

# 浙江省司法厅2016年亮点工作回眸

本报记者 陈岚 通讯员 毛晶晗

犬圣鸣金辞旧岁,雄鸡唱晓贺新春。刚刚过去的2016年,是“十三五”规划的开局之年,也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。一年来,全省司法行政系统在省委省政府的坚强领导和司法部的有力指导下,以“补短板、续新篇”为主线,以“政治上忠诚、业务上过硬、业绩上走在前列”为目标,自觉践行“忠、勇、实、新”五字诀,扎实推进司法行政改革发展,实现了“十三五”精彩开局。回眸过去一年工作,可谓硕果累累、亮点纷呈。

## 司法行政工作环境不断优化

2016年,省委书记、省人大常委会主任夏宝龙专题调研司法行政工作,亲切接见全省律师工作会议代表并发表讲话;主持召开省委常委听取“六五”普法规划实施和“七五”普法规划制定情况汇报;出席法治浙江建设十周年紀念大会暨“七五”法治宣传教育部署会,部署“七五”法治宣传教育工作。司法部吴爱英部长先后两次来浙江调研指导工作。省人大、省政府、省政协有关领导同志也多次专题调研、批示指示我省司法行政工作,出席各类会议活动,充分体现了对司法行政工作的关心和重视。

全省各级司法机关主动加强汇报,积极争取

各方支持。省委省政府非常重视司法行政工作,重要活动都有领导出席,重大事项都以“两办”名义发文推动。

省司法厅主动加强与有关部门沟通协商,与省法院签订《全面合作框架协议》,在全国首开先河,有力地推动了监狱、律师、公证、司法鉴定等管理工作上一些疑难问题的解决;与省检察院、省编办、省经信委、省科技厅、省公安厅、省财政厅、省商务厅、省法制办、省金融办、浙江保监局等单位联合发文或者共同组织活动,开展多层次、全方位业务合作,为司法行政部门依法履职创造了更好的外部环境。



夏宝龙调研司法行政工作

## “两学一做”学习教育深入开展

“2015年6月18日,湖州街头发生了一起歹徒持刀袭案,85后监狱民警何丁凯单枪匹马徒手制服歹徒。可是,锋利的菜刀割断了他的4根手指,造成肌腱和神经断裂。当天恰好是他正式成为预备党员的日子。”来自省长湖监狱的民警张柳依向大家讲述了一个发生在她身边的故事,“作为新时期的监狱警察,他的英勇行为告诉我们什么是党员干部的责任和担当”

2016年6月8日,省司法厅机关“两学一做”学习教育巡回

宣讲活动正式开讲,来自省属监狱系统基层一线的10名同志向大家讲述发生在身边的感人故事,省司法厅、省监狱管理局机关200余名干部认真聆听了这场充满正能量的宣讲会。这是省司法厅在“两学一做”学习教育中一个工作环节的剪影。

省司法厅按照“基础在学,关键在做”的要求,制定《厅机关“两学一做”学习教育计划》,列出12项专题内容,设定完成任务时间,丰富创新学习教育载体,结合查摆问题补短板,采取集中学习、党员轮讲、撰写心得等方式有效完成“两

学一做”学习教育“规定动作”。通过领导干部带头讲、基层支部自主讲,结合工作普遍讲等党课形式层层传达学习,展现了广大党员干部“学”的精神、“做”的态度,提振了精气神,展示了新作为。厅党委理论学习中心组带头深学细研笃行,分专题组织集中学习讨论12次;厅直单位各级基层党组织共进行专题学习讨论1379次,县级以上党员干部讲课377场,邀请党校教师、先进典型等讲党课202场,支部书记、党员讲党课1822场。

## G20 杭州峰会安保工作实现“五个零”



《浙江省女子监狱的背奶妈妈:用坚守保存37度的爱》在《浙江法制报》、浙江普法和浙江监狱的微信公众号发布后,在社会上引起强烈反响。

G20杭州峰会期间,省女子监狱28名怀孕女民警坚守执勤一线,22名正值哺乳假的女民警提前返岗,加入“背奶妈妈”行列,奋战在监狱一线,肩负起监管安全的重大职责,不辱使命。这只是G20杭州峰会全省司法行政系统维稳安保工作中的一个缩影。

峰会期间,全省监狱戒毒系统组织三分之二以上警力值班备勤,开展安全隐患大排查大整治专项行动和维稳安保实战演练,完成管衔接工作,确保了监狱戒毒场所安全稳定;

