

把风险“锁进笼子”

我国对地方政府债务实行“闭环管理”



新华社 申铖

5.96亿元，曾是浙江省淳安县非债券形式的政府存量债务规模。2015年—2016年，淳安县通过发行地方政府债券，已将这一存量债务全部置换完毕，大大减轻了偿债压力，优化了债务期限结构，并有效降低了债务成本。

“置换工作完成后，每年可节约利息支出2亿多元。据测算，每年节约的资金分别是淳安县2015年、2016年一般公共预算新增财力的1.5倍和9.1倍。”淳安县财政局有关负责人表示，千岛湖镇六小新建、农村饮用水工程、集镇污水处理厂建设……节约出的资金被广泛用于基础设施建设等项目，助力民生改善、促进经济发展，使这个地处千岛湖畔的县城进一步由“美丽”走向“富丽”。

发行置换债券是防范化解地方政府债务风险的重要手段之一。财政部数据显示，2016年，全国共发行置换债券4.9万亿元，累计置换存量债务8.1万亿元，初步匡算全年累计降低地方政府利息支出4000亿元，有效缓解了地方政府偿债压力，化解了许多因举债不规范形成的矛盾，也有助于提升居民消费能力、增强企业投资潜力，支持地方腾出资金用于重点项目建设。

近年来，地方政府债务风险问题一直是社会舆论关注的热点。从目前各省公布的地方政府债务余额情况看，预计2016年底我国地方政府债务余额总规模将明显下降。

“考虑到当年地方综合财力的增长，地方政府债务风险总体有所下降。但局部地区风险不容忽视，主要是一些

地区违法违规举债担保屡禁不止、融资平台公司市场化转型进展缓慢、个别地区偿债能力有所减弱等，如果处理不当，容易引发区域性系统性风险。”财政部预算司有关负责人说。

为了有效将债务风险“锁进笼子”，近年来，财政部门致力于打造地方政府债务风险管理的“全链条”，一环扣一环的政策陆续推出：实行地方政府债务限额管理、将地方政府债务全部纳入预算、开展地方政府债务风险预警、建立地方政府性债务风险应急处置机制、实施地方政府性债务风险分类处置、构建地方政府债务常态化监督机制。

“这些政策逐步形成地方政府债务管理和监督‘闭环管理’体系。目前，财政部正在抓紧研究推进融资平台公司市场化转型、完善地方政府专项债券制度、地方政府债务信息公开等其他配套制度办法，进一步完善地方政府债务管理制度体系。”财政部预算司负责人说。

该负责人介绍，下一步，还将严格控制地方政府债务规模，规范政府举债程序；合理安排新增债券规模，继续发行地方政府债券置换存量债务；推进融资平台公司市场化转型和融资；建立健全地方政府债务风险预警和应急处置机制，加强对地方政府债务风险的评估和预警。

“此外，未来将坚决制止地方政府违法违规融资行为。建立财政部驻各地专员办对地方政府债务的日常监督机制，依法加大查处和曝光力度，对违法违规的地方政府、金融机构，转请省级政府和有关监管部门依法追究有关责任人的责任，发现一起，查处一起，问责一起，绝不允许任何人凌驾于国家法律之上。”该负责人说。



“宝宝”起程回国

新华社 殷博古 摄



21日，美国华盛顿国家动物园的大熊猫“宝宝”启程回国。它被放在一个特制的箱子中，搭乘联邦快递公司的波音777专机飞往中国成都。

陪“宝宝”同行的，有华盛顿国家动物园的一名饲养员和一名兽医，以及20多公斤竹子、约1公斤苹果等食物。

“宝宝”2013年8月23日在华盛顿国家动物园出生，它的父母“添添”和“美香”2000年从中国来到华盛顿国家动物园。

反不正当竞争法首次修订 增加互联网不正当竞争行为条款



新华社 赵文君 于佳欣

反不正当竞争法（修订草案）22日首次提交全国人大常委会审议，修订草案首次增加了互联网领域不正当竞争行为的规定。

草案规定，不得利用技术手段在互联网领域从事影响用户选择、干扰其他经营者正常经营活动的行为，并具体规定了应予以禁止的行为，增强了行政执法查处互联网不正当竞争行为的作用。

这是反不正当竞争法自1993年实施以来的第一次修订。主要内容有：一是进一步界定不正当竞争行为，针对新业态和新的商业模式，根据治理商业贿赂、保护商业秘

密和适应互联网领域反不正当竞争的需要，补充完善了相关规定。二是理顺与相关法律制度的关系，与反垄断法、招标投标法、商标法等法律进行了衔接处理。三是明确了民事赔偿责任优先的原则、加大了行政处罚力度，增加了违法行为人的信用惩戒。

