

# 近2000家客栈餐馆关停整治 洱海将如何破解治污难题?

新华社 侯文坤 丁怡全

简朴雅致的白族民居、清新舒适的度假海景房……近年来,环洱海的客栈民宿,已成了云南大理鲜明的旅游特色标志。不过,缘于一场治污行动,洱海边近2000家客栈餐馆,将在一段时间内退出人们的视野。

为何此时如此大规模关停?客栈未来何去何从?如何破解洱海治污难题?记者进行了调查。

## 环湖客栈餐馆一律停业整治

“除了刚开业那会儿,就数现在最冷清了。”在大门贴上停业公告,许女士将暂时告别自己在洱海边经营的客栈。变卖了深圳房产,于2013年来到大理的许女士,见证了洱海客栈的“疯狂生长”。她说,现在是近年来洱海边最清静的时刻。

3月31日,大理市发布了《关于开展洱海流域水生态保护区核心区餐饮客栈服务业专项整治的通告》,宣布划定核心区。要求在4月10日前,包括核心区以及核心区划定红线经过的洱海环湖自然村,所有相关餐饮、客栈经营户一律自行暂停营业,接受经营证照、环保等核查。

“洱海流域水生态保护区核心区”正是海景客栈分布最密集的区域,共涉及餐馆客栈1800多家。此次整治意味着备受游客青睐的“海景房”基本关停。

4月10日,在洱海边的村间小道,记者看到很多客栈门口贴着停业告示。见到客人,员工或店主客气地提醒:“不好意思,我们暂停营业了。”

一改往日喧嚣的车流和穿梭的游客,一路上,除了随处可见的“保护洱海”“抢救洱海”宣传标语外,许多路段被围挡起来,开展环湖截污工程施工的机械隆隆作响。

大理喜洲镇一家海景客栈的总经理杜女士,几天来一直忙着给此前下订单的客人解释并弥补他们的损失。当地旅游旺季将至,关停的经济损失,让她和一些经营户感到焦虑。

“就算今年底恢复经营,我们的房租和营业加起来,损失肯定超过60万元。”大理市双廊镇“范爷的餐厅”负责人瑶瑶说。客栈和餐馆关停,相关旅游产品“下架”,对于投资数百万元甚至上千万元的经营户来讲,即将面临的困难无疑是严重的。

## 迫在眉睫的“抢救式”保护

作为一个旅游热点城市,把近2000家客栈餐馆叫停,地方政府整治的决心可见一斑。

据悉,大理市双廊镇曾经只是洱海边的一个渔村,随着旅游业的开发,越来越多的游客来到这里。2014年,这里接待游客200万人次,2016年就已超320万人次。

与旅游数据一同增长的是周边的污染。双廊镇虽然农业生产污染很少,但附近水域仍是整个洱海水质相对较差的区域之一。“双廊镇旅游核心区仅约1平方公里的区域内,就有餐馆客栈580余家,都在这次整治范围内。”大理市双廊镇党委书记娄增辉说。

洱海是当地吸引游客的宝贵资源,更是大理市主要的饮用水水源地。近年来,旅游业井喷式发展,给环境带来巨大的压力。当地官员介绍,按相关标准测算,洱海流域环境人口最佳承载容量为20万人,极限为50万人。但是,目前洱海流域人口大约有86万,加之每年上千万人次的旅游流动人口,远远超过洱海环境承载能力。

据有关权威调查,2016年,洱海流域污染负荷排放总量与2004年相比增加了50%以上。在各种主要污染来源中,餐饮、客栈服务业带来的污染是增长最快的。

“我家门口的洱海已经变了样,发生过好几次蓝藻暴发,每次都臭得很。”客栈老板何利成说。

眼下,洱海水质已处于从中营养向富营养转变的“拐点”。大理市委副书记张勇说,针对新形势、新问题,当地已启动抢救保护模式,系统保护治理。

他介绍,当前洱海环湖截污工程还在建设。原有村落和一些餐饮客栈的污水处理设施处理能力十分有限,特别是核心区,排出的污水、中水对洱海的污染最为直接。面对洱海保护治理的严峻形势,对相关餐饮客栈服务业的规范整治势在必行。

## 核心区餐饮客栈“总量控制只减不增”

对于整治行动,一些人担忧以后洱海是不是再无“海景房”了?

