

# 宁波立法：30类不文明行为要受惩戒

 新华社 裴立华 黄瑞鹏

宁波市政府于5日发布《宁波市文明行为促进条例》，对公共场所吸烟、随地吐痰、乱扔垃圾、闯红灯等30类不文明行为作出了规定，通过信用信息记录、曝光不文明行为等举措将规范文明行为纳入法制化管理。

宁波市人大常委会法工委主任陈德良说，宁波是国家历史文化名城，也是全国首批和“四连冠”文明城市，但是，不文明现象还在一定程度上存在。

2016年，宁波开展了“市民最不能忍受的不文明行为”评议活动，收到意见、建议20000多条，公共场所吸烟，随地吐痰、便溺、乱扔垃圾、高空抛物，随处张贴、涂鸦、乱发小广告，行人乱穿马路、乱闯红灯、乱翻栏杆等30类不文明行为成为最不能忍受的行为。

据介绍，条例的一大创新亮点在于规定了多元化、多样化的惩戒和鼓励措施，比如设立不文明行为投诉举报统一受

理平台、建立不文明行为曝光平台、建立爱心公园和荣誉墙、实行文明行为积分奖励等。

对于不文明行为，《条例》规定，被依法处罚但拒不履行行政处罚决定以及其他情节严重、影响恶劣的行为予以信用信息记录。对情节严重、社会影响恶劣的不文明行为，相关行政主管部门可以将其违法行为事实证据采取适当方式在适当范围和时限内予以曝光。同时，违法行为人可以向行政主管部门申请参加相关社会服务，经相关行政主管部门认可的，可以依法从轻、减轻或者不予罚款处罚。

《条例》针对具有社会正能量的道德文明行为，采取多种鼓励和支持措施，提高公民实施文明行为的积极性。将建立困难帮扶制度，对生活困难的文明行为先进人物给予帮扶；建立爱心公园、荣誉墙等表彰和纪念设施，作为道德荣誉发布、展示和道德宣传教育活动基地；建立文明行为记录制度，对相关文明行为予以记录，并作为实施荣誉表彰、积分入户加分等措施的依据。



## 省考笔试阅卷现场

林云龙 汪驰超 摄

2017年浙江省各级机关单位考试录用公务员的笔试已经结束，目前正在阅卷。据了解，今年全省设置了5个省考笔试阅卷点，近450名阅卷人员需要完成约19万份答卷的阅卷工作。为此，有关部门专门选拔了一批政治素质好、责任意识和保密意识强、熟悉计算机操作的阅卷人员，阅卷工作将最大限度地保证评价的客观准确。图为5月7日上午，某省考笔试阅卷点现场。

## 村报账员在“百乐坊”输光村集体的钱

### 400多万征地补偿款最后只剩下7000多

 本报记者 许梅 通讯员 岳思轩

迷上境外网络赌博网站，村报账员为了翻本，竟侵占征地补偿款和集体资金400余万元！近日，经乐清市检察院提起公诉，法院公开开庭审理倪某某涉嫌贪污罪、职务侵占一案，倪某某当庭认罪。

#### 沉迷赌博无法自拔

倪某某45岁，2013年开始担任柳市镇某村委会委员兼报账员，负责村集体资金以及村集体代为管理的政府公款的统收统支、存取和保管等工作。

倪某某原本安分老实，直到2014年的一天，他上网时点击了一个叫“百乐坊”的赌博网站。从那以后，从几百元到几千元、几万元、几十万元、几百万元，倪某某越赌越大、越陷越深，直至完全丧失理智……

到2015年下半年，倪某某输光了自己100多万元积蓄后，仍没有清醒，还继续以做生意为名向亲戚朋友借款数十万元，企图翻本，结果同样血本无归。

2016年初，面对欠下的数十万元债务，倪某某已经不好意思再向亲戚们开口，他盯上了村里的征地补偿款。

倪某某所在村2014年有土地被征收，征地补偿费450万余元。这笔款项因为属于专款专用，村里暂时没分配，就暂时留在村集体账户里。尽管支取村集体账户资金需要村支

书或者村主任的签字，并经过“三资办”盖财务章确认，但从2016年1月开始，赌博输急了的倪某某多次伪造资金使用单，私自加盖村支书或者村主任的私章印鉴，以骗取“三资办”工作人员加盖财务专用章，或者趁工作人员不备偷盖财务专用章的方式，陆续从村集体账户中支取现金或者转账到个人账户。

#### 东窗事发竟想自杀

2016年1月至6月，倪某某从村集体账户中套取征地补偿款共计349万余元。另外，倪某某还通过私自截留村租金收入、村民缴费等款项的方式，非法侵占村集体资金52万多元。被套取的资金大部分被倪某某用于网络赌博，小部分用于偿还债务和个人消费。

2016年6月，有村民反映倪某某沉迷赌博，有动用集体资金赌博的嫌疑。村干部会同“三资办”工作人员到银行对账，才发现集体账户里仅剩下7000余元，遂向公安机关报案。

