

派出所回归“主业”，刑侦大案偷瓜小案一样破

浙江公安警务改革给百姓满满获得感



本报记者 陈佳妮 通讯员 陈谊

回望2016年，浙江公安改革有两个关键词——大部门、大警种。

假如你有几个瓜被偷了，会报案吗？大多数人会选择“不”——不是不心疼，而是认为报案也没用。但在金华浦江和嘉兴南湖区，遇到这种“小事”，许多人不仅报案，而且警察很快就把案子破了。

这一变化得益于浙江公安大部制改革——警务高效了，警力下沉了，大案破得快小案也要破，真正体现了以人民为中心的理念。

这是一次关乎效率的改革：理顺事权关系、推进职能整合、调整机构设置、优化资源配置，达到在警力无增长的情况下，效率提高。

这是一次关乎民生的改革：通过警务改革，让警力下沉、警务前移，提升打击犯罪的即时性、准确性和高效性，让派出所回归“主业”。

2016年来，浦江县公安局、嘉兴市公安局南湖分局作为全省县级公安机关大部门大警种制改革的试点单位，经过一年多的大胆尝试，两地警情下降比率、群众满意度均跃升至全市第一，民警的工作压力得到了缓解，两个试点单位为全省的改革提供了“范本”和“参考答案”。

捏成一个拳头

不同警种无缝对接打击犯罪

自从大部门大警种制改革在南湖公安全面铺开以来，公安内部有了一个新的大部门——刑事犯罪侦查中心，这个中心将原先的刑侦、经侦、禁毒、网警等多个部门整合在了一起，形成了一条全新的刑事打击三级架构链条：刑事犯罪侦查中心、责任区刑侦队、派出所刑侦组。

大警种合成、大兵团作战，集约化用警、集群化打击。这条刑事打击三级架构链正在用一个个实战案例彰显大部大警种制改革的效果。

2015年，一家名叫“亿家信”的公司，通过打电话冒充北京301医院和国家健康中心工作人员诈骗钱财。家住南湖区新丰镇的黄老伯被盯上，短短4个月，在接连多个电话的忽悠之下，黄老伯一共给骗子的账户里汇去了近28万元。



当年12月底，黄老伯来到新丰派出所报案。新丰派出所刑侦组、大桥刑事犯罪侦查队首先展开初步侦查，刑事犯罪侦查中心同步介入，对初步侦查掌握的信息进行专业研判、会商，刑侦、经侦、网侦多个专业岗位合作作战深入侦查。

在多个警种配合下，案情很快浮出水面。1个月后，2016年1月12日凌晨4点半，两辆特警车缓缓驶入南湖区公安分局，该案的28名犯罪嫌疑人被押下警车。经查，该团伙涉案金额达200余万元。

“若倒退至大部门大警种制改革前，这是不可想象的。”南湖区公安分局刑事犯罪侦查中心教导员曹伦伟说，像这样的案件，凭派出所一己之力很难攻破，它涉及多个专业警种，而不同警种又分属不同部门。一起案件如果需要多警种同步上案、合成作战，就需要跨部门协调。但一时打通部门壁垒，实现同步上案、联勤联动并非易事，直接影响到破案效率和质量。

“但大部门大警种制改革后，原先的强制合成、请求合成，就变成了现在的自然融合、主动融合，警力调配更加集中、动态。这样一起来，破案效率明显提升。”曹伦伟解释。

在大部门大警种制改革后，“破案效率明显提升”在实



战中得到验证。

2016年5月11日，嘉兴市民沈先生遭遇通讯网络诈骗，损失33.2万元。7天后，专案组在苏州抓获6名犯罪嫌疑人；

2016年7月2日凌晨，嘉兴市区中山东路某酒店发生一起抢劫案，7小时后，正准备从嘉兴市客运中心潜逃的犯罪嫌疑人被抓；

2016年11月20日，嘉兴市区建设辖区发生多起扒窃案件，案发后，刑事犯罪侦查队立即开展视频追踪，次日早上7点就成功抓获3名犯罪嫌疑人……

每一起案件的快速侦破，全新的刑事打击三级架构都在发挥“链条效应”。



“以前是虚拟的合成作战，不同警种属不同部门，一起办同一个案件，身份更像是借调，没有归属感，现在完全不同，同属于一个大部门大警种，捆绑在一起，是你的事，也是我的事，集体荣誉感油然而生。”南湖区公安分局刑事犯罪侦查中心专业研判室副主任王磊说。

