

# 大联动遇上智慧社区,掌上就可点兵点将

## 杭州余杭区良渚街道探索新型基层社会治理体系建设

本报记者 李洁

“您好,这里是良渚新城社会治理大联动指挥中心,请问有什么可以帮到您?”“我们村在良渚街道运河村,吴家浜村口有一个露天水泥石料加工厂,搞得我们这到处都是灰尘,噪音也很大!”

在杭州市余杭区良渚街道社会治理大联动指挥中心,工作人员叶建良接到群众举报电话后,立刻进行了同步指令派单:一方面,指派良渚环保所前往处理;另一方面,对于群众反映的可能存在的违章问题,指派综合管理物流中队前去。经过现场调查,除污染环境、违章搭建外,该加工厂还存在非法经营、非法使用土地等诸多问题。一系列的问题该如何处置,记者一探究竟。

### “王字”联动,8天处理复杂举报

对于该举报,良渚环保所做了先期处理。但情况复杂,需要进一步研判分析。为此,指挥中心召开联席例会,各职能部门以及镇、村相关负责人联合会商。最终,例会确定由环保、国土为执法主体,城管服务中心、市场监督管理局、城管执法、综治信访处等联动配合,对该加工厂予以取缔。此外,网格长、党员代表等多次上门,发挥党员联户作用,做好群众工作。前后不过8天,该举报便得以妥善处置。

高效、有序,这正是社会治理“良渚模式”。在余杭区全面推行社会治理大联动新模式的背景下,良渚街道作为试点地区,积极探索新型基层社会治理体系建设,目前已显现成效。

去年以来,良渚街道深入推进大党建统领、大联动治理的“一张网”治理体系建设,充分落实镇街的主体责任、发挥村社的主体作用、激发党员群众的主体意识,强化“一长三员”(网格长、网格参与员、网格协管员、网格指导员)功能发挥,并且与社会治理联动指挥中心一起,初步形成区、镇街、村社(网格)三级联动的“王”字型运行机制。“‘三横一竖’,就是个‘王’字。目前,区级整体联动为‘顶线’、镇(街)部门联动为‘中线’、村(社)网格干群联动为‘底线’,上下贯通运作机制为‘竖线’。”余杭区委政法委员会副书记费跃建介绍说。



在镇街部门联动的“中线”层面,良渚街道成立了社会治理大联动指挥中心,下设联动指挥室、会商室、情报研判室和视频分析室,集成网上信访、110联动、城管热线等线网平台。对于网格处理不了的事件,指挥中心负责进行联合处置。同时,指挥中心还制定了周二联席会议制度,镇街以及各职能部门负责人都要到会场会商联合处置。

在“底线”层面,该街道优化网格工作,建立了“一长三员”模式,吸纳了村、社班子成员担任网格长,协辅警担任网格协管员,驻村干部担任网格指导员,支部书记、党员等担任网格参与员,深化党建网和综治网的融合。目前,该街道共划分为154个网格,网格成员近2000名。良渚派出所还将派出所划分为13个网格,形成了13个基层警务作战单元,与网格力量形成合作,共同参与社会治理。

截至11月底,大联动指挥中心共计受理各类交办单10649件。

### 慧能生安,智慧社区方便居民

“您的快递到啦,请取货!”在金家渡社区北苑,居民王女士接到快递员的电话后,随即用手机发送了一个二维码给快递员,快递员凭借此二维码顺利通过了门禁系统,为王女士送货上门。

“慧能生安”这四个字,用在金家渡社区再合适不过了。“大联动机制解决了社区的积难问题,而想要打造高品质社区,还需要智慧的‘芯片’。现在,我们和专业的技术企业联动,合力打造智慧社区。”良渚街道党工委委员蒋国勇向记者介绍。

那么,“慧”何以“生安”呢?以智能门禁系统来说,一种

多模式手机智能门禁管理系统在金家渡社区得到了普及,确保了开门信息的唯一性和对流动人口的有效管理。“对于以前社区居民遇到访客需要下楼开门的情况,我们增加了临时二维码分享的功能。由于居民分享临时的二维码可以追溯到具体的人,这样便能做到事后有据可查。”蒋国勇说。金家渡社区外来人口众多,这种智能模式不仅方便了用户,还可以通过后台分析,统计这个小区的人员流向以及数量管理等。

慧能生安还体现在出行上。金家渡社区电瓶车用户多,以往,楼道里电瓶车充电现象泛滥,消防安全隐患大。对此,金家渡社区建设了一批电瓶车室外充电站。目前已经引进电瓶车室外充电站251个,涉及住户421户。不仅如此,该社区还引进智能绿色新能源汽车充电桩34个,目前已经全部投入使用。