获知事情败露，倪某某深知闯下大祸，竟关掉手机，准备“一死了之”。亲友们费尽周折最终找到他。在亲友的努力劝说下，2016年7月5日，倪某某向公安部门投案自首。

“本来我也是抱着玩一玩的想法，但是几分钟输赢几万、几十万的刺激让我欲罢不能”，案发后倪某某对办案人员说，“我就是一直存有侥幸心理，想着一旦翻本，就能把钱还回去，没想到越输越多，差点把自己的命都搭进去。”

(上接1版)

#### “最多跑一次”

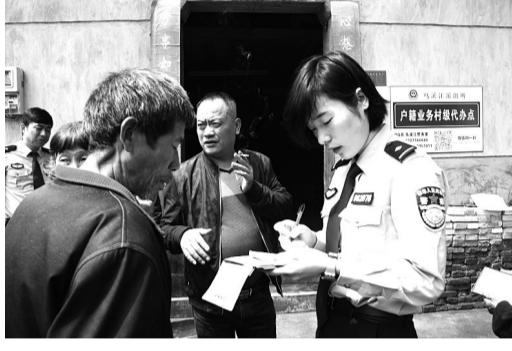
由于大儿子的分户实在太折腾，于是，郑牛倪儿子的分户，便一拖十几年。直到今年，一项新的改革，不仅去除了老人的心病、办好了小儿子的分户，更是让老人拍手叫好。

这项改革，名叫“最多跑一次”。近几年，衢州在行政审批改革过程中，多次跑在全省前列。此次“最多跑一次”，是全省在“放管服”改革上的新探索与新实践，衢州也带头先“跑”了起来。

那么，“最多跑一次”是如何“跑”进衢州大山的？

郑牛倪是这样描述的：今年初的一天，村子里突然一阵热闹，他出门去看，原来是乌溪江派出所的小警花余微翘进村了，她手里还抱着一叠东西。他上前凑热闹，发现小警花是来介绍“业务”的，也就是那一次，他听到了一个新鲜词——最多跑一次。

那天，余微翘一边将一块写着“户籍业务村级代办点”的蓝色板子，订到村支书郑建忠的家门外，一边和村民解释，“这是我们衢州公安新推出的便民服务，以后你们的户籍业务就‘包’给村支书啦。”



余微翘为山里老人介绍相关业务

其实，户籍业务村级代办制度，就是衢州公安探索“最多跑一次”的做法之一，也就是将户籍窗口前移进村居，每个村确定一个“代办点”，由村报账员或者村干部担任户籍业务代办员。

鲍家山村的代办员，便是经常往返村、镇的村支书郑建忠。他会帮助需办理户籍业务的村民，收集准备材料和填写相关申请表。收集完整的材料，他会在去镇上时，带给乌溪江派出所的户籍民警余微翘，如果材料齐全，下一次回村时，他就能带回村民办好的户籍文书。

这样一来，村民可以不用出村，甚至一次都不用跑，就能办好户籍事项。今年3月，郑牛倪的小儿子便通过郑建忠，办好了自己的分户，这也让老人高兴得直夸“为民办实事啊！”

如今，仅乌溪江派出所辖区的1镇2乡就有35个村级代办点。放眼衢州全市，这样的村级代办点更是星罗密布。

#### “速度与激情”

衢州公安的“最多跑一次”已然“跑”进了大山，将福利带给留守老人。这样的“速度与激情”，城里人自然也都感受到了。

在衢州市行政服务中心三楼3100余平方米的“一窗式·云服务”综合服务大厅里，有治安、警卫、禁毒、网警、出入境、交警、高速、消防等8大警种54项窗口业务，而老百姓只需要到公安一个窗口即可实现多项业务的预约、咨询、服务。

这八大警种里，和老百姓打交道最多的，要数交警。有车一族在收到罚单时，大多苦着一张脸——要去交警队，还要去银行，至少跑两个地点、请半天假。衢州的赵先生便是这样一拖再拖，结果拿了“大满贯”：高速罚单、地面罚单、行政罚单。

上个月，他来到衢州市行政服务中心，准备耗上半天来处理。但他没想到，他在一个窗口，花了短短十几分钟，就办结了所有业务，甚至在付罚款时，还用上了支付宝付款，这让他惊叹不已。

今年3月中旬，衢州就打破了政府部门壁垒，在全省率先实现了高速交警、地方交警、综合执法局车辆违法处理“三窗合一”，车辆违法处罚“一窗式”办结。不仅如此，如今，衢州市公安局已实现98.05%的项目“一次跑”、50个项目“就近跑”、19个项目“零趟跑”，真正做到了进一家门、到一个窗、办多家事。

眼下，这种让群众“最多跑一次”的衢州办事模式，正逐渐扩展到整个浙江省。



“三窗合一”