张勇表示,在统一关停后,将结合经营者实际实行分类处置。证照齐全的只要排污达到要求,很快就可以恢复营业;证



新华社 徐骏 作

照不齐全的要等环湖截污工程建设完成,补齐证照后才能恢复经营。这意味着,海景客栈不会从洱海边消失,只是重新开业有待时日。

洱海边客栈民宿会不会锐减,还能新建吗?大理市一位政府官员介绍,核心区内外按照“总量控制、只减不增”的原则,已暂停餐饮、客栈等经营性场所审批,并禁止新建除环保设施、公共基础设施以外的建筑物、构筑物。但对现有客栈餐馆并不是要管“死”,而是通过规范,引导完善相关经营条件,进而实现有序发展。

张勇、李承蔚等人认为,洱海保护需要各方合力。在众多餐馆、客栈停业期间,当地已在洱海流域开展村镇污水垃圾治理、面源污染减量、节水治水生态修复、截污治污工程提速、流域综合执法监管和全民保护洱海等系列举措。其中,环湖截污工程已投入13亿多元,项目建成后将覆盖洱海周边10个乡镇,提升沿湖村庄的污水处理能力。

“人们来大理旅游,不仅仅要住舒适的海景房,更要看蓝天白云、青山绿水,感受风花雪月的诗意生活。”近日慕名到大理旅游的湖南游客曾杰说。

## 药物临床数据造假 申请人也将被追责

新华社 陈聪

国家食品药品监督管理总局日前发布《关于药物临床试验数据核查有关问题处理意见的公告(修改稿)》,向社会征求意见。根据该修改稿,药品注册申请人对所报申请资料及相关试验数据可靠性承担法律责任,临床试验机构和研究者也负有各自相应责任,如发现数据造假行为,三者应承担相应法律责任。

针对此前收到的仅对数据造假的临床试验机构和研究者进行处罚、不对申请人处罚的反馈意见,食药监总局强调,根据法律法规规定,申请人提出药品注册并承担相应法律责任。申请人是开展药物临床试验的委托人和受益人,必须保证注册申请中临床试验数据的真实、完整和规范,是相关法律责任主体。

针对此前收到的在发现的数据造假比例较小时不进行行政处罚的反馈意见,食药监总局指出,在药物临床试验数据核查发现数据造假后,食药监总局终止核查进程,在未完成全部临床试验数据的核查情况下,并不能保证其他数据的真实。

修改稿明确,瞒报可能与临床试验用药相关的严重不良事件等7种违反药物临床试验质量管理规范的行为属于数据造假,相关药品注册申请人、临床试验机构、合同研究组织的直接责任人员将被列入黑名单。

## 破冰防凌汛



新华社 褚福超 摄

4月11日,在黑龙江省漠河县北极村,北极边防派出所官兵在黑龙江破冰爆破现场警戒。

随着天气转暖,冰封的中俄界江黑龙江即将开江,黑龙江省大兴安岭地区边防、水利、公安等多部门联动,对重点江段实施冰凌爆破,防止开江期间险段形成严重冰坝,引发凌汛。

## 加快推进国内立法 依法规范南极活动

新华社 朱基钗 荣启涵

国家海洋局副局长林山青11日在此间表示,建议加快推进南极国内立法,依法规范南极活动。

他是在11日召开的中国第33次南极考察队新闻发布会上作出上述表示的。

林山青说,目前在南极考察的管理工作中碰到一些新情况,“现在我国除了南极考察,其他类型的前往南极的活动也日益增多,就涉及到对有关活动的规范问题,如何服务和管理好,需要在工作中

进一步加强。”

他介绍:“许多国家都是通过国内立法的方式,申明在南极这个人类共同财产上的国家主张。如果不立法,就相当于放弃这方面的权利。同时,在南极活动中,包括我国的商船和企业开展的活动,有了国内立法,就可以按照相关法规来规范。”他透露,现在全国人大也开始关注和推动南极的国内立法工作。

此外,林山青还表示,中国作为负责任的大国,将进一步加大南极环境保护力度。“我们目前正在规划,已经做了相关环评考察,向有关国际组织提供材料,在《南极条约》的框架下,在中国南极昆仑站所在地区,推进南极冰穹A特别管理区建设。”