全国人大财经委员会认为，为了保障社会主义市场经济健康发展，鼓励和保护公平竞争，保护经营者和消费者的合法权益，修改反不正当竞争法十分必要。

国家工商总局局长张茅在关于反不正当竞争法修订草案的说明中表示，随着我国市场经济的发展，新的业态、商业模式不断出现，现行法存在一些不适应的地方，主要表现在反不正当竞争的执法依据不够充分、对不正当竞争行为的规制和治理机制还不够完善、行政查处措施有待进一步创新等。

红十字会法修订草案三审 未向捐赠人反馈情况或将被追责



新华社 施雨岑 崔静

红十字会法修订草案22日提交第十二届全国人大常委会第二十六次会议进行三审。草案三审稿增加规定红十字会及其工作人员“未依法向捐赠人反馈情况”的法律责任。

根据草案三审稿，如红十字会及其工作人员有“未依法向捐赠人反馈情况或者开具捐赠票据的”情形，将由同级人

民政府审计、民政等部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；造成损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

此外，草案三审稿增加规定“监事会民主推选产生监事长和副监事长”，对监事会负责人的产生作出明确规定。

全国人大法律委员会认为，为了促进我国红十字事业的健康发展，充分发挥红十字会在人道主义领域的重要作用，对现行红十字会法进行修订是必要的，修订草案经过常委会审议修改，已经比较成熟。

中共中央台办、国务院台办原副主任龚清概受贿案一审开庭



新华社

河南省安阳市中级人民法院22日一审公开开庭审理了中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室原副主任龚清概受贿一案。安阳市人民检察院派员出庭支持公诉，被告人龚清概及其辩护人到庭参加诉讼。

安阳市人民检察院指控：1996年至2015年，被告人龚清概利用担任福建省晋江市人民政府市长、中共晋江市委书记、福建省南平市人民政府市长、中共福建省委平潭综合实验区工作委员会书记兼管理委员会主任等职务上的便利，为相关单位或个人在征用土地、调整规划、获得政府补助金等事项上提供帮助，直接或通过其亲属索取、非法收受相关人给予的财物共计折合人民币5352.9186万元。依法应以受贿罪追究龚清概的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，龚清概及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，龚清概进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。

人大代表、政协委员、新闻记者及各界群众60余人旁听了庭审。

最后法庭宣布休庭，择期宣判。

学校体育场馆向社会开放 要以安全为前提



新华社 公兵

记者22日获悉，《教育部 国家体育总局关于推进学校体育场馆向社会开放的实施意见》（以下简称《意见》）已经印发。教育部体卫艺司司长王登峰表示，学校体育场馆向社会开放要以确保学校正常教学秩序和场馆安全为前提。

《意见》明确了场馆开放学校的基本条件：学校体育场馆有健全的安全管理规范，明确的责任区分办法和完善的安全风险防控条件、机制及应对突发情况的处置措施和能力；学校体育场馆在满足本校师生日常体育活动需求的基础上，还应有向社会开放的容量和时间段；学校体育场馆区域与学校教学区域相对独立或隔离，体育场馆开放不影响学校其他工作的正常进行；学校体育场馆、设施和器材等安全可靠，符合国家安全、卫生和质量标准及相关要求；学校有相对稳定的体育场馆设施更新、维护和运转的经费，能定期对场馆、设施、器材进行检查和维护。

对于场馆开放时间，《意见》称：应在教学时间与体育活动时间之外进行，在课余时间和节假日优先向学生开放，并在保证校园安全的前提下向社会开放，可实行定时定段与预约开放相结合。开放对象主要包括本校学生、学区内学生、学校周边社区居民和社会组织等。《意见》还要求确定开放场馆名录、实施开放人群准入制度、明确开放的收费标准、形成稳定的运营模式。

去年，全国多地发生的校园“毒跑道”事件一度给孩子们的健康带来负面影响。王登峰对新华社记者明确表示，学校体育场馆向社会开放一定要以确保学校正常教学秩序为前提，要以安全为前提，其中场地设施、器材本身一定要符合国家安全、卫生和质量标准。

国家卫计委全力控制 H7N9疫情传染源



新华社 王宾

国家卫生计生委日前要求各地卫生计生部门研究采取更有针对性、更加坚决果断的措施，全力控制传染源，切断传播途径，以“大健康、大卫生”理念保障人民健康。

2017年1月以来，全国已有16个省份报告H7N9感染病例和死亡病例。国家卫生计生委负责人在进一步加强H7N9疫情防控联控工作视频会议上指出，各地、各部门、各单位要增强责任感紧迫感，最大限度减少疫情对人民群众健康和生命安全的危害。

强化源头控制需要关口前移、重心下移。国家卫生计生委强调，已发现H7N9病例或活禽市场检出动物H7N9病原学阳性的地市县，要尽快落实关闭主城区活禽市场的措施。对关闭的活禽市场要进行严格的清洗、消毒处理。根据检测结果，有针对性地扑杀活禽。

会议还要求继续加强疫情监测预警，继续强化病例救治，做好信息发布，支持农业部门抓好H7N9剔除工作，积极促进家禽产业转型升级。

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 www.epicc.com.cn

电话投保 400-1234567



PICC 中国人民保险