

对“奇葩证明”要有“霸气追责”

“奇葩证明”几乎成了过街老鼠,对此不能停留于人人喊打的舆论谴责,而要按照有关法律法规和政策规定,一方面为遭遇“奇葩证明”的公民提供权利救济和保障;另一方面,对擅自要求开具不合理证明的单位和个人严肃查处追究。

 潘洪其

中国农业银行湖北鹤峰支行要求储户到派出所开具“不是人为故意损毁人民币”证明,派出所予以霸气回应一事,近日在网络热传。据报道,鹤峰县公安局容美派出所开具的“证明”中指出,“不是人为故意损毁人民币”不由公安机关证明,且公安机关也无法证明,银行应当端正态度,按规定为公众兑换残缺、污损人民币,不得拒绝兑换。

储户到银行兑换残缺人民币,银行要储户到派出所开具“不是人为故意损毁人民币”的证明,否则不予兑换,这显然是一种典型的“奇葩证明”。在中央领导多次痛斥“奇葩证明”,公安部、发改委、人民银行等12部门去年出台整治“奇葩证明”的规定之后,银行仍然要求储户开具如此荒唐的“奇葩证明”,实在令人匪夷所思。且不说派出所根本无法证明储户“不是人为故意损毁人民币”,银行要储户到派出所开这个证明,没有任何逻辑和道理可言,即便派出所能够证明这一点,按照公安部、人民银行等部门出台的规定,该事项也不在派出所开具证明的范围之内。因此,派出所完全有理由拒绝开具这个证明。

一般情况下,派出所拒绝开具这个“奇葩证明”后,储户只能再次回到银行,银行则可能以没有派出所开具的证明为由,拒绝为储户兑换残缺币,可怜的储户于是陷入无助的境地。湖北鹤峰县公安局容美派出所的可贵之处,就在于不只是按规定拒绝开具“奇葩证明”,而是同时对要求开“奇葩证明”的银行提出严肃批评,要求对方端正态度,按规定为储户提供兑换残缺币服务。派出所作出的“霸气回应”,虽然只有短短几句话,含义却很不简单,不但为储户提示了权利救济的渠道,实际上也是在敦促涉事银行的上级部门,希望他们对此起“奇葩证

明”事件依法依规严肃查处。

去年8月,公安部等部门联合出台《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》,要求凡是公民法定身份证件能够证明的事项,公安派出所不再出具证明;依法不属于公安派出所法定职责的证明事项,由主管部门负责核实。公安部等部门并下发通知明确,凡是擅自要求群众开具不合理证明导致群众办事难的,上级主管部门要及时予以纠正并追究责任。按照这个规定,针对农行鹤峰支行要求储户到派出所开具不合理证明,导致储户办事难,上级主管部门必须及时予以纠正,并追究该支行有关人员直至负责人的责任。

上级主管部门及时予以纠正并追究责任,同时也是对储户进行积极的权利救济。《中国人民银行残缺污损人民币兑换办法》第三条规定,凡办理人民币存取款业务的金融机构应无偿为公众兑换残缺、污损人民币,不得拒绝兑换。该《办法》第十一条规定,违反上述第三条规定的金融机构,根据《人民币管理条例》第四十二条规定予以处罚。而根据《人民币管理条例》第四十二条规定,对拒绝为储户兑换残缺人民币的,由人民银行给予警告并处罚款,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予纪律处分。至此,上级主管部门该如何对鹤峰支行的违规行为予以纠正并追究责任,鹤峰支行该如何为储户兑换残缺人民币,储户遭遇“奇葩证明”后该如何寻求救济,所有这些有法可依、有法必依,而不能有任何含糊。

“奇葩证明”现在几乎成了过街老鼠,但对“奇葩证明”不能停留于人人喊打的舆论谴责,而要按照有关法律法规和政策规定,一方面为遭遇“奇葩证明”的公民提供权利救济和保障;另一方面,对擅自要求开具不合理证明的单位和个人严肃查处追究。只有严格依法依规采取“霸气追责”,才能最大限度地遏制“奇葩证明”并消除恶劣影响,为群众办事提供完备良好的服务。



打“反弹”

新华社

春节期间,记者在基层采访时了解到,公车大多封存入库,饭店多为私人订餐,“四风”现象得到有效遏制。然而,随着春节假期结束,根据此类违纪问题的一般规律,“四风”现象有回潮甚至“报复性反弹”的可能,对此须保持高度警惕,做到露头就打。

不容“村霸”横行霸道

各级党委、政府必须把建设一支高素质乡村干部队伍作为重中之重、抓紧抓实,绝不能让“村霸”式的干部执掌公权。

 钱立功

近日,最高人民检察院印发《关于充分发挥检察职能依法惩治“村霸”和宗族恶势力犯罪积极维护农村和谐稳定的意见》,要求各级检察机关要坚决依法惩治“村霸”和宗族恶势力刑事犯罪,突出打击为“村霸”和宗族恶势力充当“保护伞”的职务犯罪。

近年来,“村霸”成为部分农村地区害群之马,不仅对村民的生命财产安全带来伤害,对社会产生恶劣的影响,也严重损害了法律的权威性。更加令人担忧和不安的是,在一些地方“村霸”已成村干部的代名词,有的村干部竟然成了与群众对立的“乡匪村霸”。如以“万岁”自居的河南省漯河市舞阳县孟寨镇澧河村原村党支部书记、村主任张健国,被称为“洪兴十三妹”“最牛女村主任”的河北省定州市大辛庄镇泉邱二村原村主任孟玲芬……这些“村霸”担任村干部后,贪赃枉法、损公肥私、寻衅滋事、敲诈勒索、欺行霸市、巧取豪夺、打击报复,甚至有的要挟政府、妨害公务、对抗法律。广大群众对此深恶痛绝,民愤极大,但慑于他们的淫威却又敢怒不敢言,更进一步滋长了“村霸”的恶胆。

