

# 全国人大代表陈爱莲: 加快制定《学前教育法》,解决入园难入园贵

本报特派记者 王索妮

本报讯 全国人大代表、万丰奥特控股集团党委书记、董事局主席陈爱莲在接受本报记者采访时说,由于目前的学前教育事业总体上仍滞后于经济、社会和教育事业发展的需要,社会各方面反映也很强烈,制定《学前教育法》迫在眉睫。

儿童入园难、入园贵,是这些年百姓关心的民生热点问题。陈爱莲认为,当前,我国学前教育多多少少存在公办幼儿园“稀缺化”、民办幼儿园“两极化”、优质幼儿园“贵族化”的现象。同时,进入幼儿园的适龄儿童还会面对“只管不教”和“教得过多”这两种不同的情况。有的幼儿园“只管不教”,师资水

平差、设备简陋、质量不高,家长将孩子送进这里只因为没有时间去陪孩子;有的幼儿园“教得过多”,将本应该是小学阶段学习的内容提前到幼儿园进行,孩子根本无法消化。此外,陈爱莲补充道,目前在城乡之间、区域之间,学前教育发展不均衡的矛盾较为突出,存在着许多亟待解决的问题。

在陈爱莲看来,我国学前教育发展相对滞后的原因,除了人口基数大、底子薄,国家对学前教育的投入不足等因素外,最根本的还是学前教育没有立法保障。比如,幼儿园办园主体多元,法人登记归类复杂;收费除了等级幼儿园以外都没有明确规定;幼儿教师《教师法》中明确的法律地位没有落实到位、待遇难以保证等,这些问题都需要权威的制度性规定。

近年来,两会代表委员多次呼吁,抓紧研究制定《学前教育



法》。目前,《国家中长期教育改革与发展规划纲要》已把制定《学前教育法》写进计划。陈爱莲希望,加快立法进程,争取在近年制定出台学前教育法,明确学前教育的性质地位、方针机制、管理责任和管理体制、投入保障机制等内容,解决学前教育发展中的具体实际问题。



## 记者会

### 问·答

for the Fifth Session of the 12<sup>th</sup> National

新华社

3月6日,十二届全国人大五次会议新闻中心举行记者会,邀请国家发展和改革委员会主任何立峰、副主任张勇、副主任宁吉喆就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答中外记者的提问。这是何立峰向记者致意。

(上接1版)

#### 关键词二:医联体建设试点

“老人对医疗的需求很大,也很迫切。”今年两会,全国人大代表、杭州市第一人民医院肾内科主任王鸣将向大会递交的一份建议,正和加快提高医疗卫生与养老结合的社会服务水平有关。

作为来自医疗卫生界的代表,王鸣非常关注政府工作报告中有关推进健康综合建设的相关内容。“总理提到要全面启动多种形式的医疗联合体建设试点,三级公立医院要全部参与并发挥引领作用。建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制,增强基层服务能力,方便群众就近就医。我觉得可以将浙江的‘双下沉、两提升’作为经验。”

早在2013年,针对医疗资源分布不全的情况,浙江就进行了结构性改革,开展了优质人才、优质资源的下沉,使得基层医疗机构的服务能力、群众满意度均有所提升,这便是“双下沉、两提升”工程的实施。不过王鸣也指出,“双下沉”不应该是表面的下沉,更应该像国家的精准扶贫一样,实行精准下沉。“针对基层常见病、多发病,以及当地薄弱的医疗技术,精准下沉,若干年后,当地某个原本较薄弱的医疗技术终会有所提高。”

#### 关键词三:生态文明

过去“盼温饱”,现在“盼环保”;过去“求生存”,现在“求生态”。拿这句话来作为环保之于现实的写照,可以说再合适不过了。

回顾五年的政府工作报告,环保方面的工作安排从宏观指导到环保立法,从能源生产、消费革命到环保产业,从大气、土壤、水,再到退耕还林、防风固沙……越来越细致的工作部署体现出生态文明建设的力度在不断加大,全方位、无死角的环保工作正在做深、做细、做实。

新出炉的政府工作报告在“2017年重点工作任务”中明确:深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制,建立资源环境监测预警机制,开展健全国家自然资源资产管理体制试点,出台国家公园体制总体方案,为生态文明建设提供有力制度保障。这引起了全国人大代表、湖州市政协副主席沈琪芳的感慨。

