

舟山定海: 平安建设惠民生得民心



社区美景

本报记者 郑嘉男 通讯员 徐增杰

积“小安”方能成“大安”，用这句话来总结舟山定海13年来的平安创建工作，再合适不过了。平安定海创建一路走来，定海区委、区政府始终坚持“大平安”理念，一手抓经济报表、一手抓平安报表，全面统筹多方力量，合力解决经济社会发展过程中出现的各种矛盾和问题，形成了党政领导下各部门齐抓共管、社会力量广泛参与的工作格局，做到了惠民生更得民心。

源头防范

作为全省率先建立重大决策社会稳定风险评估机制的县区，定海充分把握先机，建立“九大工作规范”，制定“十张



文昌社区法治文化苑

工作表式”，全面保障稳评工作的规范性。同时，为突破“决策主体既当运动员又当裁判员”这一瓶颈，定海在大量调研走访的基础上，于2015年开始探索培育本地区第三方评估机构，并对第三方参与稳评工作的委托程序、评估程序、资格审核、监督管理等作了全面规范。在稳评工作开展过程中，稳评办全程主动跟进，确保评用结合。多年来，定海先后对400多个重大决策进行了稳评，使大量社会矛盾在决策实施前得以化解。

除了在源头上加紧防范，定海还将防患意识带到了日常调解中，区交通事故纠纷人民调解委员会的作用就在于此。2009年5月，定海司法局创新调解模式，将人民调解机制引入道路交通事故纠纷调处工作，联合定海交警大队成立了全市首家交通事故纠纷人民调解委员会，并在2015年引入重大事故调解机制，经调解成功的重大交通事故纠纷无一起投诉、无一起矛盾激化、无一起上访。

2016年8月2日，钟某驾驶的中型非载货专项作业车与行人陈某发生碰撞，导致陈某受伤，后经医院抢救无效死亡。死者家属与钟某及钟某所驾驶车辆车主，就交通事故后续赔偿问题产生纠纷，向区交调委申请纠纷调解。调解员在掌握第一手材料后，制定了相应的调解方案，最终通过长达6个多小时的调解，使得事故三方达成了赔偿协议。

今年2月，定海法院驻区交调委巡回法庭正式挂牌成立，进一步推进交通事故纠纷一体化调处。入驻巡回法庭的法官介绍，巡回法庭成立之前，当事人如果对调解结果不满意，要去法院提起诉讼；巡回法庭成立之后，实现了交通事故行政调解、人民调解、司法确认无缝对接，提高了调解成功率，还让群众少跑腿。

守法示范

如何让遵法守法成为全民的自觉行为，定海率先进行了探索：启动全民守法示范社区（村）创建工作，各社区会同镇（街道）及区属部门对辖区内存在的制约发展、影响社会公平正义的各类问题进行全面排摸，累计梳理群体性上访、强揽工程、流动摊贩管理等7大类16个问题。

“这个区块是我们的法治宣传窗，这一边是我们的法治名人墙和法治谜语……”讲解员正在介绍的，是位于定海文昌社区的“法治文化苑”。2016年，这个“法治文化苑”正式对外开放。“我们希望通过这样一种新形式，让更多的人对法治有新的认识，并去学习它、践行它。”社区副书记姚文君说。

去年8月25日，文昌社区联合定海交警大队举办了一次“法治文化苑”活动。虽然当天天气十分闷热，但居民们参加活动的热情仍然十分高涨，活动人数达到了300多人。在酒驾测试体验区，居民洪大伯特地带着家人一起来体验，“我只喝了一点点酒，仪器马上就有反应了，真是一点侥幸心理都不能有。”

小朋友也有相应的学习区域。“法治文化苑”将法治儿歌拆分成一个个句子，把它们分别印在小脚印形状的板上，并围成一个圈。“晚饭后，我们会带着小朋友来这里散步，这里每个字上都有拼音，一边走还能一边学习，小朋友特别喜欢。”居民王大妈说。

同样作为定海区的全民守法示范点，河东社区始终坚持以德为要、以法为纲，并设立了全省首个村规民约专项奖励资金，每年确保5万元用于表彰奖励模范遵守村规民约、抢险救灾、见义勇为的村民。“我们不是不罚，但主要以奖励来激励和引导，通过这样一种方式向老百姓普法。”社区党总支书记陈正斌说。

连续两年，河东社区都涌现出不少道德模范，其中不乏新居民，来自安徽的林加加就是其中之一。来社区两年多，平时除了打理早餐店的事，他还义务清理河道、打扫街道。去年，林加加当选河东社区的优秀义工，他10岁的儿子也在老爸的影响下当起了小义工。

如今，河东社区的义工人数在不断增加，平安创建工作也越来越受到社区居民的支持，“成为示范点以来，吵架、偷盗、邻里纠纷这些事情比往年少了很多，去年下半年更是连一件偷盗也没有。”陈正斌说。

共建共享

“你的头发终于染回黑色了啊！”看着小姑娘愿意开始新生活，香园社区的工作人员十分高兴。今年18岁的小容（化名）之前比较叛逆，头发也染得五颜六色，还因为一些事情留了案底。刚开始参加社区矫正项目的时候，小容神情木然，也不太愿意讲话。在社区工作人员的耐心劝解下，她的笑容多了起来，性格也开朗了不少，现在还会主动要求参加社区的志愿者活动。

香园社区通过专业社工带领志愿者服务模式，开展了社区矫正、社区戒毒、军民融合发展等一系列社工项目，志愿者已成为其中的一支重要社会力量。社区将党员骨干、居民代表、青少年志愿者等群体纳入到志愿者体系中，形成了“社工引领、社会组织团队服务、社区志愿者配合”的良性带动局面，获得了2016年度舟山市“三社联动”优秀创新示范项目。

今年3月，香园社区再次获得殊荣，成为舟山首个获得“全国最美志愿服务社区”称号的社区。“听说社区获得了如此高的荣誉，居民们都十分高兴，加入志愿者队伍的热情也越来越高涨。这几天，一直有人来社区询问志愿者的事情，大家都说愿意参加。”社区党委副书记姚蕊君说。

香园社区只是定海基层创安工程中的一个细胞。近年来，定海突出群众主体，深入推进基层综合平台规范化建设，完善三级群众工作中心（室），建立社区（村）社工服务站，组建青少年关爱、社区矫正等服务管理团队60多支，统筹整合区、镇（街道）、社区（村）三级平安志愿者队伍4000余人。以服务群众为出发点，以满足群众需求为落脚点，以三社联动、网格管理等为主渠道，形成大事共议、党群共建、平安共管、环境共治、服务共享、文明共创的社会治理新模式，最大限度地激发群众参与平安建设的积极性和主动性。



香园社区为高龄老人过集体生日



法律服务



志愿者活动