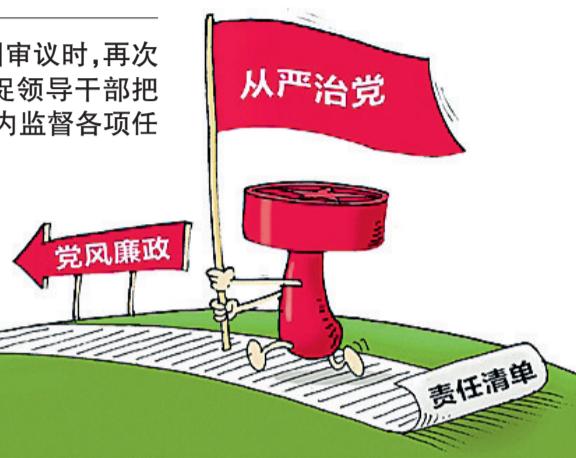


制定责任清单,细化问责情形,加大问责力度 各地用问责助推主体责任落地生威

《人民日报》赵兵

今年两会期间,习近平总书记在参加上海代表团审议时,再次强调要压实管党治党主体责任和监督责任,督促领导干部把责任扛在肩上,把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。

近年来,各地在推动落实管党治党主体责任方面探索不断,结合《中国共产党问责条例》的颁布实施,不少省区市根据自身实际情况,制定责任清单,细化问责情形及追责办法,并加大问责力度。



制定责任清单 厘清责任边界

主体责任具体指哪些责任?主体责任能否量化考核?到底谁应该对主体责任负责?

这不仅是社会公众之问,也是各地在推动主体责任落实过程中所面临的具体问题。接下来的一幕就是地方推动主体责任落实的一种探索:

“全面从严治党主体责任在有的单位还没有落实到位、少数基层干部仍不收敛、不收手,违反中央八项规定精神等问题时有发生、对部分领域的监督管理存在漏洞……”前不久,浙江杭州市纪委组织召开区县(市)党委履行全面从严治党主体责任情况汇报会,13名区县(市)党委书记汇报过去一年履行党风廉政建设“第一责任人”职责和个人廉洁自律情况,并当场接受评议。

为推动主体责任落到实处,杭州市委制定责任清单,实行党委(党组)履行党风廉政建设主体责任报告制,把年度党风廉政建设重点任务、作风建设工作逐一分解到各党委领导班子成员和相关职能部门,层层传导压力。

实际上,地方在探索主体责任量化方面已经积累了不少经验。例如,广东将主体责任按党委(党组)领导班子责任、党委(党组)书记责任、领导班子成员责任3种责任类别,

细化为15个方面60项责任清单;四川列出了党委领导班子、党委主要负责人、党委领导班子成员、纪委4个方面共22项责任清单;江苏南京市对各项责任提出量化要求,细化为主体责任清单、领导责任清单等“五项清单”,实现一级一清单、一人一清单,进一步厘清责任边界。

“落实主体责任不能喊口号,得有具体可行的措施。首先就得让负有主体责任的领导干部明白自己到底要对哪些事情负责,不然就是一本糊涂账,谁也厘不清。不要等出了问题被问责了,才发现这是自己要扛的责任。”中山大学廉政与治理研究中心教授倪星说。

细化问责情形 增强可操作性

明确了责任,还得有问责倒逼。问责条例的颁布为强化责任落实提供了原则性要求和制度基础。目前,各地正根据自身实际,制定实施办法,明确问责情形,让问责更加精准、更有力度。

今年3月,四川发布实施《四川省党风廉政建设党委主体责任追究办法(试行)》,明确了应当追究责任的多种情形,并要求分清集体责任和个人责任、主要领导责任和重要领导责任,重在追究党委(党组)领导班子成员个人责任。

“问责条例的颁布实施,为问责打下了重要的制度基础。但也应看到,条例所列出的6种问责情形,多是原则性的。”中国人民大学教授周淑真说,“各地在具体操作中纷纷细化问责情形,这就增强了条例的可操作性。”

除四川外,已有多地出台办法细化问责条例,突出有权必有责、有责要担当、失责必追究;广西出台办法,细化17类问责情形,开列出管党治党的责任清单;青海明确对24种情形予以问责;福建细化了22种具体问责情形……

另外,有的地方在实行主体责任清单同时,制定了问责清单;有的地方则运用“互联网+”,构建主体责任信息化监督体系……

党建专家表示,地方在问责方面的创新做法为贯彻条例、倒逼主体责任落实起到了推动作用。

加大问责力度 促进履职担当

湖南冷水江市委书记刘小龙、市纪委原书记阳卫龙等人因该市多名党员领导干部长期参与赌博问题被问责;中国能源建设集团山西省电力勘测设计院有限公司党委书记王新平、纪委书记王又魁因班子成员大操大办婚宴问题被问责……

2月27日,中央纪委通报了问责条例2016年7月施行以来,部分地区和单位查处的6起落实全面从严治党主体责任和监督责任不力被问责的典型案例。通报指出,这些典型案例表明,当前一些地方和部门仍存在党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党失之于宽松软的问题。

动员千遍,不如问责一次。各地在推动主体责任落实的过程中,不断加大问责力度。2016年,北京对失职失责的28个党组织、341人实施问责,给予纪律处分163人;2016年,安徽因落实主体责任不力被问责711人(次),因落实监督责任不力被问责94人(次);2014年以来,四川省全省有1016名(个)领导干部或党组织因落实主体责任不力被问责……

各地在加大问责力度的同时,也积极探索创新,着力解决落实主体责任易“喊在嘴上、挂在墙上、浮在面上”等问题。

周淑真认为,落实主体责任是履职担当的必然要求,也是对党忠诚的具体体现。“一把手”应该抓好本部门本领域管党治党工作,定期向上级报告工作,经常分析研判本地区、本部门、本单位党建工作形势,加强对党员干部的日常管理和监督,抓早抓小,这才是守土有责、守土尽责。”

“什么羊?到现在我连羊毛都没见到一根!” “不翼而飞”的扶贫羊去哪儿了?

