

离土不离乡、就业不离家、进厂不进城、就地城镇化

经济发达镇行政管理体制改革将带来什么变化?

新华社 罗宇凡

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进行政管理体制改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》出台的背景意义何在,将在哪些方面推进行政管理体制改革?就此,中央编办负责人回答了记者提出的问题。

问:请介绍一下《指导意见》出台的背景。

答:改革开放以来,各地陆续出现了一批人口和经济规模特别大的镇,有的达到甚至超过中等城市规模,但普遍面临着“小马拉大车”、行政管理体制不适应发展需要的问题。与此同时,中西部地区也有一些镇发展基础较好,占所在县域经济比重很高,发展潜力很大,但政府功能不完善、权责不对等、公共服务薄弱等问题突出,制约了其进一步发展。2010年4月,经报中央编委批准,中央编办会同中央农办、发展改革委、公安部、民政部、财政部在15个省份确定了29个经济发达镇进行行政管理体制改革试点,部分省份也自行确定了一些镇开展试点。经过5年多改革实践,初步破解了这些镇面临的体制机制障碍,为探索和创新新型城镇化行政管理体制提供了可借鉴的有益经验。今年以来,为贯彻落实党的十八届三中全会提出的“对吸纳人口多、经济实力强的镇,可赋予同人口和经济规模相适应的管理权”精神,中央编办会同有关部门起草了《指导意见》,经中央全面深化改革领导小组审议通过后,以中共中央办公厅、国务院办公厅名义印发,对这项改革作出安排部署。

问:起草《指导意见》主要政策考虑有哪些?

答:在研究起草《指导意见》过程中,着重把握了4点:一是全面贯彻落实党的十八大和历次全会精神,立足新型城镇化和“三农”工作全局,统筹研究有关改革措施,增强经济发达镇发展内生动力,发挥其对周边的辐射带动作用。二是充分借鉴前期改革试点成果,对试点中形成的可复制可推广经验进行了全面梳理、总结和吸收,增强《指导意见》的实践性和可操作性。三是坚持正确改革方向,在不改变经济发达镇基层政权定位和不大量增加人员编制的前提下,通过扩大管理权限、创新体制机制,解决城镇化发展过程中面临的行政体制问题。四是充分考虑东中西部地区差异,因地制宜确定经济发达镇认定标准和改革重点,由省级党委政府根据《指导意见》精神,统筹研究推进改革。

问:经济发达镇如何认定?

答:总的看,经济发达镇具有吸纳人口多、经济实力强、二三产业发达、城镇基础设施和公共服务设施发展较快等特征,在很多方面具备小城市的形态和规模。从其所处地域特征看,一般可分为两种情况:一是城关镇和城区镇,多数已被纳入现有的城市规划建设范围,其行政体制改革需要与所在县(市、区、旗)政府和城市政府统筹研究推进。二是以一般意义上的“中心镇”,其城镇规划建设自成体系,是县域经济新的增长极,对周边乡镇和农村辐射带动作用强,是推进改革的重点。考虑到东中西部地区情况存在一定差异,为了给各地提供指导和遵循,《指导意见》区分情况对经济发达镇明确了指导性标准,由省级党委政府结合实际研究制定具体认定程序和标准,严格把关,规范审批。

问:《指导意见》确定的主要改革任务有哪些?

答:一是扩大经济社会管理权限。省级政府可以将基层管理迫切需要且能够有效承接的一些县级管理权限赋予经济发达镇,制成目录向社会公布,明确镇政府为权力实施主体。加强相关立法,为经济发达镇扩大经济社会管理权限提供法律依据。二是构建简约精干的组织架构。立足基层工作实际,建立扁平高效的基层组织架构。加强行政执法和综合服务等前台机构建设,统一履行直接面对公民、法人的行政审批、公共服务和行政执法职责。整合内部决策、管理、监督、服务职责和工作力量,为前台工作提供后台支持和保障。三是推进集中审批服务和综合行政执法。打造综合便民高效的政务服务平台。整合现有的站、所、分局力量和资源,由经济发达镇统一管理并实行综合行政执法。四是建立务实高效的用编用人制度。在地方机构编制限额内,赋予经济发达镇灵活用人自主权。大力推进行政购买服务,由花钱养人向花钱办事转变。五是探索适应经济发达镇实际的财政管理模式。逐步明确经济发达镇政府事权和支出责任。完善与经济发达镇相关的财政分成办法。建立财政激励机制。有条件的地方,可安排专项资金对经济发达镇给予支持。六是创新基层服务管理方式。落实党建工作责任制,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。健全基层综合服务管理体系。加大对基础设施建设及教育、卫生、文化等社会事业投入。促进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

问:如何做好与新型城镇化综合改革统筹结合?

答:深入推进经济发达镇行政管理体制改革,既要着力解决这些镇自身发展中遇到的行政体制问题,更要通过这些镇的

发展,优化城镇布局和结构,吸纳农村劳动力就近转移,实现“离土不离乡、就业不离家、进厂不进城、就地城镇化”,充分发挥其对周边的辐射带动作用,提高新型城镇化质量水平和加快实现城乡统筹发展。《指导意见》明确提出,统筹推进经济发达镇行政管理体制改革和新型城镇化综合改革,赋予相同的土地、建设、金融扶持政策,形成改革合力。

问:如何正确认识经济发达镇行政管理体制改革和个别镇区划调整问题?