浙江警官职业学院冲锋在前,历时381天,累计派遣1474人次学警参战峰会安保执勤任务;广大基层司法行政干警深入开展矛盾纠纷排查预警,引导人民群众依法解决利益诉求,筑牢维护基层安全稳定“第一道防线”;广大法律服务工作者积极发挥自身专业优势,主动对接G20峰会筹备重点项目、重点工程和重大活动,为党委政府依法决策提供法律服务,受到了社会各界广泛好评。

全省司法行政干警和法律服务工作者以责任履行使命、用担当诠释忠诚,顽强拼搏、敢打必胜,实现了峰会期间“五个零”的目标,省厅和浙江警官职业学院被省委、省政府授予“服务保障G20杭州峰会工作中作出突出贡献的集体”。

## 服务保障经济转型升级成效显著

2016年11月,位于龙游县的原浙江景丰纸业有限公司在停产1年多后,车间里的机器重新轰鸣。原来,这家企业在律师的帮助下,被浙江恒达纸业业有限公司成功收购,原有的土地、厂房等闲置资源得以有效盘活,重新焕发生机。公司新上项目生产医药食品包装用的特种纸,订单已经排到了1年后。这是我省法律服务工作者服务保障经济转型升级

级众多成功案例中的一个。

去年以来,省司法厅继续深化法律服务“拆、治、归”专项行动,制定实施《关于法律服务“一带一路”建设的指导意见》《关于在“僵尸企业”处置过程中积极发挥律师职能作用的指导意见》《关于公证服务金融改革创新防范金融风险指导意见》等指导性文件,会同有关单位组织开展

“知识产权宣传巡回服务”“中小企业法律服务月”“法护创客”等活动,助推浙江经济健康发展。全省共成立各类专业法律服务团153个,组织1470名法律服务工作者对740家企业开展“法律体检”,为企业提供法律意见建议1283个,解决企业法律问题1170个,参与“僵尸企业”处置工作510余家。

## “宪法宣讲浙江行”掀起全民学宪法热潮

组建百支宪法宣讲队、举办千场法治讲座、开展万场宪法主题活动等,以“菜单化”“订单式”宣讲服务,使全省公民普遍接受一次宪法教育……自2016年9月下旬起到12月上旬,全省掀起全民学宪法的高潮。

省司法厅认真谋划、周密部署,精心组织开展了“宪法宣讲浙江行”主题活动:全省共有宪法宣讲团成员1000余

人,组织宪法学习专题讲座2000余场次,组织各类主题活动11000多个;结合“12·4”国家宪法日,举办“全省互联网+宪法宣传主题活动”,开通“学点点”APP宪法学习专栏,启动“我们一起学宪法”网络宣传活动,开通宪法“微课堂”;在“浙江普法”微信公众平台上推出“做尊法守法护法中国公民”承诺活动,当天就有近10万人承诺并转发。



普法讲师团宪法宣讲队

## “名所名品名律师”培育工程吹响“十三五”浙江律师业发展号角

2016年5月,省司法厅出台《关于在全省律师行业实施“名所名品名律师”培育工程的意见》,提出要培育扶持一批综合业务能力强的规模所和业务特色鲜明的专业所;打造形成一批适应经济社会发展新需求的法律服务产品品牌;培养造就一批既有专业精神又有政治操守,既有纯洁度又有影响力的名律师,推动我省律师事业再上新台阶,更好地服务“十三五”期间全省经济社会发展。

一年来,各级司法机关、律师协会出台实施意

见,落实推进措施,组织名优评选,加大扶持力度,朝着名所名品名律师培育扶持的目标迈出坚实脚步。省律协组织“浙江省著名律师事务所”认定,52家律师事务所经过层层筛选进入终审;杭州市建立了律所综合评价机制,首批评定“规范化律师事务所”56家;宁波市制定了律所发展“3660”计划;温州市将“三名工程”纳入了该市律师行业发展“十三五”规划……

“三名工程”的深入推进,吹响了“十三五”浙江律师业发展号角,律师事务所兼并重组、做强做优明显提速。省委政法委牵头成立“律师执业权利保障协调小组”,政法各单位联合召开全省律师工作会议,律师与法官、检察官、公安民警良性互动机制进一步完善,执业环境得到明显改善。

