

多地公布上调养老金，如何确保兑现？



新华社 鲁畅 李劲峰 王建威 方问禹

近日，北京、云南、陕西、广西等省份陆续公布退休人员基本养老金调整方案，按照人社部、财政部此前明确的总体上调6.5%左右要求，提高退休人员基本养老金水平。

记者采访了解到，本轮退休人员养老金上调，职工养老保险基金支出将相应增加，一些地区基金的当期收支平衡压力也会增加。业内专家表示，尽管部分统筹地区的企业职工基本养老保险基金出现当期收不抵支，但依靠制度化的财政补助，能够保证这些统筹基金收支平衡，所有企业退休人员都能够按时足额领取养老金。

多地强调养老金调整9月底前完成

部分省份基金收支平衡压力增大

根据各地目前已公布的养老金调整方案，2015年12月31日前办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员均可享受定额调整。陕西明确在定额调整中每人每月增加77元，云南增加30元，广西增加70元。同时，陕西、广西、云南、辽宁等省份均明确，在9月底前完成养老金调整足额发放到位。

对于养老金调整的资金来源，各地均明确，从企业职工基本养老保险基金中和机关事业单位职工基本养老保险基金中支付。

企业退休人员养老金上调，将使企业职工基本养老保险基金当期支出明显增加。以辽宁省为例，去年企业离退休人员60.46万人、全省基本养老金月平均为2230元。按今年辽宁省退休人员人均基本养老金上调6.75%计算，仅此次养老金调整，将使辽宁省企业职工基本养老保险基金开支增加约110亿元。

人社部社会保险事业管理中心8月发布的《中国社会保险发展年度报告2015》显示，出现当期基金收支缺口的省份有6个，除了经济下行严重的东北三省，还包括河北、陕西、青海。其中，去年辽宁省职工养老保险基金当期收支缺口为105亿元。吉林省财政部门公布的数据显示，去年全省职工基本养老保险基金当期收支缺口为60.59亿元。

这些存在基金收支缺口的省份，能否保障此次养老金调整足额兑付？人社部社会保障研究所所长金维刚表示，社会保险法规定，基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。

中国政法大学法和经济学研究中心教授胡继晔等专家介

绍，各省份累计结余均未出现亏空，能够保障养老金调整按时足额发放。比如截至去年底，辽宁省职工养老保险基金结余1183亿元，可以应对养老金上调带来的支出增加，“但部分地区出现的基金当期收不抵支问题需引起重视”。

已经公布养老金调整方案的辽宁、陕西人社部门明确，企业退休人员养老金调整所需资金从企业基本养老保险基金中列支，要求全省养老保险经办系统采取切实措施，确保9月底前将调整增加的基本养老金发放到位。

养老金调整需考量基金承受能力

基金运营有待全国统筹

不少受访专家介绍，经过养老金“十二连涨”，今后养老金调整幅度除参考经济增长和居民收入增长外，企业职工养老保险基金收支承受能力，也将是重要考量因素。

报告显示，基金运行“两极化”现象较为突出。截至去年底，全国企业养老保险基金累计结余超过1000亿元的省份达到10个，包括广东、江苏、浙江、北京等，占全国累计结余超过七成。有的省份基金累计结余量少，且累计结余除以每月养老金总开支得出的可支付月数低于10个月。

目前，我国职工养老保险主要是省级统筹。一些省份基金结余偏少，收支平衡压力大。加上人口老龄化加剧、抚养比持续下降、财政收入增速放缓等综合因素影响，这些地区承受养老金上调的支出压力相对较弱，实施基金全国统筹的呼声高涨。

我国社会保险法规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。“十三五”规划纲要中明确，实现职工基础养老金全国统筹。

业内专家表示，企业职工养老保险基金全国统筹并非“劫富济贫”。中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵表示，不少基金结余多的发达省份都是劳动人口流入地。过去很长一段时间，大量年轻劳动者从中西部地区流入发达省份务工，大量养老保险缴费无法跨省转回中西部，“实施全国统筹有必要性和公平性”。

当前，由于全国统筹方案尚未出台，各省职工养老基金之间如何调剂尚未明确。褚福灵说，可以肯定的是，职工养老保险基金全国统筹，并非各省统收统支“吃大锅饭”。全国统筹十分复杂，必须在分清中央与地方责任基础上，经过详细测算、统一认识，再明确资金配置与管理。如果不能通过制度设计保障地方养老金缴费征收的责任感和积极性，“再多的基金结余也将坐吃山空”。

据了解，在当前省级统筹情况下，一些地方在出现养老金

缺口需要财政兜底时，确定由省级与市县按比例分摊。黑龙江省明确，按照省级与市县3:7比例，各自承担兜底职责，以进一步强化各地挖潜增收、自求平衡的责任意识。

有专家提出，企业职工基本养老保险基金实现全国统筹，应采取全国社保基金出资、地方按比例上缴部分基金收入，建立社保基金调剂资金池的方式进行。对基金收支出现缺口省份，则应根据责任划分，按比例承担方式解决。

国资划转已“破冰”

市场化投资增值需完善

记者采访了解到，目前，一些出现养老金收支缺口的省份，正采取多种措施增加基金收入，保障养老金及时发放到位。

吉林省已出台政策，对于缴费年限超过20年的参保人员，相应提高基础养老金计发标准，鼓励多缴多得，增加基金征缴收入；黑龙江省开展欠费清缴工作，在各市县采取拍卖处置闲置国有资产、财政预算安排等多种方式筹集资金。