《中国纪检监察报》王彬

4只羊对贫困地区的贫困户意味着什么?可能是就此摘掉贫困帽子的机会。然而在甘肃省漳县金钟镇尖子村却发生了一件蹊跷事——本应投放给50户贫困户的200只扶贫羊,却进了村党支部书记入股的养殖合作社,贫困户连根羊毛都没看到。

3月29日,中央纪委公开曝光八起扶贫领域腐败问题典型案例,其中,甘肃省漳县金钟镇尖子村党支部原书记包尕宝因骗取扶贫羊被开除党籍。包尕宝是如何将这些扶贫羊“无偿”转给自家合作社,这个漏洞百出的项目又是如何通过层层验收的呢?记者带着相关问题进行了采访。

养殖扶贫——

群众却“连羊毛都没见到一根”

“羊?什么羊?到现在我连羊毛都没见到一根!”今年4月,记者来到尖子村采访时,部分村民对扶贫羊的“不翼而飞”仍怒气未消。

漳县是国家级贫困县,也是甘肃省58个集中连片特困县之一,目前仍有近3万农村人口没有脱贫。尖子村是这个县最偏远的村庄之一,贫困户占全村人口的三分之一以上。

记者了解到,尖子村农业生产条件较差,与传统的种植相比,发展养殖业效益更高。为了让贫困户借助养殖脱贫致富,2013年12月,漳县扶贫办下达暖棚养羊基地建设项目资金20万元。项目内容为扶持该村贫困户50户,按照每户补助1000元的标准引进良种羊200只。

然而,项目下来了,村民们却没见到羊。直到2016年有关部门对精准扶贫情况进行摸底时,他们才知道自己名下应该有4只扶贫羊。

2016年10月28日,漳县纪委接到定西市纪委督办函,要求对“反映金钟镇尖子村村干部将国家补助的羊圈到自家的养羊场后全部卖了,农民连羊毛都没见着”的问题进行核查。县纪委随即抽调骨干力量组成调查组,着手展开调查。

然而,项目下来了,村民们却没见到羊。直到2016年有关部门对精准扶贫情况进行摸底时,他们才知道自己名下应该有4只扶贫羊。

放过羊。养羊场是我侄女注册经营的,引进的羊都是她的,和项目没有关系。”第一次与包尕宝见面时,他这样告诉调查组。

调查组了解到的情况却并非如此。调查人员在县财政局调阅相关资料时发现,该项目的报账资料、验收表册齐全,扶贫羊也确实下发到了尖子村。而在对该项目涉及的50户贫困户进行走访时,这些贫困户却表示自己对该项目情况毫不知情。那么问题出在了哪里?一个资料齐全的项目为什么村民会毫不知情呢?

调查组决定从包尕宝提到的养殖场入手展开调查。2013年3月,包尕宝侄女包某某在其堂哥名下注册成立了金钟镇青源养殖农民专业合作社,包尕宝为股东之一。当年12月漳县确定开展暖棚养羊基地建设项目后,包某某以联户养殖方式从县扶贫办申请到该项目,并承诺与尖子村50户贫困户签订联户养殖协议。

2014年4月,包某某在没有招投标的情况下,私自引进了200只良种羊与合作社原有羊只进行集中混养,并在农户不知情的情况下编造了项目良种羊投放花名册和50户贫困户的联户养殖协议。本应交到群众手上的扶贫羊,实际连养殖场的大门都没出。

而包尕宝在没有召开村“两委”班子会议的情况下,私自用包某某提供的花名册和联户养殖协议上加盖村委会公章,使该项目顺利通过验收。

2016年1月,由于包某某养殖技术不到位,合作社引进的良种羊大量发病死亡,剩余不到100只。包某某将其以3万多元全部出售。



严查快办——

多名干部履责不力被问责

通过调查,所有证据证明包尕宝对扶贫羊的“不翼而飞”是知情的。显然,在第一次调查中,包尕宝没有说实话。

“我们村确实实施过扶贫养羊项目,涉及全村50户,共200只羊,项目是由我侄女实施的,我没有参与过。”调查组再次对其进行谈话时,包尕宝变了说法。

调查人员紧接着向其出示了良种羊投放花名册和盖有村委会公章的联户养殖协议。面对证据,包尕宝终于承认,“花名册和协议都是我侄女给我的,上面的公章是我私自盖的,羊也确实没有发给贫困户。”

那这个存在明显漏洞的项目又是如何层层过关通过验收的呢?调查发现,金钟镇政府、漳县扶贫办存在监管不力、验收不认真、对报账资料审核把关不严等问题。负责验收的县扶贫办副主任移乾,只查阅了联户养殖协议,没有实地入户核实。负责报账工作的金钟镇政府工作人员夏智斌,在没有严格审核的情况下,将该项目报账资料送任镇长汪肆签字后上报县扶贫办。

最终,包尕宝受到开除党籍处分,夏智斌受到党内警告处分,相关资金予以追缴,汪肆、移乾受到党内警告处分。

瞒天过海——

扶贫羊直接进了村支书入股的养殖场

“我们村整村推进扶贫项目投放了70多头牛,没有投