

# “湖州模式”向纵深推进

## 我国首个民主法治村创建地方标准通过审评

通讯员 俞栋 本报记者 丁田霖

本报讯 在12月4日第三个国家宪法日即将到来之际,我国首个民主法治村创建的地方标准《美丽乡村民主法治建设规范》于近日在湖州市安吉县通过专家审评,未来将由安吉县质监局批准发布后正式实施。该《规范》由安吉县司法局起草,旨在将民主法治村创建的经验、成果进行标准转化和推广,探索民主法治村创建的“湖州模式”。

湖州市是“近代法学之父”、依法治国理念的首倡者、中国法制现代化奠基人沈家本故里,也是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要思想诞生地、美丽乡村发源地和全国首个地级生态文明先行示范区。今年以来,湖州市司法局以实施“七五”普法规划为契机,全面提升民主法治村创建水平为着力点,在全国率先探索制定民主法治村创建的地方标准,该项工作也被写入了《湖州市美丽乡村建设“十三五”规划》。创建工作基础扎实、成效显著,县级民主法治村已经实现全覆盖的安吉县,最终被确定为地方标准起草制定的试点单位。

为此,安吉县司法局与中国计量大学通力合作,抽调精干力量,就创建工作地方标准的制定开展深入调研。历时半年多,最终完成这一地方标准的起草工作。

《规范》内容涉及村组织、制度是否健全,村两委班子、村民民主法治意识是否建立,依法自治、民主管理是否规范,法治宣传活动是否开展及成效,法治文化阵地是否建立及其作用发挥,法律服务保障是否到位,村庄整体和谐发展等情况。指标共分民主法治建设基本要求、民主建设、法治建设和社会法治四大类,并细分为17项二级指标。

湖州市司法局有关人士表示,《规范》的制定是湖州民主法治村创建工作向纵深推进的一个缩影,对全市面上整体推进创建工作将起到重要指导作用。通过标准引领,民主法治村创建将做到有标可依、有据可考,法治文化阵地和公共法律服务业可以实现有章可循,民主法治村创建成果将得以有效巩固和持续发展。下一步,市司法局将在认真总结推广安吉县试点经验的基础上,进一步完善提高,制定发布创建“湖州标准”,确保民主法治村创建有方向,考评有标准,管理有办法。

## 穿镇公路百日整治

本报记者 陈佳妮 通讯员 方帆

今天起,浙江将开展整治穿小城镇公路百日攻坚行动。这次整治内容主要包括改善公路基础设施、消除路面“六乱”现象和整治交通违法行为。

其中,损害穿镇公路路产路权,如“抛洒滴漏”等各类污染路面的违法行为将受到严厉打击;针对乱停车、乱摆摊、乱堆物、乱开挖、乱建筑、乱竖牌等六种乱象,相关部门也将对此进行整治。

除此之外,机动车、非机动车和行人在交叉路口不按交通信号灯、标志标线规定通行、机动车、非机动车未按规定车道行驶、骑乘摩托车未按规定戴头盔以及燃油助力车非法上路行驶等行为,也将受到严厉打击。

## 平湖首批法官入额

通讯员 游情天

本报讯 近日,平湖市人民法院首批32名法官入额名单正式出炉。

根据省高院关于全省法院首批法官入额遴选工作的统一部署,平湖法院认真贯彻《浙江省司法体制改革试点方案》《浙江法院全面推进司法体制改革实施方案(试行)》《浙江省法院法官入额考核(考试)规定》等规定,坚持党管干部、注重实绩、公开公正、竞争择优的原则,完成了首批法官入额遴选工作。

该院相关负责人介绍,法院上下十分重视入额遴选工作,成立了考核领导小组,并制订了入额方案和考核规定。经过报名和资格审查,有36名审判员和3名助审员提交了报名申请表、承诺书。经层层考核,首批共32名法官入额,日前已完成公示程序。

## 集中教育矫正人员

通讯员 卢佩芳

本报讯 近日,慈溪市司法局对全市19个乡镇(街道)的社区矫正人员进行集中教育,慈溪市委讲师团成员、市社区矫正讲师团成员李道一作了题为“快乐每一天”的主题讲座。

李道一从如何实现人生价值等角度,将自己的亲身经历及所见所闻、所思所想融入到讲课中,语言生动,例子鲜活,让人易于理解和接受。社区矫正人员纷纷表示,听了课感觉豁然开朗,未来可以改变,今后一定不让社会和家人失望。

