突然出现临产迹象,家人正准备开车送她去医院时,却发现车在小区里被堵上了。得益于温州市公安局推出的114社会化移车服务,刘女士的家人拨打114后,不到2分钟,堵路的车主就前来移走了车子,刘女士被及时送到医院,顺利生下了孩子。

据统计,2015年7月1日至12月31日,全省各市114呼叫移车警情500余万起,移车成功率近70%。

推出社会化移车服务,仅仅是浙江公安推进社会应急联动机制建设的一个缩影。除此之外,浙江公安还大力推进社会管理服务联动模式,推行以驻所人民调解工作室为主,以纠纷移送、协助调解为辅的“警调衔接”工作机制,建立了覆盖交通事故、医疗纠纷、劳动争议、消费纠纷等行业性调解组织,“老娘舅”“和事佬”“律师进社区”等做法应运而生,使95%以上的矛盾纠纷在基层得以化解。

目前,全省已建立驻所人民调解工作室767个,占派出所总数的70%以上。

## 治安防控体系向科技要警力

要深入推进社会治安综合治理,坚决遏制严重刑事犯罪高发态势,保障人民生命财产安全。

——摘自习近平在2014年1月7日中央政法工作会议上的讲话

随着城市化不断推进,人口流动的步伐不断加快,社会治安状况也变得越来越复杂。通过近20年的摸索和实践,全省各地公安机关采取多种方式有效整合资源,最大限度将警力摆上街面、沉入社区,逐渐形成一张动态化、多元化、智慧化的社会巡逻防控网,24小时守护百姓平安。



温州公安在全市范围内启动电动车防盗登记备案工作

流动人口、出租房、电动车,这是城市治安中普遍遇到的三大难题。从2014年开始,温州依托物联网,借助高技术,走上“以卡管人、以卡管房、以卡管车”为主要内容的物联网治安管控新路径,带来控案、打击和便民三大效益,实现治安基础管理的转型升级和信息化的深度应用。

在温州,曾经每年的电动车失窃总量达到3万多辆,占盗窃案件的四分之一。2015年,温州警方为全市149万多辆电动车进行防盗备案登记,使电动车盗窃案件同比下降48%,有效破解了这一难题。温州警方通过物联网共侦破案件3002起,打击违法犯罪嫌疑人2974人。特别是通过“以卡管车”破获盗销电动车案件1525起。打击盗销电动车的刑拘数、破案率和追车数均为全省第一。

# “等这阵风过去,你生意照做,我局长照当” 福建宁化两任粮食局长“靠粮吃粮”被查处

《中国纪检监察报》张祥经 肖邦

这是发生在福建省宁化县粮食局的一桩贪腐窝案:先后两任局长滥用职权,指使下属串通粮商,套取国家储备粮补贴,给国家造成470万元的巨额经济损失;“前腐后继”,将手中权力当做机会成本,对粮商贿赂来者不拒。

今年5月31日,宁化县人民法院以滥用职权罪、受贿罪分别判处县粮食局原局长赖国荣(案发时任县外经局局长)、原局长邓德银以及县粮食购销有限公司原经理孙苏明、原副经理邹崇杰等4人有期徒刑,足额追缴违法所得并处以相应罚金。此前,4人均被开除党籍。

## 内外勾结,“清水衙门”生财有道

赖国荣从一名普通的乡镇茶果技术员做起,历经基层多个岗位,于2002年当上县粮食局局长。

在当地一些干部眼中,赖国荣也曾是个干实事的人。然而随着职位升迁和退居二线年龄的临近,赖国荣开始萌生“有权不用、过期作废”的心理,贪欲逐渐膨胀。但粮食局是“清水衙门”,经费有限,他苦于没有“弄钱”机会。

2008年,国家对储备粮收购、补贴等政策进行了调整,赖国荣察觉到机会来了。他把县粮食局下属单位县粮食购销有限公司经理孙苏明、副经理邹崇杰叫来,对他们说:“今年国家对储备粮有关政策进行了调整,不再调拨收购的储备粮实物。以后,咱们把储备粮订单交由私营粮食加工厂操作。他们只需做好储备粮订单补贴的手续就可以领取补贴,但获得补贴后要上交一定的利润给县粮食购销公司。”这不就意味着让私营粮食加工厂伪造手续套取储备粮订单补贴吗?这里面可操作的空间极大。孙苏明、邹崇杰一下子明白了赖国荣的意图,因他们早已习惯局长的“一言堂”作风,而且认为此事对公司也有“好处”,便点头答应。