“我们湖州是‘两山’理论的诞生地。习近平总书记的‘绿水青山就是金山银山’正是在湖州安吉的余村第一次提出来的。”沈琪芳说,这十多年来,湖州干部群众把美丽浙江作为可持续发展的最大本钱,护美绿水青山、做大金山银山,不断丰富发展经济和保护环境之间的辩证关系,在实践中将“绿水青山就是金山银山”化为生动的现实,成为千万群众的自觉行动。

湖州是全国首个获批建设生态文明先行示范区的地级市,此次沈琪芳特别带来《关于将湖州设立为全国践行“绿水青山就是金山银山”重要思想实验区》和《设立全国全民饮茶日》的建议,呼吁公众保护生态环境,促进健康中国的建设,并推动国家“一带一路”战略的实施。

# 全国人大代表郑杰: 从法律源头入手打击电信网络诈骗

新华社

全国人大代表郑杰结合政府工作报告建议,电信网络诈骗危害远超普通犯罪,应从法律源头入手,单设电信诈骗罪名,并提高定罪量刑幅度,以有效打击电信网络诈骗。

作为中国移动浙江公司党委书记、董事长、总经理的郑杰代表,长期关注电信网络诈骗犯罪。他说,在中国移动与公安部门开展的多次专项行动中,由于犯罪嫌疑人的诈骗行为还没有得逞,或者司法机关无法掌握具体诈骗数额,即使有证据证明嫌疑人曾发布大量诈骗短信,也往往不受刑法处罚或刑罚较轻,不足以形成震慑,为反欺诈工作带来一定难度。

政府工作报告提出,要依法惩治黑恶势力犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗等多发性犯罪。郑杰说,为打击网络信息诈骗,中国移动联合公安部门采取多种手段,不仅建立了覆盖垃圾短信、骚扰诈骗电话、伪基站、恶意程序等多类不良信息的安全平台,还创新搭建了“天盾”反欺诈系统开展欺诈信息的识别拦截。

郑杰认为,电信网络诈骗危害远超普通诈骗犯罪,受害人群广,涉及金额大,还涉嫌非法获取公民个人信息、盗取账号密码、伪造或非法获取身份证件、违法办理银行卡等多项违法犯罪行为,这些都严重危害了社会管理秩序。

郑杰说,我国目前通过司法解释将电信网络诈骗作为普通诈骗罪来定罪量刑,不能体现此类犯罪的特殊性,无法实现精准打击。他建议在刑法中单设电信诈骗罪名,体现国家对这类犯罪严厉打击的意志,以起到震慑、警戒潜在犯罪嫌疑人的作用。

一是增加电信网络诈骗专款罪名,将电信网络诈骗罪的构成要件明确规定为:“以非法占有为目的,通过电话、计算机等网络传播虚假信息,诈骗公私财物。”

二是增加发送诈骗信息犯罪情形,在电信网络诈骗罪条文中明确,除了数额较大外,以发送信息、拨打电话、互联网传播等方式发布诈骗信息,数量较大也构成电信网络诈骗罪。诈骗金额数额较大以及诈骗信息数量较大的标准由司法解释明确。

三是提高量刑标准。根据罪责刑相适应的原则,对电信网络诈骗罪的法定刑适度提高,优化配置自由刑与财产刑,以财产刑为主,提高罚金数额。

# 多位代表委员建议: 加速推进药师法立法 把好用药安全关口

新华社

“现在老百姓不仅面临食品安全问题的困扰,用药安全隐患也急需防范。作为用药安全的‘守门人’,国内80万药师作用巨大,但目前仍处于执业无法可依的境况。”全国政协委员、宁夏医科大学校长孙涛建议加速推进药师法立法。

在今年全国两会上,全国人大代表、康恩贝集团董事长胡季强和全国政协委员、辉瑞制药中国事业部总监冯丹龙都提出,应重视和加速药师法的立法进程。

“药师是医院安全用药的把关者,是医师处方、用药医嘱的审核

者,是药品不良反应的监测和报告者,是患者安全合理用药的指导者,更是医保控费、合理用药、用药安全追溯机制的守门人。”孙涛说,药师是构建医患和谐关系和保障人民生命安全不可替代的力量。

据不完全统计,我国现有40余万医疗机构的药师和41.35万执业药师。目前医生、护士的职业行为分别有《中华人民共和国执业医师法》和《护士条例》进行规范,而80余万药师执业尚无法律依据。

孙涛说,我们强烈建议加快制定并颁布药师法,制定统一的药师制度和准入标准,明确药师的法律地位和责权利,保障合理用药和百姓的用药安全,为实现全民健康,进而为实现全面小康目标提供保障。

本报职业道德监督电话:0571-87054423



反对邪教 共建平安

