

## “其他支出”到底是什么支出?

几百亿的重大项目投资预算,能不能不那么笼统?

# 省人大财经委预算专题审查会上,代表们连连发问

本报记者 许梅文  
王志浩 摄

看起来有点“说不清道不明”的“其他支出”,到底是什么支出,为什么涉及的金额会这么大?

几百个亿的重大投资项目,资金安排明细、项目绩效目标等这些代表关心、百姓关心的内容,能不能更具体些?

提供给代表审查的前后两份预算本子,同样的项目,同样的内容,前后时间相差不到一个月,为什么数据会相差这么多?

昨天下午,省人大财经委员会召开预算专题审查会,对全省和省级预算草案,以及省交通运输厅、省工商行政管理局等部门预算草案进行审查。由于之前已经做足了功课,24位省人大代表围绕发现的问题和疑问,向在座的省财政厅、省交通厅和省工商局的相关负责人抛出了疑问。

## 看不懂的“其他支出”

这次提交省人代会重点审查的两个省级部门预算草案,又是厚厚的一摞。翻开来,一项项也列得清爽。

不过,仔细审查两部门今年的预算草案,宁波市委市政府督查专员林克宇说,有些地方他还是看不懂。比如在省交通厅的预算草案里,有一个叫“其他公路水路运输支出”的项目,这个项目的数额很大,而且这个项目不仅交通厅本级有,很多下属的事业单位也有。“甚至连下属的机关幼儿园都有。这到底是项什么支出,钱用在什么地方?”

浙江财经大学教授王俊豪也说,省交通厅下属事业单位多,有交通技师学院、交通职业技术学院,还有公路技师学院,这些学校从名称看起来差别不大。“是不是可以考虑合并?其实,机构设置合理性比预算更重要。”

省交通厅相关负责人现场解释说,像交通技师学院、公路技师学院等,

这些学校名称看起来差不多,但实际侧重不同,有的做道路桥梁检测,有的是航海航空轨道交通方面的,且目前在校学生规模不小。“这些都还没有脱离出去,有历史的原因,也有现实的难度。实际上,深化改革,推进政事分开,这些年我们也一直在探索,比如交通规划设计院,2016年就已经划出。我们会积极创造条件,进一步深入推进。”



## 预算要细致再细致



去年,省十二届人大常委会第三十五次会议审议通过了《浙江省预算审查监督条例》,并将于2017年3月1日施行。浙江大公律师事务所主任李旺荣的问题,由此展开。

李旺荣说,《浙江省预算审查监督条例》即将施行,在有法可依的情况下,相关预算就要严格遵守相关法条约束。

比如条例第13条规定,预算草案初步方案应当对重大专项资金和政府重大投资项目资金使用的绩效目标和实现措施做重点说明。但他

认真查看了相关预算草案和报告,发现重大专项资金、政府重大投资项目资金使用绩效等情况的说明还不够充分。“几百个亿的重大项目,资金的明细安排、使用绩效目标等,这些内容代表关心、百姓关心,要具体,要精准。”

另外,李旺荣提出,政府财政预算报告上谈到2017年要支持中小企业发展平台等几大平台建设,“这很有必要,但也要量力而行。这些平台建设,政府要怎样支持,具体要投入多少资金,都应该明确。”

“预算还是需要细致再细致,因为这些钱都是要落地的。而且,不明确不细致也不符合预算严谨细致公开的特征。”

审查会上,对代表们的问题、疑问和建议,省财政厅、省交通运输厅、省工商行政管理局的主要负责人一直凝神细听,认真记录,对有的问题还现场“插话”作答,解释沟通。“代表们对预算做了全面的审查。请大家放心,我们一定以这次审查为契机,加强预算管理,切实提高预算质量和水平。”他们这样回应代表。