截至2016年底,全省30人以上律师事务所增加17家,增长25.8%;150人以上律师事务所增加7家,增长6%;全省律师百人以上所8家;律师万人比达到3.12,律师和法律服务产品的社会影响进一步提

升。大家快来一起寻找“身边最美司法行政人”吧!2016年10月,全省司法行政系统第五届十大最具影响力人物和百名优秀人物评选宣传表彰活动拉开序幕。

“十大百优”评选活动广泛发动群众,让群众评、群众选,着

## “平安监狱”“法治监狱”“智慧监狱”三位一体建设取得新成效

“浙江监狱管理很规范、很智能。”2016年10月28日上午,全国法治媒体浙江行活动采访团来到省金华监狱,实地采访和体验浙江智能化现代文明监狱创建的成果。

监狱指挥中心是监狱的“大脑”,集成了信息管理和安防智能等平台,具有指挥调度、督察监控、安全复核、信息集采、咨询研判、应急处置

等六大功能。远程医疗会诊系统和囚因管理系统,实现了与浙江省人民

院冤等远程会诊系统对接,提升了对服刑人员的疾病诊疗质量。

2016年,省司法厅党委进一步深化和拓展智能化现代文明监狱创建工作内涵,提出“平安监狱”“法治监狱”“智慧监狱”三位一体建设,坚持以“平安监狱”建设为目标,完善安全稳定预

测预警预防工作机制,确保监管场所持续安全稳定;通过“法治监狱”建设,完善监狱执法管理标准,提升民警法治素养,促进执法管理规范化;通过“智慧监狱”建设,强化信息化、数字化应用,提升管理效能。监狱系统实现无罪犯脱逃、无狱内重大特大案件、无重大疫情、无重大安全事故的“四无”目标。

## “四四五”戒毒模式规范运行

2016年7月,省司法厅、省公安厅、省卫生和计划生育委员会联合出台《浙江省强制隔离戒毒诊断评估工作实施细则(试行)》,标志着全省戒毒系统向“四四五”戒毒模式规范化运行迈出了坚实的一步。

一年来,全省戒毒系统高标准、严要求、常态化推进“四四五”戒毒模式规范运行,先后制定《省属强制隔离戒毒所康复训练器材配置参考标准》《浙江戒毒工作纲要》规范达标考核要

点“100条”及补充意见“10条”等,不断完善制度体系;举办专题研讨班,开展第三轮对标督导和首次规范运行达标验收工作,通过4个单位规范运行达标验收;与高等院校合作,加强戒毒医学、康复训练、心理健康等专项研究,全力打造科学戒毒新品牌;强制隔离戒毒所康复运动馆建设率达100%,心理咨询师、体适能教练、健身教练等专业化人才占全系统民警总数的75.48%,强制隔离戒毒人员所内毒瘾戒断率为100%。



戒毒公益大使聘任仪式

## “关心桥驿站”建设试点稳步推进

2016年8月,桐乡市与省“关心桥教育公益基金会”及桐乡市一米阳光法律服务中心,签署第二轮“关心桥驿站”社区矫正服务项目协议书,进一步推进青少年社区矫正工作,重点加强“关心桥驿站”矫正教育的个性化服务。“关心桥驿站”建设试

点的全面铺开,为全省社区矫正教育管理体系的不断完善奠定了基础。

一年来,省司法厅加强与“浙江省关心桥教育公益基金会”的协调沟通,在海宁市等6个县(市、区)启动第二轮“关心桥驿

站”建设试点工作,全省已建“关心桥驿站”12家。“关心桥计划”还被评为第五届“浙江省慈善奖”。全年社区矫正人员再犯罪率为0.046%,全年没有发生社区矫正人员重大恶性案件和影响社会稳定的重大事件。

## 《浙江省法律援助条例》完成第三次修正

2016年9月29日,浙江省十二届人大常委会第三十三次会议表决通过《关于修改浙江省法律援助条例的决定》,完成《浙江省法律援助条例》第三次修正工作,标志着我省法律援助立法工作迈出新步伐。

此次修正后的新条例将为全省老百姓带来四大实

惠:将经济困难的标准从低保的1.5倍调整到最低工资标准,进一步扩大法律援助覆盖人群;修改兜底条款为“其他按规定可以提供法律援助的事项”,将国家和省委、省政府、司法部以及司法厅会同相关单位出台的规范性文件规定的法律援助事项列入受案范围;丰富法律援助形

