

# 保监会“两天两重罚”释放从严监管信号

**Z** 新华社 孙飞 谭漠晓

2月24日、25日连续两天，保监会对前海人寿和恒大人寿的相关违法违规行为先后给予严厉处罚。在不少业界人士看来，监管部门的一系列举措，凸显监管高“严”值，释放从严监管的强烈信号。

24日，保监会发布消息称，在对前海人寿进行检查时发现其存在编制提供虚假材料等违法事实，决定给予时任董事长姚振华撤销任职资格并禁止进入保险业10年的处罚。25日，保监会表示在对恒大人寿进行现场检查时发现其在股票投资等方面存在违规行为，决定给予其限制股票投资1年、两名责任人分别行业禁入5年和3年的行政处罚。

“此次对前海人寿和恒大人寿的处罚，保监会依据《中华人民共和国保险法》等法律法规，严格按照监管程序进行。”北京保险研究院副院长冯澍表示，监管要保持高压态势，守土有责，主动担当，使那些不适合进入保险业甚至试图违法违规越线的人员，手莫伸。

在不少业界人士看来，保监会“两天两重罚”，释放从严监管的强烈信号。

对外经贸大学保险学院教授王国军认为，随着保险业迅速发展，一些行业风险也不断集聚，保监会近年来从市场行为、公司治理、偿付能力

等3个维度加强行业监管；此次“两天两重罚”释放了“严”字当头的信号，险企的公司治理等将成为监管部门今年重点监管的领域。

当然，一些专家也指出，在看到监管机构对个别“坏孩子”敲响警钟的同时，也要看到多数保险机构秉持财务投资、长期投资、价值投资的理念，日渐成为经济发展的稳定器、人民生活的保障器、实体经济的助推器。

冯澍认为，眼下保险资金运用出现的问题，诸如个别保险公司的少控股股东把保险公司作为融资平台，集中举牌、一致行动人并购等，需要用发展、改革的思路去解决问题。“新问题的出现，也对监管工作提出了挑战，要求监管部门不断自我提升，不断增加武器库的新家伙，监管要‘长牙’。”冯澍说。

不少分析人士认为，在加强监管的同时，保险业相关基础设施建设也亟待完善。国务院发展研究中心金融研究所研究员朱生俊认为，去年开始保险行业的一系列争议事件暴露了不少问题，需要通过完善规则，让保险资金更好地成为价值投资者；同时，保险行业还要建立完善市场化的退出机制，防止劣币驱除良币现象发生。

“让违法违规者付出高昂代价，才能最大程度遏制不法行为。”保监会负责人近期表示，对个别浑水摸鱼、火中取栗且不收敛、不收手的机构，依法依规采取顶格处罚，坚决采取停止新业务、处罚高管人员直至吊销牌照等监管措施。

**云南：**

## 土壤污染防治纳入领导干部考评终身追究责任

**Z** 新华社 赵珮然

云南省近日公布的《云南省土壤污染防治工作方案》提出，到2020年完成国家下达的受污染耕地安全利用率指标，污染地块安全利用率不低于90%，并将土壤污染防治作为领导干部综合考评的重要依据。

方案提出，到2020年建成全省土壤环境质量监测网络，实现全省各县、市、区土壤环境质量监测点位全覆盖，全省土壤污染加重趋势得到初步控制，完成国家下达的受污染耕地安全利用率指标，污染地块安全利用率不低于90%；到2030年，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到95%以上。

方案明确县级以上各级政府是实施土壤污染防治工作的责任主体。今年6月底前，各州、市政府要制定并公布土壤污染防治工作方案，确定工作目标和重点任务，省政府与各州、市政府签订土壤污染防治目标责任书。2020年对各州、市实施情况进行考核，考评结果作为党政领导干部自然资源资产离任审计的重要内容，并作为省财政资金分配和领导干部综合考评的重要依据。

其中，对年度考评结果较差或未通过考核的地区，提出限期整改意见，整改不到位的，要约谈有关主体责任人；对失职渎职、弄虚作假的，视情节轻重，予以诫勉、责令公开道歉、组织处理或党纪政纪处分；对构成犯罪的，要依法追究刑事责任；已经调离、提拔或者退休的，按照有关规定，终身追究责任。

**西安：**

## 豆制品、豆芽授权销售亮证经营否则查处取缔

**Z** 新华社 蔡馨逸

记者从西安市食品药品监督管理局获悉，西安建立豆制品、豆芽授权销售、亮证经营制度，未经生产许可或登记备案的企业生产的豆制品、豆芽不得进入市场销售。

根据规定，豆制品、豆芽生产者需要获得豆制品生产许可证、豆芽生产备案证（生产许可证），销售者获取食品经营许可证、豆芽经营备案登记证、食品摊贩登记卡，方可生产、销售豆制品、豆芽。生产者与销售者需签订食品安全协议，销售者在经营场所亮证经营。