一个巴掌拍不响,内外勾结演“好戏”。随后,孙苏明、邹崇杰召集县内规模较大的几家私营粮食加工厂的经营者来到县粮食局会议室,根据赖国荣的授意商定“合作”事宜。一听有“空手套白狼”的好事,经营者个个打起了“小九九”。

为获得更多的储备粮订单指标,几家粮食加工厂经营者争相给赖国荣送钱送物,赖国荣则来者不拒。据调查,从2008年起直至转任他职的两年间,赖国荣共收受钱物合计6万余元,其中现金5.3万元。

在获得储备粮订单指标后,私营粮食加工厂采用伪造粮农户售粮凭证和订单补贴资金付款凭证的方式,在没有向农户收购储备粮的情况下套取储备粮订单补贴。在赖国荣任粮食局长的后两年间,私营粮食加工企业共套取国家储备粮订单补贴170万元。

## “前腐后继”,后任局长变本加厉

案件并未就此了结。审查中一个细节引起纪律审查人员注意:几家粮食加工厂经营者所供认的套取的订单补贴总额远超赖国荣在任时的订单补贴总额,是他们记忆出错还是另有隐情?

随着审查进一步深入,赖国荣的继任者、2010年初担任县粮食局局长的邓德银进入审查人员的视线。

邓德银履新之初,孙苏明将此前赖国荣的做法向他作了汇报。邓德银二话不说便同意延续以前的做法。

“如果有点法纪意识、责任意识,我都不会走到今天这一步!”邓德银在忏悔书中如此写道。

为得到新任局长的青睐和关照,几个粮食加工厂经营者对邓德银极尽逢迎,逢年过节忙送礼、日常有事赶紧慰

问……邓德银悉数全收。经查实,2010年至2012年,邓德银利用分配储备粮订单指标的职务便利,收受贿赂共计9万余元。

在利益驱使下,邓德银在任期间多次主动向上级争取加大储备粮订单指标,为自己填满私囊增加“机会成本”。在他的“不懈努力”下,三年间,宁化县私营粮食加工企业套取储备粮订单补贴达300万元。

## 对抗调查,矢口否认百般抵赖

2015年5月,一封群众匿名举报信揭露了赖国荣、邓德银的违纪行为。宁化县纪委对此高度重视,经初核后,立即成立纪律审查组。

面对审查人员,赖国荣、邓德银连喊“冤枉”,对自己的违纪问题只字不提,还大谈自己的“英明决策”为粮食局创造了多少收入,甚至拍着胸脯表示“组织可以去调查,我绝对没有问题”。

但随着审查不断深入,赖国荣和邓德银如坐针毡、焦躁不安。他们四处求人求情,并分别找到孙苏明、邹崇杰以及私营粮食加工厂经营者统一口径,退还贿款。

“他们都叫我不要紧张,说只要口径一致,不承认存在权钱交易问题,纪委拿他们也没办法。还说‘等这阵风过去,你的生意照做,我的局长照当’。”一名粮食加工厂经营者对审查人员说。

赖国荣、邓德银自以为一切安排妥当,准备安全着陆。但他们的如意算盘打错了,纪律审查组早已全面掌握了他们的违纪事实。

“这是粮食加工厂老板们的交代材料,这是你的银行账单……”纪律审查人员分别对他们出示了关键证据。在大量铁证面前,赖国荣和邓德银终于交代了所有违纪问题。

“储备粮补贴是惠及农民群众的专项资金,必须专款专用。赖国荣和邓德银无视党纪国法,让本应惠农的储备粮补贴流入了粮商的口袋,自己也在贪欲的支使下最终走上了一条不归路。”据宁化县委副书记、纪委书记刘小彦介绍,目前,宁化县粮食局正以此案为戒,自查自纠、完善制度,加强党风廉政建设。对类似涉及民生资金的违纪案件,县纪委将从快从严查处。