式,除了提供法律咨询和代拟法律文书、刑事辩护和刑事事代理、民事诉讼代理人等7大形式外,保留兜底条款“其他形式的法律援助”;按照《中华人民共和国刑事诉讼法》规定,将相关内容和要求充实完善到修正后的《浙江省法律援助条例》。

## 人民调解工作创新发展

2016年1月7日,省司法厅、省住房和城乡建设厅联合召开了全省物业管理纠纷人民调解工作现场会,加强物业管理和环境污染纠纷人民调解工作;同年10月,省司法厅和中国银监会浙江监管局联合印发《关于开展银行业人民调解委员会建设工作的通知》,加强银行业人民调解工作。人民调解工作创新发展驶入快车道。

一年来,省司法厅坚持和发展“枫桥经验”,巩固传统人民调解组织,加强县级人民调解委员会建设,有效化解跨部门、跨

行业、跨区域的重大疑难复杂的矛盾纠纷;健全人民调解与行政调解、司法调解联动工作体系,联合省法院、浙江保监局推进保险行业人民调解及道路交通事故纠纷“网上数据一体化处理”综合改革试点工作。

目前,全省有各类人民调解委员会41054个,其中行业性专业人民调解组织1340个;人民调解员153660名;2016年共调解纠纷590448件,调解成功582971件,调解成功率为98.7%。



义乌涉外纠纷人民调解委员会

## 出台公证便民利民十项举措

紧跟互联网发展新形势,回应群众新期盼,省司法厅指导公证机构积极“触网”,创新推出“O2O”服务模式,为群众提供便捷、快速的公证服务。全省三分之一公证机构开设了网上咨询、网上受理业务,通过微信、APP客户端等媒介传输证明材料,有效减少了办事群众往来奔波的不便。2016年10月,公证便民

服务十大举措应运而生,这便是其中之一。

近年来,省司法厅坚持“公证为民”服务理念,以群众满意为目标,组织开展公证便民、利民、惠民活动,深入推进覆盖城乡居民的公证公共法律服务体系建设,将公证便民利民工作又往前推动了一大步。2016年,全省公证系统开设“绿色通道”,提供八小

时外电话预约服务;推广对70周岁以上老年人提供减、免费遗嘱公证服务,开展“情暖夕阳红”关爱老年人各类公证公益活动;探索“绿色继承”,帮助调取证据;进行服务满意度测评,加强服务质量监督……一年来,全省公证机构共办理836768件,同比增长8.37%,人均办案数增长3.03%,办证量、人均办证数实现双增长。

## 省委深化改革领导小组通过“健全司法鉴定管理体制改革评估”

2016年11月29日,省委深化改革领导小组通过“健全司法鉴定管理体制改革评估”。这是全省重大改革项目第三方评估八个项目之一,也是政法系统唯一评估项目。

此次评估由省法学会牵头,组成以浙江工商大学法学院副

院长吴高庆为组长,浙江大学光华法学院副院长胡铭为副组长以及公证管理部门参与的评估组,历时半年完成评估报告。该报告肯定了司法鉴定体制改革的“浙江经验”,提出深化改革的建议,为浙江司法鉴定事业健康发展提供理论和政策支持。

全省现有司法鉴定机构52家,其中37家通过省级以上资质认定,通过率居全国第一。全年办理鉴定业务123432件,同比增加16%,人均和机构均业务量继续保持全国领先。

## 组织开展第五届“十大百优”评选宣传表彰活动

大家快来一起寻找“身边最美司法行政人”吧!2016年10月,全省司法行政系统第五届十大最具影响力人物和百名优秀人物评选宣传表彰活动拉开序幕。

“十大百优”评选活动广泛发动群众,让群众评、群众选,着

力寻找、推荐、记录、分享一批身边可亲、可信、可敬、可学的“最美”人物,打造司法行政“最美”群像。活动依托浙江法制报全媒体和司法行政各级各类自媒体平台广泛宣传,举办“百名优秀人物”先进事迹展播和“十大最具影响力人物”票选,讲好司法行政

“最美故事”,传播司法行政队伍“政治上忠诚、业务上过硬、业绩上走在前列”的“最美声音”,“十大最具影响力人物”票选网页投票95万余张,微信投票26万余张,为候选人点赞超120万余个,在社会上引起了较大反响。