# “最多跑一次”成了代表们关注的“热词”

该怎样实现?大家说,关键是让信息“跑”起来

## “最多跑一次”——关键是让信息“跑”起来



政府工作报告中第一次出现“最多跑一次”时,省人大代表、杭州士兰微电子股份有限公司研发项目主管黄丽珍愣了一下,因为她觉得要做到实在是太难了,但当这句话第二次出现时,她说自己从心底涌出了感动。

“行政审批制度改革,浙江一直在做,对我们企业来说,这可是件大事,由此带来的便捷,很容易感受到。政府工作报告里敢写这句话,说明拿出了很大的决心和勇气。”在企业工作多年,黄丽珍对此特别有感触。

黄丽珍说,其实在2016年时,她就已经感受到浙江在简政放权方面的努力。“以前有些需要到省里办的业务、手续,现在都已经下放到区一级。我们递材料,大多跑一次就够了,剩下的都是在网上流转。”

不过,黄丽珍话锋一转,讲了一个故事:有一次,她去某机关单位调研,

建议该单位可以利用信息共享等途径提高办事效率,但对方苦笑一声,说要得到其他部门掌握的信息,谈何容易!

在之后的工作中,黄丽珍也发现,在政府上下级、同级政府部门之间,以及相关社会服务领域等,都存在信息不共享的情况。比如说买一套房,要填报十几张表格,但每张表格三分之一以上填的都是重复的基础信息,“这些都是政府拥有的基础数据,为什么不能根据身份证号码自动生成?”

黄丽珍说,政府政务大数据应用是社会服务管理信息化建设的重要组成部分,这其中各部门数据资源如何共享、业务系统如何互通则是关键和难点。当前一些部门存在的“数据小农意识”,导致产生一个个信息孤岛,不仅让企业和老百姓深受其苦,也让政府自身的社会治理水平受到制约。

在黄丽珍看来,“找政府办事跑路多”的问题,技术层面的原因就在于信息不共享。要做到“最多跑一次”,关键是要让信息“跑”起来。

为此,黄丽珍也带来了《加快推进我省政务数据共享开放》的建议。她建议,早日制定出台《浙江省政务数据管理办法》,系统部署我省政务数据开放共享工作。具体来说,应该加强顶层设计和统筹协调,大力推动政府信息系统和公共数据互联开放共享,加快政府信息平台整合,消除信息孤岛,打破信息的地区封锁和部门分割,推动信息共享和融合。

## “少往回跑一次”——信息联网让百姓享便利

来自基层的省人大代表、杭州市江干区城市管理行政执法大队直属中队执法队员孙阳,这几年来一直关注着民生领域的问题。

今年,孙阳也关注到了“最多跑一次”这个热词,但在讨论会上,她还抛出了一个新的词——“少往回跑一次”。

孙阳在22岁时作为村干部参加工作,这8年来,一直在基层摸爬滚打。工作中,她接触得最多的就是外来人员,这其中既有高端人才,也有基层务工人员。在和他们的相处中,她听到很多对浙江政府的认可,但也听到不少抱怨。

在一年多的调研中,孙阳发现,不少外来人员都提到了异地补办证件“太折腾”。比方说,遇到证照的补办、年检等,他们依旧要回到原籍,得花费大量时间、精力和财力。

为此,孙阳建议,浙江作为互联网大省,能否运用互联网的信息互通,在信息联网证件互认方面有所突破,在率先实现“最多跑一次”的同时,让新浙江人也实现“少往回跑一次”。

同时,孙阳在工作中还发现,在《浙江省流动人口居住登记条例》实施期间,暂住证和居住证的“交接”出现了空白期。也就是那些暂住证已经过期,或者居住证正在申报却尚未领到的外来人员,在面临报考驾校、汽车过户等事项时,都被按下了“暂停键”。

孙阳建议,在这个过程中,浙江是否能通过实施大数据共享等手段,一步一步实现“就地办证”,让浙江省的外来人员真切感受到浙江信息互通带来的便利,让“便民服务”成为浙江品牌。



孙阳