此外，国有资本划转将是拓宽职工养老保险基金来源、保障基金维持收支平衡的重要举措。业内人士介绍，国有资本划转充实社保基金有其历史渊源，而且制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案，也已纳入财政、国资、社保等部门今年的工作计划。

财政部部长楼继伟曾在“中国发展高层论坛2015年会”上介绍，我国社会养老保险制度1997年开始逐步建立起来。此前国有企业和职工没有养老保险缴费，这些职工进入新的养老保险体系作为“视同缴费”对待，造成后代人必须提高缴费率，同时使国有企业成本不真实，扩大企业资本积累。因此，划拨部分国有资产补充社保基金，就是针对视同缴费造成的养老保险缺口。

目前，部分地区已在划转国有资产充实社保基金方面“破冰”。去年，山东省出台《省属企业国有资产划转充实社会保障基金方案》，分两次将18户省管企业30%的国有资产，共计约180亿元划转至山东省社保基金理事会。

上海市今年的财政预算草案报告中提出，进一步扩大国有资产经营预算收益收缴范围，将市本级国有资产经营预算不低于当年预算收入10%的部分调入一般公共预算，用于充实社会保险基金。预计今年充实社保基金的国有资产经营收入将超过13亿元。

胡继晔等专家表示，破解养老金连年调整带来的基金运营挑战等方面问题，还需稳妥探索养老保险基金市场化、多元化投资，实现保值增值，进一步提高基金风险承担能力。

中美旅游年活动亮相白宫南草坪



新华社 殷博古 摄

9月5日，在美国首都华盛顿白宫南侧草坪，“孙悟空”和“米老鼠”“唐老鸭”在中美旅游年活动上一起表演。

作为“中美旅游年”系列活动的一部分，由中国国家旅游局驻纽约旅游办事处主办的2016中美旅游年大型快闪活动，5日在美国首都华盛顿白宫南草坪举行。参加快闪活动的志愿者驱车5个小时从纽约赶到华盛顿，为当地市民和游客表演中国武术、中国戏曲、东西方乐器演奏等节目。

五星红旗 在里约残奥村升起

新华社 何军 郑直

里约当地时间5日上午，300名中国残疾人体育代表团成员在极具特色的巴西传统舞蹈引领下进入升旗仪式现场，共同见证五星红旗在里约残奥村升起。

当天的升旗仪式，中国残疾人代表团成员身着蓝色礼仪服装整齐列队，胸前的五星红旗在阳光反射下格外瞩目。上午10时30分，旋律欢快的巴西音乐奏响，当地舞者用热情奔放的传统舞蹈引领中国代表团成员入场，大家打着节拍跟随着舞者缓缓进入升旗仪式现场。

伴随着雄壮的《义勇军进行曲》，鲜艳的五星红旗在里约残奥村冉冉升起，中国残奥军团的运动健儿们正式进入残奥会赛时阶段。仪式结束后，中国体育代表团团长、中国残联主席张海迪与残奥村村长杰妮丝·阿卡恩交换了礼物，并在残奥会和平墙上签字。

里约之行，是年仅18岁的跳高选手赵亚飞的残奥会处子秀。“对于成绩，没想那么多，就是享受这次比赛”。12年前，赵亚飞在过年时被鞭炮炸掉了左臂，之后他从痛苦中走出来，坚持跳远、跳高训练，并最终走上奥运赛场。

赵亚飞在逆境中的顽强奋起，是所有残奥运动员面对不幸缔造未来的真实写照，正如杰妮丝·阿卡恩在升旗仪式上给残奥选手的寄语：“这是伟大故事的开始，我们故事的开始。”

张海迪在升旗仪式结束后接受媒体采访时说，来到里约这几天，大家已经适应了环境，展现出非常好的精神风貌。她还透露，伦敦残奥会女子轮椅击剑冠军荣静将担任中国体育代表团开幕式旗手。

里约残奥会于9月7日至18日举行，中国体育代表团总人数为499人，其中运动员308人，是中国残疾人体育代表团参加境外残奥会规模最大的一次。

陕西发出首份“老赖”悬赏令



新华社 石志勇

为进一步拓宽发现被执行人财产及其下落的渠道，陕西省高级人民法院决定从2016年9月起在民事执行中试行悬赏举报制度，榆林市中院日前发出了首份执行悬赏公告，对3名“老赖”提出悬赏。

民事执行悬赏举报是指人民法院在执行案件过程中，依据申请执行人的申请，向社会发布公告，承诺对于举报有关案件被执行人下落或可供执行财产线索，并取得实际执行效果的，给予举报人一

定金额悬赏金的制度。

据了解，在这份悬赏令中，3名被执行人为3家企业的法定代表人，需履行的债务本金高达570万元。榆林市中院表示，知晓被执行人财产的公民并提供线索，将按照一定标准给举报人奖励。前提是提供的线索是该院没有掌握或者申请人没有提供，经查证属实并据以执行完毕的。对于符合上述支付条件的举报人，法院在举报的财产依法处分完毕后30日内，从执行到位款项中优先扣取悬赏金支付给举报人。单个案件奖金额最高不超过50万元，悬赏举报截止日期为2016年12月31日。