

新机制催生办案新速度

《人民日报》彭波

司法公正与司法效率是一枚硬币的两面。很多简单案件,基本事实清楚,犯罪嫌疑人也认罪,但由于非关键证据缺失、法律文书制作等原因,导致案件办理常常需要用足诉讼时效。甚至有些案件出现犯罪嫌疑人羁押期限比应判刑期还长的情况,法官不得不加刑,这种情形严重违背了“罪刑相适应”原则。

建立公正高效权威的社会主义司法制度,是深化司法体制改革的重大目标。在党中央的统一部署和决策下,司法机关探索出台了一系列新政策、新举措,努力优化配置司法资源,提升司法效率。

司法人员分类实现内部挖潜增效

2014年9月5日,上海迈出推进司法体制改革先行试点工作的重要一步,正式任命了全国首批289名法官助理、检察官助理。如今2年时间过去了,各级法院、检察院都建立起相应的司法辅助人员队伍。他们的存在,使法官、检察官从事务性工作中解放出来,全力负责案件的调查审理,切实提高了司法效率。

一名法官每年最多能办多少案件?来自江苏省江阴市法院的统计数据 displays,该院受理案件数近年来呈直线上升态势:2012年1.5万件,2013年2.4万件,2015年3.1万件。与案件数量倍增的局面相比,江阴法院在编干警207人,聘用人员159人,年结案数突破2万起,人均结案超200件。

“这已经是疲劳战术,不能再增加负担了。”江阴法院院长王立新说。事实上,这也是全国法院系统共同的难题。“由于没有建立科学的法院人员分类管理制度,导致法官人数庞大,而辅助人员稀少,大量与行使判断权无关的辅助事务也需要法官去办理,造成司法效率低下,最终形成案多人少与忙闲不均现象并存的结构性矛盾。”最高人民法院司改办主任贺小荣说。

为了改变“人海战术”的局面,江阴法院从2012年9月启动了“独任法官+法官助理+书记员”审判组合模式改革,主审法官拥有案件裁判决定权、文书签署权,法官助理承担审查诉讼材料、庭前调解、接待当事人、起草部分法律文书等辅助工作,书记员则负责庭审记录和案件整理归档。审判组合成员职责明确,同时又不为职责所限,做到相互配合、及时补位。

改革成效显而易见,2015年,江阴法院共审结案件2.5万件,与2012年相比增长69.37%,99.7%的案件由主审法官直接定案。

如今,全国不少法院、检察院都采取了类似办案组合的模式,通过完善人员分类管理,有效提升司法效率,化解案多人少矛盾。重庆市试点检察院确认了检察辅助人员288人,占中央政法专项编制的50.4%。在员额内法官、检察官人数减少、案件数量增加、人均办案量大幅上升的情况下,试点检察院审查批捕批准件数、审查起诉审结件数分别同比上升15.47%、25.14%,实现了内部挖潜增效的目标。

速裁使轻罪案件进入“快车道”

2014年6月,全国人大常委会通过决定,授权最高法和最高检在18个城市开展刑事案件速裁程序试点工作,为期两年。如今两年试点期限已满,速裁程序赢得了各方认同,

认为符合司法实践需要和刑事诉讼制度发展规律,对于构建认罪认罚案件分类处理机制,优化司法资源配置、及时实现公平正义具有重要意义。因此,全国人大常委会决定将刑事案件速裁程序试点工作继续纳入认罪认罚从宽制度试点之中,在同样的18个城市中开展试点。

试点地区法院第一时间享受到了速裁程序带来的“速度感”。青岛市两级法院自试点以来共审结速裁案件3383件,每起刑事案件平均庭审用时5分钟,超过3/4的速裁案件在10天以内审结,服判息诉率超过98%。

审查起诉平均用时5.26天,庭审平均用时8.4分钟,量刑建议法院采纳率99.34%……福建省从2014年开展刑事速裁程序试点以来,试点检察机关共适用速裁程序办理案件4035件4127人,有的地方将近一半的案件都采用了速裁程序。福建省检察院建立了速裁案件流转“快车道”,符合条件的案件优先收案、录入,当天移送公诉部门,送案时提前告知法院,当天移送法院。

