

术业有专攻 审案有标准 效果有联动

省金华监狱借助警务专业化构建刑务新机制

本报记者 王春芳 通讯员 徐慧荣

前不久,浙江省监狱管理局在省金华监狱开展了全省监狱系统刑务新机制建设现场交流活动。近年来,省金华监狱从推进刑罚执行民警队伍的专业化入手,有效提高了罪犯减刑、假释办案质量,促进了监狱公平公正公开,增强了监狱工作公信力。

培育践行“匠人精神” 确保术业有专攻

刑罚执行是刑事司法活动,是彰显公平正义的重要环节,是监狱安全稳定的基石。2015年11月以来,省金华监狱与金华市人民检察院、金华市中级人民法院共同调研,以实现“办案过程零差错,法院审理零退案,网上公布零投诉、办案人员零追责”为目标,借助警务专业化发展趋势,积极构建刑务新机制,有力地推进了民警队伍规范化管理,全力确保监狱持续安全稳定。

张为潭是省金华监狱一名普通的民警,已逾知命之年,工作近30年。不久前,他领到了一本新鲜出炉的——《刑务资格证》。

今后,在省金华监狱,若想从事刑罚执行工作就必须取得监狱内部颁发的《刑务资格证》。监狱邀请资深法官、检察官及同行专家综合减刑假释新规新政设置助理刑务资格题库800题,初级刑务资格题库2800题,依托网络学院考试平台,借鉴驾驶证理论考试模式,定期开展刑务专业资格准入工作。

今年3月,省金华监狱举行了首次刑务资格考试,90%以上的监狱民警自愿参加。有849名民警通过助理刑务资格考试,276名民警通过初级刑务资格考试。最后85个刑务专业职位在276名初级刑务资格者中择优上岗,跨出了监狱推行刑务专业化队伍管理模式的第一步,从源头上把好队伍建设关,为刑务专业化队伍奠定了基础。在此基础上,监狱还成立了刑务岗位资格评审委员会,组建评委会专家库,实行专业理论知识年审制度,明确只有初级刑务资格才具备独立办案的案件承办权限,建立以办案数量、办案质量要素的刑务岗位实绩动态考评体系,以办案年限、办案业绩为要素,综合刑务水平和实战能力,建立由助理刑务资格到初级、中级、高级刑务资格的等级晋升机制,清晰持证等级的办案权限,以梯队发展的形式提升刑务资格队伍的专业化建设。

“对于我这个年纪的民警,监狱当初只是鼓励,而不是硬性规定我们参加资格申报评定。”张为潭说,“但作为一名监狱民警,对刑罚执行都不了解那是不称职的。”这本证对他而言,也是工作能力的一种认可。就在今年6月份,一名新人监服刑人员吴某分至老张分管小组时,该犯就问:“张警官,像我这样还有没有减刑机会?”此时,老张一改以往“去问管教”的回答,详细分析了吴犯的情况,确定其还有2个月的减刑机会,并鼓励其坚定改造信心。



全省监狱系统刑务新机制现场交流活动

公开规范阳光操作 做到审案有标准

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。

司法部《关于进一步深化狱务公开的意见》明确要求:“严格依法对提请减刑假释和办理暂予监外执行等信息进行公开。”“罪犯月评、审讯笔录和年度评审等不是台账,这些都是法院依法裁定重要证据,制作必须符合执法要求。提请减假建议是办案子,是一项严肃的执法行为,不容有失。”该监纪委办公室徐小民主任说。

为了不流于形式,省金华监狱进一步完善刑务制度建设。例如,集中办案制,由监区统一分配减假案件,集中办案人员、办案时间、办案地点办理减刑假释案件;交叉审案制,由分监区、监区、监狱三个层面采取一名具有刑务资格的民警审查基础材料、制作提请文书,另一名具有刑务资格的民警复核案件材料的形式对案件材料进行全面审查与复核;“一案一留痕”制,由该监刑罚执行、法制和纪检监察等部门,从程序、实体等方面在案件基础材料审查、提请文书制作及案卷材料复核等环节落实责任人留痕,并计入案件档案……

这样的系列“组合拳”让办案民警感受颇深。该监九监区副分监区长邵奇说:“各项制度的完善有效克服了以往办案时间不固定、案件办理不连贯、加班加点办案热情不高,而导致的案件质量无法有效掌控的弊端。”

为确保各项制度落到实处,监狱建立了规范的刑务办案室,统一室内色调、统一办案设施、统一运行规范,通过专业法律文书查阅、刑务工作机制上墙、动态考评实时更新、疑难杂症共同探讨等



集中办案

途径丰富工作室内涵,进一步规范罪犯档案室管理,明确罪犯减刑假释材料制作必须在刑务工作室内完成,避免了监区内部档案材料多个环节流转所带来的问题。

同时,监狱不定期邀请法官、检察官与监狱刑务民警开展气氛活泼、形式多样、内容切合工作实际的刑务沙龙活动,搭建一个答疑解惑、展现自我、提升职业素养的刑务工作研讨平台。

“刑罚执行工作从外部看权力很大,但从内部看只有执法责任。因此,持证上岗就是要大家牢固树立宪法、法律至上的观念,明确权力来源于法律,行使权力必须按照法定的权限和程序进行,与接受监督、承担责任相统一,保持敬畏之心,规范用权行为,以责任来化解风险。”该监分管刑务执行副监狱长姜晓群说。

扩散辐射“蝴蝶效应” 推进效果有联动

省金华监狱法制科科长骆骏有一本特殊的笔记本。监狱呈报的减刑假释案件需要法制科的评审,每次案件中出现的错误都会被骆骏记录在案。“你看,我现在很难纠到案件本身的错误,现在记的更多的是标点符号或者错别字了。”

骆骏说:“减刑假释材料要准确无误,来源于月评表等档案材料的准确无误。刑务新机制中的分监区交叉审案环节就要求一名民警首先做好基础材料的审核,材料不过关的就不能提交下一环节减刑假释的呈报,这就倒逼分监区把好基础材料第一关的质量。”

通过刑务新机制的实施,监狱的月评表质量、档案管理水平都有明显的提高。省金华监狱借助警务专业化发展趋势构建刑务新机制,有效联动了监狱各项工作。

做好监狱工作关键在民警,刑务新机制的实施为民警队伍的专业化建设提供了借鉴,为监狱民警专业技术职称序列的有力推进提供了有益探索。

刑务新机制的实施,要求办案工作必须持证上岗,使监狱民警更为清晰地看到了刑务工作的重要性和专业性,提升了刑务民警队伍的归属感和职业成就感。

在推进刑务新机制过程中,省金华监狱在创建智能化现代文



刑务沙龙

明监狱的背景下,积极利用新技术为刑务工作服务。他们目前正在积极推进的减刑假释差错自动巡查软件、与检察院和中院的系统连接等都是推进刑务工作智能化的具体举措。这为打造智慧监狱提供了新思维和路径。

好风凭借力,扬帆正当时。省金华监狱将以刑务专业队伍建设为契机,强化民警队伍管理和监督,督促其养成依法履职、依规办事的习惯,自觉以实现公平正义为价值追求,深入推进监狱管理创新,奋力谱写“走在前列、干在实处”的新篇章。



交叉审案