

2016.7.12

国内统一刊号:CN33-0019

邮发代号:31-25

订购热线:0571-85213260

数字报网址:http://zjfb.zjol.com.cn

邮箱:zjfb@vip.sina.com

新闻热线:0571-87054420

13857101115

浙江法制报

星期二 | 农历丙申年六月初九

第5040期

今日12版



“浙江新闻”客户端



“浙江法制报”微信

平安浙江网:www.pazjw.gov.cn

浙江法治在线:www.zjfbz.com.cn

7版

纵深

你喜欢一飞冲天还是积跬步至千里?

浙江政法微信排行榜第59期

12版

案卷

从“江苏装油”其实是去公海走私成品油

杭州海关破获走私成品油大案

省公安厅党委专题学习习近平“七一”重要讲话精神 不忘初心永葆忠诚 继续前进走在前列

通讯员 邵雪廉 龙岳 本报首席记者 沈洁琼

本报讯 昨日,省公安厅召开厅党委理论学习中心组(扩大)学习会,专题学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话。厅党委书记、厅长徐加爱主持会议并讲话,要求全省公安机关紧密结合“两学一做”学习教育和“无限忠诚、走在前列”主题教育实践活动,认真学习、深刻领会,切实把思想和行动统一到坚持“不忘初心、继续前进”的要求上来,推动浙江公安工作实现新发展。

会议指出,公安机关作为党绝对领导下的纪律部队,要不忘初心、永葆忠诚,必须始终旗帜鲜明、毫不动摇地坚持党的绝对领导,始终忠诚党的信仰、忠诚党的信念、忠诚党的宗旨,永远做党和人民的忠诚卫士。要抓住保持党的先进性纯洁性这

根红线,以贯彻执行《浙江公安民警道德高线和纪律底线规定》为抓手,全面推进队伍建设,努力打造“四铁警队”。要始终强调公安队伍的人民属性,牢固树立群众观点,站稳群众立场,践行群众路线,进一步提升“人民利益大于天”的思想自觉和行动自觉。

会议强调,公安工作时时刻刻都需要敢于应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的责任担当,必然要求我们继续前进、走在前列。要按照厅党委“1234567”的总体思路,以“无限忠诚、走在前列”为主线,以人民群众的安全感满意度、党委政府对公安工作的信赖感满意度、公安队伍自身的荣誉感满意度为追求,深入推进公安改革,切实担负重要使命,力争浙江公安工作走在前列。

会议要求,要把学习贯彻习近平总书记讲话精神焕发出来的政治热情转化为强大的工作动力,以更加奋发有为的精神状

态和“决战用我、用我必胜”的昂扬斗志,牢固树立“我的安全我负责、他人安全我有责、大局安全我尽责、出了问题都有责”的理念,全力投入G20峰会安保工作,确保圆满完成峰会安保任务。要针对夏季社会治安规律特点和群众反映强烈的突出治安问题,因地制宜组织开展专项打击整治行动,扎实做好强降雨、台风等灾害天气抢险救援工作,努力营造最优社会治安环境,全力维护人民群众生命财产安全。



航海日: 我要做大力水手

通讯员 金鹏 摄

7月11日,是我国第12个航海日,也是世界海事日在我国的实施日。浙江嘉兴一家公益机构组织20余名小朋友来到国内唯一的船文化博物馆——嘉兴船文化博物馆,学习传承航海文化,弘扬郑和精神和,从小培养孩子们航海和海洋意识。



本报记者 陈佳妮

2015年7月,省十二届人大常委会第二十一次会议结束后,温州市人大常委会法工委办公室主任叶建平,内心久久不能平静。因为在那次会议上,省人大常委会批准温州等5个设区的市为第一批开始制定地方性法规的城市。

“其实,温州对地方立法权的追求,从1987年便已开始。”叶建平在法工委工作之前,在法院工作了27年,可以说,他一路见证着温州对地方立法权的追寻。如今,终于圆梦了。

2016年3月1日,温州拥有地方立法权之后自行制定的首部地方性法规《温州市市容和环境卫生管理条例》(以下简称《条例》)正式施行,以前的执法难题变得有法可依了,温州的市容市貌也变得越来越整洁有序。