来自最高法和最高检的统计数据显示,截至6月30日,各地确定基层法院、检察院试点单位217个。人民检察院提起公诉的速裁案件56420件;人民法院适用速裁程序审结案件52540件,占试点法院同期全部刑事案件的18.48%。全部速裁案件被告人上诉率为2.01%,检察机关抗诉率仅为0.01%,附带民事诉讼原告人上诉率为0,上诉抗诉率比简易程序低2.83个百分点,比全部刑事案件低9.52%。

地方探索推动司法效率提升

提升司法效率,既需要中央层面妥善的顶层设计,也离不开各地因地制宜的探索创新。

“我知道错了,现在天天都很后悔,我只想尽快弥补自己的过错,早日重新开始新生活。”8月1日,犯罪嫌疑人朱某在速裁程序具结书上签字,3日,北京市丰台区检察院以抢夺罪将朱某起诉至丰台区人民法院。从收案到起诉,仅仅用了1周时间。

前不久,北京市检察机关出台改革意见,根据案件难易、刑罚轻重、认罪与否等情况,推进繁简分流,完善刑事速裁程序、简易程序、普通程序相配套的多层次诉讼制度体系,决定在海淀、朝阳、丰台三个基层检察院设立专门的轻罪案件检察部,集中承担法定刑为三年以下有期徒刑的轻罪案件的批捕和公诉工作。这在全国都是首例。

“轻罪案件实现了专门化办理,检察院只需少量人手处理简单案件,可以集中精力办疑难案件、复杂案件,有利于司法公正的实现。”丰台检察院轻罪案件检察部负责人张磊表示,从8月17日正式启动司法责任制办案模式至8月30日,仅仅两周时间,轻罪案件检察部共受理审查起诉案件56件,占全部案件数的67%,平均办案时间控制在10天之内。

深圳市中级人民法院出台了《“繁简分流、简案快办”机制改革实施方案》,综合考量诉讼请求、法律关系、证据情况等要素,制定了适合速裁、快执的各类简单案件具体、可操作的界定标准体系。对难易程度不同的案件,法院分别采取不同的审判模式。

从司法人员分类管理到刑事速裁,提升司法效率的顶层设计越来越完备,政策脉络越来越清晰;而成立轻罪案件检察部、构建简案快办机制等地方探索,也为推进繁简分流,优化司法资源配置提供了新样本。以较小的司法成本取得较好法律效果,实现司法公正和司法效率的平衡,已成为司法机关要解决和突破的重要课题。

煤矿事故瞒报19小时 6人将被追究刑事责任

新华社 杨迪 李华梁

四川煤矿安全监察局牵头组织的事故调查组,近期对今年7月5日发生的四川省华蓥市锦春煤业有限公司较大煤与瓦斯突出事故进行了调查,认定这起造成5人死亡的事故在个别监管人员的参与下,瞒报约19个小时,是一起生产安全责任事故。据此,调查组建议对事故单位4名人员、政府监管单位2名人员追究刑事责任。

今年7月5日23时16分,锦春煤业有限公司发生较大煤与瓦斯突出事故,造成5人死亡,直接经济损失809万元。经测算,此次突出煤量约255吨,瓦斯量13850立方米。

事故调查组查明:在发生煤与瓦斯突出事故后,锦春煤矿管理人员发现有5人被困井下,及时组织人员入井施救。但是,煤矿未按规定程序及时将事故上报,并试图瞒报。

据调查,7月6日3时许,锦春煤矿控股方重庆天星投资集团公司常务副总经理王代华和锦春煤矿总经理唐仕明,找到华蓥市煤管局总工程师蔡成猛,告知锦春煤矿发生事故有5人被困的情况,蔡成猛提出不要上报。

7月6日7时20分,华蓥市煤管局局长李代红电话安排副局长兰明到锦春煤矿核查该矿+650m回风瓦斯三级报警原因,在兰明抵达煤矿后,唐仕明单独向他说了事故情况和蔡成猛的意见,兰明同意锦春煤矿以瓦斯监控传感器故障为由提交书面说明,还找到煤矿所在地溪口镇副镇长段海波,说服其不要上报。