此外,金家渡社区还对城区道路泊位进行了物联网改造,实现对整个城区静态停车的统一管理。

更让人欣喜的是,现在,无论是智慧停车系统还是智慧门禁系统,都实现了在大联动指挥中心后台进行管理的目标。例如老年人忘带门禁卡的时候,联动指挥中心在监控的同时就可为其远程开门。



# 实行挂牌督办 加快办案进度

## 瑞安打击逃废债显成效

通讯员 瑞金宣

转移资产悬空债务、故意拖延诉讼执行进程、借助破产程序来逃废债务、通过逃逸或失联逃避债务……近年来,随着企业“两链”风险的持续发酵,瑞安“逃废债”案件呈高发态势。

为了化解危机,今年以来,瑞安市重拳出击,综合治理,全力以赴打好从严整治“逃废债”的攻坚战,取得了良好社会效果。

### 从严打击 法办“逃废债”者

今年6月19日,潜逃国外近三年的好汉集团法定代表人王春雷回国投案自首。这是瑞安市从严打击“逃废债”取得的一大成效。

据了解,好汉集团在经营期间向上海、温州、瑞安的9家银行机构贷款融资2.6亿元,涉及担保企业5家。案发后,瑞安法院第一时间对该公司及王春雷名下的资产采取查封、冻结等保全措施,市公安局以骗取贷款罪对王春雷立案侦查,市检察院对其批准逮捕,并通过国际刑警组织发布红色通缉令,在全球范围内缉捕王春雷。在强大的严打压力下,王春雷最终投案自首。

事实上,王春雷只是众多受到严打的“逃废债”者之一。今年以来,瑞安已抓捕“逃废债”企业主10人。为了对“逃废债”者形成震慑,瑞安公安部门进一步规范案件的受理初查,对上门报案的线索及时跟进核查、分析研判,确保

“逃废债”案件应受尽受、应立尽立。对已经立案的涉嫌“逃废债”案件,实行挂牌督办制,加快侦查办案进度,提高打击效率,保持严打恶意“逃废债”的高压态势。

同时,瑞安市进一步加快破产案件的司法审计进度,查清资产、资金流向,并千方百计予以追回归案,使其“逃不掉、废不了”,打消部分企业主“假破产、真逃废”的侥幸心理。目前,审结破产案件63件。

为了从严打击逃废债,公检法部门协作联动,加大对拒不执行判决的惩处力度,充分运用刑罚手段保证法院的裁判得到执行,法院先后以涉嫌拒不执行移送公安机关立案查处19起案件。

### 堵疏结合 实现标本兼治

“严堵”的同时,瑞安市加强“疏导”,或是加强对出险企业的综合协调和帮扶服务;或是采取“清算式”司法重整、破

产和解方式,一次性隔断担保链;亦或是通过司法途径处置企业风险,最大程度保护了债务人、债权人的合法权益。

比如针对深陷债务危机但主营业务良好的华泰集团,瑞安市专门抽调有关部门业务骨干,联合成立帮扶小组,进驻企业蹲点指导,形成并实施由担保企业接盘重组,集团下属优质主营业务打包出让,引入在外瑞商投资的处置方案。目前重组后的企业已恢复生产并扭亏为盈,实现政府、企业、银行、担保企业、接盘企业“五方”共赢。温州三联锻造有限公司对外担保1.1亿元,则是通过破产和解清偿对外担保2253万元,在成功剪断担保链后迎来新生。

与此同时,瑞安市还探索出台出险企业土地分割、担保代偿税前列支、调整司法拍卖税负格局、扶持规模企业发展等新政策、新办法,引导银行机构推出司法拍卖按揭贷款、企业互助增信还贷等新产品、新服务,一方面从源头上防控企业金融风险,另一方面从政策上、机制上为企业风险化解处置提供支持。

当然,要从源头上杜绝企业“逃废债”,更需要强化企业诚信经营意识。今年以来,瑞安市进一步加强信用信息数据整合和征信平台建设,建立失信人名单库和约谈名单库,完善失信惩戒机制,采取媒体曝光典型“逃废债”案例、对“老赖”限制高消费、限制出行方式等系列措施,使其“一时失信、处处受限”,极力压缩失信对象的生存空间。目前已有60个对象入失信人名单库,29个对象入约谈名单库,已约谈22家企业主,取得了较好震慑效果。