接地气 破难题

盼望温州早日拥有并行使地方立法权的,不止叶建平一人。温州鹿城城管与执法局机动二中队中队长夏海涌,也急切盼望着这一刻的到来。因为近年来在执法中,他们遇到了不少“难题”,迫切需要“温州版”地方性法规或者配套规则,进行针对性解决。

《条例》没有让夏海涌失望,他惊喜地发现,《条例》中的条款是那么熟悉——他们提了好多年的执法难题都有涉及,比如工程车车轮带泥无法处罚的难题,如今终于被细化解了。

近年来,温州市区建设飞速发展,今年仅温州鹿城区就有300多个工地开工建设,由施工造成的道路脏乱,引来了不少市

地方立法权 温州终圆梦

民的投诉。但由于没有明确的法律法规来明确责任和处罚,执法人员对工地、工程车的管理,只是开出限期整改通知书,“比如说车轮带泥,工程车司机把责任推给别的司机,相互推诿后很难认定责任人。”夏海涌说。

如今,《条例》正式施行后,执法人员终于有了“底气”。3月4日,鹿城城管与执法局开出了首张罚单:工地因工程车车轮带泥被罚款1000元。收到首张罚单的工地位于鹿城区吴桥路。2月25日早晨,执法人员在巡视时发现,吴桥路路面有60平方米左右的车轮印污染。经调查,泥印是附近工地的工程车未按规定清洗车轮留下的。

根据《条例》第51条:车轮带泥运行的,责令改正,处以200元以上1000元以下罚款。“经过立案调查取证、报呈批、发送告知书无异议后,我们向工地发放了处罚单。”夏海涌说,该工地在收到限期整改通知书后,已经进行了整改,并根据条例接受了罚款。

《条例》施行4个多月来,鹿城区的工地发生了大变样,每个工地外围不仅建起了围墙,还在出入口配备了高压水枪,出入的工程车都被冲洗干净了,市民的投诉也降了下来。类似“车轮带泥”这样接地气的问题,在《条例》中还有许多,比如禁止公共场所发“小广告”,宠物的“便便”要及时清理,推行生活垃圾分类等等。

百万字“炼”出首部地方性法规

能够让这部地方性法规如此接地气,离不开温州市人大常委会和各部门的努力。

2015年3月,全国人大修改立法法,赋予设区的市地方立

法权。同年7月,省人大常委会批准温州等5个设区的市为第一批开始制定地方性法规的城市。

有了立法权后,温州马上行动起来。“当时,我们共收到立法项目建议73件,其中,市容和环境卫生是呼声较高的一个。”叶建平说。近几年,随着城市化的推进和快速发展,温州在市容和环境卫生管理中出现了许多新问题,尤其在临街经营、户外广告、生活垃圾分类、建筑垃圾管理、基础设施建设以及监管执法等方面,矛盾问题突出,群众反映强烈。

这些问题的上位法或未作规定,或规定得不够明确具体,在实际管理和执法中难以找到法律依据,但这些问题却和市民的利益紧密相关。因此,制定市容和环境卫生地方性法规是温州城市发展和管理的迫切需求。

由于这是温州第一部地方性法规,条例在制定过程中,叶建平和同事们广泛征求意见,反复调查研究。仅叶建平一人,就收集整理了立法参考资料60万字,撰写整理形成档案材料50万字。可以说,这是一次民主立法、科学立法的地方立法具体实践。

“经过地方立法实践,我们体会到,设区市接近社会生活终端,接近行政管理终端,接近执法实践终端,接近矛盾问题终端。这也能让我们看问题更直观,调研更方便,规范更彻底,监督更到位,公众参与更直接,设计方案更贴切。”叶建平说。

法律重在实施。叶建平说,希望《条例》能让执法和立法紧密联动,监督和执法有效衔接。《条例》也确实做到了,从3月1日至6月21日,温州市区范围内已根据《条例》处罚了126起案件,为温州的市容和环境带来了不小的改善。

可以说,《条例》的诞生不仅开启了温州地方立法的崭新序幕,更意味着温州在依法治市方面迈出了坚实的一步。