规定要求豆制品、豆芽销售者建立食品进货查验记录制度，在摊位（柜台）明显位置标示相关信息，如实记录、公布豆制品和豆芽名称、产地、生产者或者批发者名称或者姓名等相关内容。集中交易市场开办者和政府有关部门批准的早晚市场、便民摊群点的负责人应当如实向所在地食品药品监督管理部门报告市场豆制品和豆芽种类、摊位数量等信息。

规定明确，未经许可或登记备案的生产和经营行为，一律依法查处取缔。

## 五彩花田

新华社 赵春亮 摄

近日，江西省新余市仙女湖区凯光亚热带植物园种植的郁金香绽放，将多彩画卷展现在游人眼前。图为2月25日航拍的郁金香花田。

## “村霸”非法采矿毁占良田？来看纪委回应

**Z** 新华社 刘良恒

日前，有网友发帖举报湖南湘乡市育塅乡田坪村原支部书记吴再新涉嫌非法购买爆炸物品开采矿石、敲诈勒索、雇凶伤人、毁占良田。湖南省湘乡市纪委26日回应称，对网友所反映的吴再新违法线索，湘潭市、湘乡市正组织公安、国土、林业等部门依法进行深入细致的核查，将及时向社会公布核查结果。

湘乡市纪委负责人介绍，2016年8月3日，湘乡市纪委就曾接到有关吴再新的举报信件。9月29日，湘乡市纪委监委同公安、国土、林业等部门对有关情况研究会商，并将相关线索进行交办。在初步调查核实的基础上，10月25日，湘乡市纪委决定对吴再新立案审查。

经纪律审查，发现吴再新在任育塅乡田坪村原支部书记期间，存在如下违纪事实：第一，违反组织纪律。未经集体研究决定，将陈虎公路永久修复项目发给自己实施，不当获取村级集体资金25343元。第二，违反廉洁纪律。在向村上申报公路补偿款收入等事项中，侵占村级集体资金

一笔20613元。第三，违反工作纪律。因工作失职，和村主任李某计算错误，造成村集体资金损失42900元。第四，违反国家财经纪律和村级财务管理的规定。在吴再新任支部书记期间，田坪村存在设立账外资金1075500元进行账外支出、接受村级收入154462元进行直接支出、违规审批村级集体资金两笔共13568元等违反财经纪律的行为，吴再新作为田坪村支部书记，对此应负直接责任和重要领导责任。第五，2005年吴再新因违法被湘乡市人民检察院做出相对不起诉处理，应被追究纪律责任。

2016年11月18日，经湘乡市纪委常委会议研究，决定给予吴再新开除党籍处分，追缴其违纪所得63513元，对其主动上缴的不当所得25343元退回原资金渠道。对此案中涉嫌失职渎职等违纪行为的相关部门和责任人，湘乡市纪委已责成相关单位给予其党纪政纪处分或进行问责。

湘乡市委主要负责人表示，就网友日前再次反映的吴再新涉嫌非法购买爆炸物品开采矿石、敲诈勒索、雇凶伤人、毁占良田等线索，湘乡市正组织相关部门进行深入核查。湘乡市委市政府将依法依规处理到位，对任何人的违纪违法行为绝不姑息。

## 我国将推进电梯应急处置服务平台建设

**Z** 新华社 李黔渝 施钱贵

今年开始，我国将在全国范围内实现各省均有城市建成电梯应急处置平台。这是记者从日前在贵阳市召开的“全国特种设备安全监察工作会议”上获悉的。

据了解，我国在电梯产量、电梯保有量、电梯增长率方面均为世界第一，电梯运行发生的故障也与日俱增。建立电梯应急处置平台，将使得电梯救援处置与监管、检验、维保、服务等应用融合，落实企业安全主体责任，进一步提升电梯公共安全管理能力。

国家质量监督检验检疫总局特种设备安全监察局副局长贾国栋说，2016

年，全国共整治隐患电梯3.97万台，电梯事故明显下降。各地加大法制建设力度，全国对电梯专门制定的地方性法规和规章达到57部，建立电梯应急处置平台的城市已增加到104个，应急平台处置能力和覆盖面大幅提高。

贾国栋说，今年将引入市场机制，总结推广“保险+服务”的电梯综合保险试点经验，引入保险企业参与对电梯使用维保的监督机制；支持行业组织制定并实施电梯维保服务的团体标准；开展电梯维保标准自我声明和服务质量公开承诺，引导企业提供高于国家标准、技术规范的电梯维保服务；试点按需维保和作业人员企业自我考评等工作。

此外，针对2015年以来还在整改的752台建档问题电梯、1215台挂牌督办电梯，继续开展电梯安全隐患整治“回头看”。