村干部沦为“村霸”,或“村霸”混入村干部队伍,导致人民赋予的

权力在基层被少数人架空、滥用,成为少数人谋取巨大利益的私器,成为拦截政府惠民利民政策、侵占群众利益、鱼肉乡民的工具,其危害更甚,不仅严重损害了党和政府的形象,影响了农村的社会稳定,更阻碍了基层民主政治建设。对此问题,我们应当予以高度重视。

治理“村霸”,必须要高度重视加强基层党组织建设,以“零容忍”的政治态度抓好换届选举工作,把素质高、守规矩、能力强、愿奉献的同志选进村“两委”班子,对不符合任职资格条件的人员,坚决取消候选人资格。特别是要选准用好带头人,做好大学生村官和选派到农村的“第一书记”工作,推动基层党组织建设,确保基层党建发挥应有作用。要健全基层民主制度,完善自治机制和监督机制,推动基层民主决策、民主监督、民主管理,加大党务公开、政务公开、财务公开的力度,广泛接受监督,确保村民自治走上正轨,不受干扰。加大对“村霸”的打击力度,多部门齐抓共治、多措并举、综合治理、敢于碰硬,依法严厉打击,坚决铲除“村霸”“毒瘤”,同时要严查彻究“村霸”后面的“保护伞”,严惩不贷,确保农村干部队伍纯洁。

村干部是农村发展的“领头羊”,是党在农村各项方针政策的直接宣传者、执行者、落实者,必须具备良好的素质。各级党委、政府必须把建设一支高素质乡村干部队伍作为重中之重、抓紧抓实,绝不能让“村霸”式的干部执掌公权、破坏乡风、祸害百姓。

湿地保护盼春天

有人认为,湿地保护远不比大气、水污染治理来得急迫,排排座次,资金、人力都很难安排到前面,这样的想法十分偏颇。生态是一个有机整体,没有了生态安全,生物灭绝、灾害频发,哪有高质量的生存环境? 期待各地拿出有力措施、投入真金白银,让湿地保护走向春天。

 孙秀艳

春天是万物生发的季节,人们也以“逢春”形容事物生逢其时,将有大的发展。然而,从近年的数据看,我国湿地的命运却还未能“逢春”。

湿地与森林、海洋并称全球三大生态系统,被称为“地球之肾”,在世界各地分布广泛。湿地的功能有很多,可作为直接利用的水源或补充地下水,可有效控制洪水和防止土壤沙化等,但它的重要性很晚才被公众所认识。也正因此,大量湿地已遭受人为破坏,很多只能从地名中窥见其存在。比如北京的“海淀”“积水潭”“苇子坑”“水碓子”“北洼”,都曾是典型的湿地地貌,如今早已被水泥森林所取代。

资料显示,我国湿地率为5.58%,低于全球8.6%的平均水平,人均湿地面积仅为世界人均的1/5。根据第二次全国湿地资源调查,2003年至2013年,我国湿地面积减少了339.63万公顷,减少率达8.82%。大规模的无序开发建设使许多湿地成为生态“孤岛”,湿地面积萎缩、功能退化、生物多样性减少已成为我国最突出的生态问题之一。

去年,中央环保督察组第一批对8省区进行督察,5个省区的督察意见中包含湿地破坏的内容。其中,黄河湿地无序开采导致严重生态破坏;呼伦湖大面积湖滨芦苇湿地丧失,草场退化、沙化严重等问题广受关注。而在我们身边,一些根本进不了名录的小湿地同样在加速消失。去年,北京市昌平区都市芳园小区的200亩人工湖被填埋,环保民间组织和业主干脆把“肇事”的开发商和物业公司告上了法庭。

中央《关于加快推进生态文明建设的意见》与“十三五”规划纲要明确了“到2020年全国湿地面积不低于8亿亩”的目标,这在湿地保护历史上具有里程碑的意义。但指导5年工作的湿地保护“十三五”规划迟迟不能露面;同时,一些地方的保护条例规定要按照名录管理,可由于湿地管理存在多部门职能交叉等问题,名录难产导致保护缺乏依据。这都让人感觉湿地保护实际工作依旧难与目标相匹配。

令人欣慰的是,去年12月中旬,国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》,对新形势下湿地保护修复作出部署安排,这对于急需“疗伤生肌”的湿地来说,无疑是一缕春风。划分湿地管理事权、实行湿地保护目标责任制、将湿地保护成效指标纳入地方各级政府生态文明建设目标评价考核制度体系等方针,让湿地保护有了明确的制度安排。

一年之计在于春,很多人期盼借此春风,湿地保护能有一个全新的局面。然而,有人认为,湿地保护远不比大气、水污染治理来得急迫,排排座次,资金、人力都很难安排到前面,这样的想法十分偏颇。生态是一个有机整体,没有了生态安全,生物灭绝、灾害频发,哪有高质量的生存环境? 必须从维护国家生态安全的高度重新认识湿地保护的重要性,各级政府、相关部门都应拿出有力措施、投入真金白银,保护湿地不再遭受破坏与蚕食,让湿地保护真正迎来一个明媚的春天。