从胖头鱼到南瓜 再小的案子都有人破

改革关乎效率，更关乎民生。民生为本，这是浙江公安大部门大警种制改革的出发点，更是落脚点。

“真没想到几百块的小案子都由所长亲自督办，案子破了，我就不送锦旗了，给所里买个盆栽表示感谢，你们务必要收下啊！”2016年11月底，金华市浦江县的农场主张文章捧着一个盆栽来到仙华派出所。

原来，11月中旬，他发现自家种的100多根甘蔗被盗。报警后，浦江民警蹲守了3天，成功破获了这起案子，让张文章喜出望外。

浦江县公安局仙华派出所所长陈红说：“这种案子要是放在一年前真的有心无力，当时所里民警13人，不是在出警，就是在出警的路上，大家时常加班加点，仍然力不从心。大部制改革后，仙华派出所警力增加到21名，增长了61.5%，基层警力严重不足的情况得以改善。”

经过半年多的调研摸底，2015年12月底，浦江公安大部制改革拉开大幕。大部制改革首先就是要缩减机构，将警力推向一线，让警种角色回归。

浦江县公安局将派出所、看守所（拘留所）以外的26个内设机构精简合并为8个，其中执法勤务机构6个，综合管理机构2个。此外，部分民警调整到派出所岗位工作，让警力下沉。改革之后，浦江公安派出所警力从以前的132名增加到199名，从占全局警力的32%增至49.7%。

警力下沉为更多地破小案、管小案提供了

可能。

2016年6月27日晚，黄宅派出所接到报警称，黄大爷菜地里的5个南瓜被人偷了，次日凌晨2时许，3名嫌疑人就被抓获；

2016年7月28日早上，浦江县城南站路龙峰网吧有人手机被盗。浦南派出所2小时后将嫌疑人抓获，手机物归原主；

2016年7月11日凌晨，平湖派出所接到一池塘6条青鱼和胖头鱼被盗的警情，于次日凌晨抓获4名嫌疑人……

民警有时间拉家常 派出所终于回归“主业”

“林阿姨，洗菜呢？”

“是啊，陈警官，你又来驻村啦？”浦江县公安局浦阳派出所民警陈旭辉一边走访，一边和辖区居民拉起了家常。

这看似平常的一幕，在以前不一定能做到。

陈旭辉说：“过去光是接处警都不一定忙得过来，更别说空出时间走访了。现在基层警力充实了，治安状况好转了，明显觉得轻松了。”

如今在浦江，每位派出所民警每个月都要驻村联户。每个月有那么几天，陈旭辉都会准时出现在大桥路社区的大街小巷巡查走访。随着时间的推移，陈旭辉与村民关系从陌生变得熟悉。

提到陈旭辉，大桥路社区居民李目根竖起了大拇指：“以前都说有片警，可我在这里住了30多年从没见过，陈警官是我第一个眼熟的民警，他经常走走转转，我们这里治安也好了，警察眼皮子底下，小偷都不敢来了。”

“熟悉率”是浦江公安改革中的一个热词，指的是民警与辖区居民的熟悉程度。在浦江县公安局选人用人意见中，有这样一条：群众“熟悉率”达不到30%的，一律不予提拔；群众“熟悉率”高的，同等条件下优先提拔，真正做到让有担当者担当，让有为者有位。

前段时间，金华市公安局通报了2016年上半年群众安全感满意度测评结果，浦江县公安局以98.75%的总体安全感和97.50%的总体满意度，位列11个县（市、区）第一方阵，排名全市第一。

2016年12月1日，省公安厅在浦江县召开现场会，宣布在先期试点工作成功的基础上，将在全省全面推进大部门大警种制改革。

隆冬深寒，掩不住激荡的改革热潮。

站在2017年门槛上，可以看到，一场大刀阔斧式的改革，将在浙江公安全面铺开。