答:行政建制和区划的调整是事关全局的重大问题,需要在符合宪法和相关法律规定的前提下统筹推进。个别符合条件的镇通过区划调整设为市,也是一种改革探索。但设立镇级市,可能会增加行政层级,影响我国现行的行政区划基本格局,使机构编制和行政成本大幅增加。这种结果背离改革初衷,必须引起注意。从前期改革试点的经验看,很多试点镇通过扩大管理权限和创新体制机制,在破解经济发达镇体制机制障碍方面取得明显成效。改革后,试点镇综合实力更强,发展后劲更足,居民收入和生活水平明显提高,要素聚集能力大幅增强,对周边城镇和农村发展的辐射带动作用逐步显现。与经济和人口同等规模的县或县级市相比,许多试点镇财政供养人员仅占其10%左右,实现了现代行政所追求的低成本、高产出。实践证明,在行政建制不改变的前提下,制约经济发达镇的体制障碍是可以通过行政管理体制改革创新解决的。推进经济发达镇行政管理体制改革,关键在于扩大管理权限、创新体制机制和完善政府功能,在保持基层政权管理灵活和低行政成本优势的同时,增强其发展内生动力。对确需进行区划调整的,《指导意见》明确提出,可在符合法定标准、具备行政区划调整条件的前提下,稳妥有序推进设立市辖区或县级市工作。

问:如何确保《指导意见》贯彻落实到位?

答:《指导意见》要求各级党委切实履行领导责任,牢牢把握正确的改革方向。各省(自治区、直辖市)政府制定实施意见,认真研究部署,协调深入推进改革。市县两级政府细化政策措施,抓好组织实施。中央编办将会同中央有关部门成立工作小组,完善协调配合机制,加强督促检查和工作指导,及时研究解决改革中遇到的困难和问题。同时强调,要坚持因地制宜、统筹协调、积极稳妥。加强舆论引导,防止急于求成、政府包办等倾向,扩大社会参与,营造良好改革氛围,确保改革顺利平稳推进。

上海:婚姻登记失信将上“黑名单”

新华社 吴振东

上海市民政局27日发布消息称,为有效杜绝婚姻登记失信行为发生,自2017年1月1日起,上海婚姻登记申请人员的相关失信信息,将被纳入全市公共信用信息服务平台管理,并依照规定给予惩戒。

婚姻登记失信行为包括:伪造或涂改户口簿、身份证、婚姻登记证书或证明材料,骗取婚姻登记;故意隐瞒当事人无民事行为能力或限制民事行为能力,骗取婚姻登记;冒名顶替或使用他人身份信息,骗取婚姻登记;隐瞒婚姻史办理婚姻登记以及不如实填写婚姻登记相关声明书等假冒婚姻信息。

婚姻当事人在登记过程中被发现有失信行为,或经举报被核实有失信行为的,其“婚姻登记失信行为信息记录”将由民政部门送交上海市信用中心,录入市信用平台。婚姻失信信息的查询期限为3年,由此造成的信用惩戒,由当事人承担。

据了解,上海2016版应用清单已确认失信惩戒应用事项1345项。针对日常监管、行政审批、行政处罚、政府采购、资金支持等应用事项,形成了依法依规限制行政许可、限制市场准入、限制申请财政性资金项目、限制参与公共资源交易活动、限制担任法定代表人及董事、限制购买使用新能源汽车等惩戒措施。

上海市民政局婚姻管理处负责人表示,维护婚姻信息的真实性是婚姻当事人的基本义务。在办理婚姻登记过程中,婚姻登记部门将向当事人充分告知,并发放《婚姻登记诚信告知书》。



“蛟龙”号备战

新华社 张旭东 摄

12月27日,母船水面支持系统吊起“蛟龙”号。

当日,“蛟龙”号载人潜水器在国家深海基地管理中心码头进行演练,复核潜水器全系统功能,验证母船水面支持系统,完善下潜操作流程,并对部分人员进行岗位适应性培训,备战明年的中国大洋第38航次科考任务。

证监会联手公安 严打“老鼠仓”等证券犯罪

新华社 王都鹏 刘慧

记者从中国证监会有关部门获悉,近些年,证券期货违法犯罪日趋复杂多样,证监会积极加强与公安司法机关的协作,及时移送涉嫌犯罪案件与线索,坚决查处资本市场重大违法行,全力支持公安机关刑事追责。

“当前,证券期货涉嫌犯罪活动主要呈现出四种趋势。”证监会有关部门负责人说,一是金融资管领域利用未公开信息交易(俗称“老鼠仓”)多发高发;二是内幕交易、操纵市场等典型犯罪更趋复杂、新型;三是利用新媒体编造传播虚假信息,甚至从事“抢帽子”操纵;四是上市公司财务造假手法隐蔽,涉案环节从IPO向并购重组蔓延。

根据证监会透露的信息,在与公安部的联合行动中,“老鼠仓”、内幕交易、操纵市场、财务造假等证券犯罪行为成为严厉打击的重点。

具体来看,今年前10个月,证监会移送“老鼠仓”案件占比达到50%,案发领域由公募基金向券商、保险和银行等资管行业蔓延,从业人员共同犯罪、公募和私募内外勾连苗头出现。从2015年以来,证监会移送内幕交易、操纵市场等典型犯罪案件及线索

61起,占比为38%。

事实上,在坚决查处、及时移送违法犯罪案件与线索的同时,证监会发挥专业优势,全力支持和配合公安司法机关对相关案件的后续追责。上述负责人说,证监会对多起重大案件提供专业支持,并探索行政执法与刑事司法有机衔接新模式。此外,在加强研讨交流推动疑难案件查处的同时,推动夯实证券期货市场法制基础。

据了解,2015年以来,证监会累计向公安机关移送证券期货涉嫌犯罪案件及线索共计159起,超过此前三年移送数量的总和。其中,2016年1至10月案件移送数量达到47起,比去年同期增长34%,成案率明显提升。

寻亲公告



手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 www.epicc.com.cn

电话投保 400-1234567



PICC 中国人民保险