

查哪家企业? 谁来查? 市民代表摇号决定!

公众参与环保的“嘉兴模式”被写入联合国报告

朱政

今年初,嘉兴市在全省率先启动污染源随机抽查制度,由环保部门每月定期对全市层面的国家级和省级重点监控企业,以“双随机一公开”的方式开展污染源抽查,确保整个执法的过程公平、公正、公开。

这项制度实施以来,嘉兴市两级环保部门共开展84次抽查,出动执法人员2718余人(次),检查各类企业1048余家,发现管理问题194个,发现违法行为88起,立案查处88件,已处罚54件,处罚金额626万余元。

在最近举行的“双随机一公开”监管情况通报会上,嘉兴市环保局副局长朱伟强说:“我们要认真倾听公众意见,加大公开力度,既注重过程公开,也注重检查结果公开,严厉打击环境违法行为,服务指导排污单位规范提升环境管理水平,努力维护公众环境权益。”



“我来抽!”10月20日上午,市民代表周良斌自告奋勇上台抽出了一个企业编号,意味着嘉兴市环保局今年第10次“双随机”执法检查的企业敲定了。随后,市民代表撕开此前摇号确定的企业编号信封,揭晓名单,随机抽查的企业和执法人员正式配对确定。

而在这之前,无论是被抽查企业还是执法人员,都是未知的,两者必须在执法当天,由市民代表从电脑系统中“摇号”产生,且整个过程全部在纪检部门、市环保联合会成员及各媒体单位等公信力代表的监督下,向公众公开。

此次的抽查对象,被确定为秀洲区的嘉兴新桥丝绸染整有限公司、南湖区的卫星石化股份有限公司、嘉兴港区的帝人聚碳酸酯有限公司等6家企业。

随后,嘉兴市环保联合会的6名成员跟随执法人员,兵分六路赶赴企业检查。在新桥丝绸染整有限公司,执法人员看到,由于厂区管道老旧,地面有污水渗漏现象,管道存在“跑冒滴漏”,厂区内的煤渣堆场没有做加盖等防护措施,煤渣露天堆放。

检查行动中,执法人员做好污染源现场监察记录,在企业排污口抽取了水样,针对企业现场管理的不规范情况,执法人员要求企业及时落实整改措施。

整个执法过程中,嘉兴市环保联合会副会长万加华全程跟随,多次参与执法的经历,使他学到了执法人员的观察能力,可以一针见血地指出企业的环境管理薄弱处。在这次参与过程中,他也记录下了执法人员的执法经过,还用手机拍下照片,晒到了朋友圈里,第一时间公布执法现场。

早在2010年,万加华就以市民检查团成员的身份,参与了嘉兴环保部门的“点单式”执法。所谓“点单式”执法,就是执法人员将列有重点企业的名单发到市民代表手中,由市民代表确定抽查对象。这是嘉兴环保部门向市民展示环保执法公平、公正的初步探索。

在以万加华为代表的嘉兴环保联合会成员看来,这种执法方式不仅可以消除企业的不满、群众的疑虑,也能减少执法压力,规避选择性执法,更防止了暗箱操作。

今年初,嘉兴环保局启动的“双随机”执法检查制度,进一步拓展了执法检查公平、公正、公开的方式,进一步加深了公众参与执法的意义。



现场抽取检查企业和执法人员名单



“双随机一公开”监管情况通报会



“双随机一公开”

全程监督、力求公正、程序规范,是“双随机一公开”制度的三大关键词,也是嘉兴环保部门多年来的努力目标。

2015年12月,嘉兴两级环保部门制定下发《污染源日常环境监管随机抽查制度落实方案》,建立了抽查企业名单,完善了数据库和实施细则,明确了抽查方法和分工,细化了工作责任,确保了行动实效。

2016年1月,嘉兴市在全省率先启动污染源随机抽查制度,开展“双随机”执法检查,并邀请市人大代表、市政协委员、市民检查团成员参加,各大新闻媒体全程跟踪监督。

所谓“双随机”,即体现在两个随机上。

首先,体现在企业名单的随机性上。现场随机确定抽号人员,再通过摇号软件,从污染源名录库中现场抽取执法企业名单编号。名单编号抽出后,装袋密封,交由环保局保密员按照保密规定管理。整个过程由驻局纪检组现场监督,新闻媒体全程跟踪参与。然后,采取不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督察和直点问题的执法方式和手段,全方位、不留死角地对排污企业进行检查。

其次,体现在执法人员的随机性上。执法人员

员采取随机抽取、现场编组的方式,即时开展检查。

所谓“一公开”,即执法全过程公开、执法结果向公众公开。

“我们将被抽查企业的主体责任落实信息、监督检查信息、违法违规处置信息、企业自律信息等全部公开。对投诉举报多、有严重违法违规记录等情况,以及重点区域的市场主体,加大随机抽查比例和频次。”嘉兴市环境监察支队副支队长马哲峰介绍。

马哲峰表示,启动“双随机”执法抽查机制,目的就是探索、创新监管方式,防止人为干扰,减少监管部门寻租空间,让监管对象不敢心存侥幸。

为了确保这项制度运行得公平公正,环保部门建立完善了“一单两库一细则”,即结合权力和责任清单,对随机抽查对象、执法人员名录库及抽查实施细则进行管理,确保监管对象全面、监管人员合格、监管事项合法、监管权责匹配。在此基础上,进一步建立健全制度,对“双随机”进行清单管理,建立了抽查事项清单、检查人员权责清单和抽查企业诚信清单。



“嘉兴模式”被写入联合国报告

早在2007年4月,嘉兴市环保局就出台了《嘉兴市环保信用不良企业公示管理试行办法》,此后,这一制度历经多次修订。今年,嘉兴市环保局对“黑名单”制度进行了再次修订。

企业违法排污,情节恶劣的,要被列入环保“黑名单”,受到银行授信限控。根据嘉兴银监分局统计,近两年辖内银行机构累计投放节能减排类项目贷款超40亿元,限制“黑名单”贷款11亿元。

近10年来,嘉兴共有365家企业上被列入“黑名单”。对于这些企业,嘉兴市环保局通过举办环保“矫正学堂”,一方面让企业负责人在签名墙上郑重签名,向社会公众道歉;一方面给予企业指导、培训,帮助企业争取在3个月内完成“摘帽”整改。

无论是制定实施环保“黑名单”制度,开办环保“矫正学堂”,还是启动“双随机一公开”执法检查,都体现了嘉兴市

环保部门在震慑环境违法行为、执法公开透明、保障公众环境知情权等方面的探索。

事实上,近年来嘉兴公众参与环保一直走在全国前列,公众参与环保“嘉兴模式”还被写入了联合国报告,引起世界关注。

今年世界环境日前夕,环境保护部部长陈吉宁同联合国环境规划署执行主任施泰纳一起发布了一份名为《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》的报告。这篇报告中“推动环境保护多元共治”这一章节里,专门提到了公众参与环保的“嘉兴模式”。

“在嘉兴,普通市民代表可以采用‘大环保、圆桌会、陪审员、点单式、道歉书、联动化’等形式,直接参与到环境治理中。行之有效的‘嘉兴模式’受到不少城市的效仿。”嘉兴市环保局法制宣教处负责人说。