

# 城管不单管摊贩 人防渔政样样管

## 嘉兴行政执法改革的“破茧”之路

本报记者 李洁

见到嘉善县西塘镇综合行政执法中队副队长顾体标时，他刚带队从西塘城乡环境整治现场回来：“镇行政执法协调指挥平台组织力量对城乡周边的环境‘毒瘤’进行集中整治，效果还是不错的，相信能对西塘创建5A景区奠定一个重要基础。”

“虽然好多群众还认为我们只是城管执法人员，但是我们的执法职责已经发生翻天覆地的变化，从原先城管执法领域153项行政处罚权扩展到教育、物价、人防、渔政、水利、民政、建筑业等29个领域1073项行政处罚职能，执法责任和压力很大。”顾体标说。

这一变化，正是源于2014年嘉兴市综合行政执法试点改革。其中，试点最早、扩覆最广、整合职权最多的嘉善县，也最早出现成效，为改革注入了源头活水。

### “七站八所”汇成一平台 破解基层治理“难题”

今年4月3日，在西塘镇综合行政执法中心内，一场有关西塘镇景区整治工作的会议开始了。参加会议的有西塘镇人民政府、西塘镇旅管委、派出所、消防中队、行政执法西塘中队、环保所、房管所、市场监管所等部门的相关负责人。

“最近，有关西塘景区酒吧噪音扰民、餐饮店排放污水、景区综合安全管理的投诉日渐增多，对于处置方案大家提提意见……”回忆起这次会议，嘉善县综合行政执法局副局长何剑源感触颇深：“酒吧噪音扰民、污水排放、安全管理隐患这些问题

由来已久。但是因为牵涉多个职能部门，以往大家都各管各的，所以问题很难彻底解决。”

“看得见管不着，管得着看不见”“七八顶大盖帽管不了一顶破草帽”“找不到、看不到、靠不住”，这是过去行政执法中经常遇到的“三大怪”。为了破除上诉执法困局，2014年9月1日，嘉善县启动综合行政执法改革，并率先在县级层面成立县行政执法协调指挥中心，加强统筹协调、联动指挥以及重大事项的联合执法。2015年4月，指挥中心投入使用。

“通过建立行政执法协调指挥平台整合资源、统一指挥后，最大的改变就是‘人叫得动了，事干得掉了，群众更满意了’。”西塘镇有关负责人表示。在解决酒吧噪音扰民问题上，镇政府一边通过中心联合相关部门对酒吧经营情况开展联合行政检查；一边加强源头管理，成立行业协会，协助商家安装噪音污染控制设施，并设定在夜里11点半后对噪音超标者自动切断电源。同时，还联合加强了事后监管和联合执法力度，减少了负面影响，也提高了治安管理水平。

目前，集中多部门行政处罚权的做法已延伸到嘉兴的73个镇街道。

### 11个领域实现行政处罚“零”突破

2014年12月17日，嘉善县综合行政执法局对该县某商户在罗星街道富瑞广场防空地下室室内筑墙壁、擅自将防空地下室改造为仓库的行为进行了立案查处。这是嘉善历史上首次针对违反人防管理行为的行政处罚案件。

“以前，老百姓对擅自占用、改造人防空间的行为也偶有投诉，但是县人防办只有2名同志有行政执法证。所以，一般都是通过上门教育劝说的方式纠正违法行为，其实效果不佳。”嘉

善县综合执法局综合科科长金锋告诉记者。

而此次改革的最深之处，在于将行政处罚权从各个监督管理部门剥离划转，从而助推监管，倒逼监管部门消除“监管真空”地带。例如，在人防处罚权划转至县综合执法局后，该局多次与县人防办沟通，了解全县的人防管理情况，并对全县的地下人防空间进行了调查摸底。同时，综合执法局还利用执法人员数多的优势，对全县开展了一次地下空间暨地下人防工程专项整治，通过整治有效减少了人防违法行为。

改革以来，嘉善县综合行政执法局还在油气保护、导游私揽业务、教育幼托管理、民政地名管理、野生动物保护等11个新划转领域实现了行政处罚“零”的突破。

“通过综合行政执法改革，集中行政处罚权，延伸执法领域，精简执法层级，把80%以上的执法力量下沉到基层一线，把80%以上的任务在基层一线完成，能有效解决镇街属地管理中存在的执法权缺位问题，也改变了原先基层粗放式的管理模式，推动基层法治镇街的建设，将每一部法律法规都能落实到基层，将法治精神普照每个角落。”嘉兴市综合行政执法局法制处处长胡利刚说，改革以来，截至今年6月底，嘉善县综合行政执法局共办理行政处罚案件21755起，查处一般程序性案件1567起，其中涉及新划转领域的违法案件545起，是原部门同期的10倍。