一直到7月6日20时,四川煤监局接到群众举报称锦春煤矿发生事故未报,立即安排四川煤监局川东分局和广安市安监局核查。蔡成猛在得知有关部门在追查此事后,便电话通知锦春煤矿矿长赵明宏马上按程序上报事故。最终,锦春煤矿在个别监管人员的参与下,瞒报事故约19个小时。

调查过程中,调查组还发现煤矿的管理存在其他诸多问题。调查组认为,“7·5”事故是一起生产安全责任事故,其直接原因是由于锦春煤矿未经批准违规安排作业,作业区域防突措施不到位,作业人员违规使用风镐落煤诱发煤与瓦斯突出,导致5名作业人员窒息死亡;但同时也存在技术管理不到位、防突工作管理不到位、劳动组织管理混乱、职工安全教育培训不到位、煤矿安全监管不力等问题。

调查组认为,唐仕明、赵明宏、煤矿技术负责人包重陵、煤矿法人代表吕云对此次事故负有主要责任;蔡成猛对事故负有重要领导责任,对瞒报事故负有主要责任;华蓥市煤管局驻矿安监员林伯龙对事故负有重要责任。因上述人员行为涉嫌犯罪,调查组建议移送司法机关追究刑事责任。同时,调查组建议对事故单位的其他10名人员给予行政处罚,对监管单位的其他8名人员给予党纪、政纪处分,对华蓥市委、政府相关负责人予以诫勉谈话或作出书面检查;建议对锦春煤矿合并处罚款250万元。

上海警方侦破亿元“老鼠仓”案 嫌疑人携子女潜逃境外被劝回

新华社 朱翊

记者21日从上海市公安局经侦总队获悉,警方近日根据证监会移交线索,侦破一起利用证券账户开设“老鼠仓”牟利案件,交易金额高达1.2亿元。犯罪嫌疑人一度带着孩子潜逃国外,最终在警方和家人的规劝下回国投案。

据介绍,2015年12月,证监会通过监测发现某账户交易异常,通过稽查发现,嫌疑人刘某存在利用某证券账户开展“老鼠仓”交易的嫌疑。面对监管部门的调查,刘某虽然百般抵赖,但其心知肚明该账户正是其本人实施操控。刘某随即决定,在证监会将案件移送公安部门前,带着子女出逃境外。

上海警方接案后调查发现,2014年1月至2015年2月间,犯罪嫌疑人刘某在担任某保险股份有限公司“传统保险产品”投资经理期间,利用其管理上述产品账户投资的职务权限,掌握交易股票的未公开信息,帮助他人操盘证券账户,大肆交易与该产品账户相同的股票,交易金额高达1.2亿余元,其行为已经涉嫌利用未公开信息交易罪。

但此时,刘某已经潜逃海外,留给侦查员的仅有一个由上海飞往韩国济州的航班号。警方经过梳理排查和分析,确定了刘某取道韩国潜逃至美国的出逃轨迹,追逃工作立即启动。

由于刘某的妻子和父母仍在境内,在追逃同时,警方决定针对刘某妻子开展规劝工作,力争通过她劝说刘某早日回国投案。在司法机关宽严并济的政策下,经过两个多月的规劝和努力,刘某终于解除戒备心理,表示愿意回国投案。

今年8月31日,刘某搭乘航班回国,在浦东机场民警等到了刘某和他的两个孩子。为体现人性化、民警身着便服,陪同刘某及其子女出关。结束逃亡生涯的刘某有感于警方的人性化办案,积极配合警方的后续工作。

目前,嫌疑人刘某被从宽采取取保候审的强制措施。



海豚体检

新华社 张端 摄

昨天,安徽省合肥市海洋世界工作人员为该园的4只海豚进行胃镜、血样采集、体温测试等检测,以保障它们的健康。图为工作人员在检查一只海豚的口腔。

手机网络买保险 赢客户节大礼
官网投保 www.epicc.com.cn
电话投保 400-1234567

PICC 中国人民保险