慈溪市司法局相关工作人员表示,以集中教育的形式为社区矫正人员开设思想课堂,有助于增强社区矫正人员的法治观念、道德素质和悔罪自新意识,帮助他们修复社会关系,树立正确的价值观。

## 摧毁赌博团伙

通讯员 凌风

本报讯 近日,温岭市大溪派出所所在大溪镇德明西路抓获一聚众赌博团伙,该团伙有参赌人员17人,警方当场缴获赌资5万多元。



## 烈士安息!



通讯员 高炎飞

昨天上午,徐鉴华烈士骨灰安葬仪式在慈溪市革命烈士陵园举行。

安葬仪式简要回顾了徐鉴华生平事迹。徐鉴华,1962年7月生,浙江慈溪人,中共党员,1983年8月参加公安工作,生前系慈溪市公安局交警大队民警。2015年8月5日晚,徐鉴华在执勤中被超载的工程车撞倒并碾压,经医院全力抢救无效不幸牺牲(本报曾作报道)。今年3月,徐鉴华被追授全国公安系统二级英模、浙江省优秀共产党员,8月被浙江省政府批准为革命烈士。

# 农村自建房开民宿需先安全鉴定

## 我省拟立法管理保障房屋安全

本报记者 许梅

居住使用的房屋安不安全,关系重大。一些上世纪八九十年代建造的老旧房屋,由于建造标准、水平低,年久失修以及随意改造搭建等原因,安全风险突出,在宁波、诸暨、杭州富阳、温州鹿城等地,已发生多起房屋倒塌事故。如何保障房屋安全,昨天的省十二届人大常委会第三十五次会议上,《浙江省房屋使用安全管理条例(草案)》(以下简称条例草案)提请审议。

### 老旧房屋三种情况下立即鉴定

据了解,我省有大量上世纪八九十年代建造的老旧房屋。由于建造年代远,图纸已经灭失,一些承重构件也因为使用年限长而变形、腐蚀……

对此,条例草案把房屋安全鉴定纳入房屋使用安全管理的重要环节,规定应根据具体情况分别进行立即鉴定、定期鉴定、安全影响评定等。

其中规定,上世纪八九十年代及更早时间建造的老旧房屋,三种情形下应立即鉴定:设计图纸灭失或标明设计使用年限的房屋实际使用超过二十五年后需要继续使用的;房屋建筑地基基础和承重构件发生明显结构裂缝、变形、腐蚀的;房屋明显倾斜、变形的。

一些大型的工程建设活动,也可能对周边房屋的使用安全造成影响。因此,条例草案提出,进行基坑开挖,地下隧道和盾构施工,或者爆破施工的,建设单位要按规定委托房屋安全鉴定机构,对可能受影响范围的房屋进行房屋安全影响评定,根据评定结果制定相应的安全防护措施。

防护措施。

### 农村自建房开民宿要先安全鉴定

一些农村集体土地上村民自行建造的房屋,由于没有纳入工程质量监督和验收备案管理,且大多没有产权登记,长期以来一直是监管的薄弱环节。

为了提高这部分房屋的安全性,条例草案规定,集体土地上的房屋所有权人利用房屋出租或从事民宿、农家乐等生产经营活动,或者养老、学前教育、村居文化等公益事业,应纳入监管范围,向乡(镇)人民政府及街道办事处、开发区管理机构等的派出机关(机构)和村(居)民委员会提交房屋可以使用的鉴定报告。同时,这些政府派出机关(机构)和村(居)民委员会应组织使用安全检查,发现隐患采取措施予以消除。

### 野蛮装修要重罚

在房屋的安全管理中,拆承重墙、破底层楼板、开挖地下室之类的野蛮装修,也是居民们担心的重大安全问题。但在实际监管中,由于相关的法规制度建设相对滞后,执法部门对各种野蛮装修约束力并不强。为了改变这种状况,条例草案尝试通过进一步细化涉及房屋结构安全装饰装修活动的限制行为,增强法律约束力。

条例草案规定,房屋装饰装修不得拆除、变动竖向承重构件,不得损害结构相连房屋的结构安全,或者影响相邻房屋的使用安全;涉及房屋主体结构或非竖向承重构件拆除、变动或超过原设计标准增加使用荷载的,房屋使用安全责任人应当委托原设计单位或具有相应资质等级的设计单位出具设计方案。对这两种禁止性行为,条例草案规定,县(市、区)人民政府住房城乡建设主管部门除责令限期改正外,可处5万元以上10万元以下罚款。