# 上半年杭州185名党员干部被追刑责

## 对峰会筹备工作履职不力者严肃问责

本报记者 张倩 通讯员 季轩

**本报讯** 一年过半，杭州正风反腐有哪些新成效新进展？昨天，记者从杭州市纪委了解到，今年1—6月，杭州市各级纪检监察机关共受理信访举报3570件次，立案965件，处分党员干部692人，其中185名党员干部被追究刑事责任。通过执纪办案，为国家和集体挽回直接经济损失5052.89万元。

今年以来，杭州各级纪检监察机关坚持执纪审查，严格实施“一案双查”，加大追问责责力度，认真落实改革创新容错免责实施办法，深化“不担当、不作为、不落实”问题专项整治；加大“三不”问题线索移送办理和追问责责力度和作风效能投诉查处力度，制定出台了规范党员干部上交礼品管理工作的暂行规定；出动300余个巡查组到基层“拍苍蝇”，纪检工作成效显著，群众获得感有效提升。

为保障G20，确保峰会筹备工作廉洁有序地如期推进，杭州市纪检监察机关积极参与峰会筹备项目实地督查，督促各职能部门认真履行责任，采用“一月一督查”“一案一问责”“一事一通报”等方法，紧盯作风效能和问题整改，保障峰会各项筹备工作高效廉洁。

7月11日上午，淳安县纪委对G20峰会维稳安保工作中7名党员干部履职不力情况进行了通报。原来，6月14至15日，淳安县委平安办、县110社会应急联动指挥中心以模拟报警的形式进行应急演练，但演练过程中，淳安县市场监督管理局工作人员拒绝出警，对应急联动机制有抵触情绪；县人社局、城市管理局、环保局相关工作人员在出警中，均存在未着工作服、未持工作证或未在规定时间内到达指定现场的问题。

收到问题线索后，淳安县纪委立即对相关单位工作人员的履职情况进行调查，并认定上述4家单位的7名工作人员存在履职不力情况，根据情节轻重，分别对7人作出行政警告处分、告诫等处理。

今年1—6月，杭州市纪检监察机关共对峰会筹备项目展开监督检查2073次，发现问题964个，提出建议529条，落实整改586项，解决问题496个，调查处理20件，责任追究18件27人，问责通报11起；其中，杭州市纪委直接参与现场督查20余次，涉及项目70余个，推动解决重点问题18个。

“围绕峰会筹备工作后期任务，纪检监察机关将聚焦环境治理、食品餐饮、医疗卫生、社会治安、生产交通等‘五大安全’服务保障工作的作风效能问题，加强监督检查，督促有关职能部门认真履职，严肃问责‘不担当、不作为、不落实’等行为。”杭州市纪委相关负责人说。



### 热血男儿 向往军营

通讯员 龚献明

7月13日，义乌市适龄青年在稠城街道社区卫生服务中心参加征兵目测初检。据统计，义乌市今年共有5000余名适龄青年应征报名，其中在校大学生或大学毕业生超过20%。

（上接1版）

“浙江法院公开网”、@浙江检察、@浙江普法等官方微博和@民生66微信公众号等政法新媒体平台，影响大、深受网民欢迎。特别是2014年6月上线的“@温州交警”公众号，借用微信“机器换人”为群众提供交通违法查询处理、事故快速处理、路况查询、智能移车、掌上车管业务办理等便捷、优质的掌上交管服务，开通以来平台办理的各类交管业务已超过500万起，相当于同一时间内150个民警的工作量。目前，该公众号粉丝已经超过220万，列居全国政务微信和全国公安政务微信影响力前茅。此外，“平安浙江APP”“警察叔叔APP”“浙江新闻APP法治频道”等客户端也深受群众喜爱，并得到广泛应用。

会议强调，要紧紧围绕中央政法委提出的政法新媒体矩阵建设总目标，采取更加有效的举措，深入推进平安浙江网群和政法机关“两微一端”（微博、微信、APP客户端）建设，打造更多更有影响的政法新媒体品牌；要充分发挥各类政法新媒体不同优势，坚持从服务群众出发，紧密结合政法工作实际，加强政策法律、工作成就、先进典型、典型案例宣传，发布权威信息，回应社会关切，服务群众需求。同时，政法新媒体要主动适应分众化、差异化的传播趋势，大胆实践，改进创新，运用网民熟悉的话语体系和群众喜闻乐见的方式进行宣传引导，推出更多出彩、出众的政法新媒体产品；要坚持开放整合，共享融通，积极借助社会资源、挖掘政法资源、用好人才资源，努力提升政法新媒体建设整体水平。

座谈会上，省政法各部门、各市委政法委宣传工作职能部门负责人交流了经验做法，“@田舍郎”“@刑事实务”“@椒江叶sir”“@中一在线”等政法系统微博微信“大V”“大号”介绍了心得体会。