

# 对环境有危害,尚无统一回收机制 过期药,到底该往哪儿扔

《人民日报》

## 过期药不能作为一般生活垃圾处理

今年两会时,全国人大代表、甘肃盛达集团股份有限公司董事长赵满堂,就曾呼吁重视过期药品的回收工作。他表示,大多数药品过期后容易分解、蒸发,发出有毒气体,造成室内环境污染,严重时还会对人体呼吸道产生危害。由于缺乏完善的回收机制,大部分过期药品被作为生活垃圾处理,造成空气、土壤和水源环境的污染。

过期药品有这么多危害,那么一年总量有多少?记者多方查阅,都没有找到确切的数据,目前的估算来自几年前广药集团白云山药业所做的一项调查,当时的数据显示,我国约有七成家庭备有药箱,全国一年过期药品约有1.5万吨。

“严格地讲,我们目前对过期药品年产生量还缺乏准确的数据,也就是说还处于底数不清的阶段。”中国环境科学研究院固体废物所研究员王琪告诉记者,一些过期药物进入环境后,可能会导致一些微生物的变异,比如更多耐药细菌的出现等等,都会对环境及人体健康造成具体危害。

## 现有回收渠道不方便

按照徐大姐自己的理解,药店、医院都应该是过期药品回收的渠道。

“他们告诉我,说2013年有厂家搞活动做过一段回收,之后再没有了。”徐大姐说,家门口的药店告诉她,回收就要申请各种危废转运什么的资格,药店不想自己找麻烦,他们劝徐大姐分散扔掉就好了,还特意提醒要把外包装破坏,别让不法分子自己回收转卖祸害别人。

药店说的没错。环境保护部土壤污染防治司化学品处有关负责人告诉记者,考虑到来源分散,难以集中回收处理,参照国际惯例,对家庭日常生活产生的废药品及其包装物,我国目前实行了豁免管理制度。根据《危险废物豁免管理清单》,家庭产生的废药品及其包装物在未分类收集的情况下,全过程不按危险废物进行管理;如将其分类收集,收集过程不按危险废物管理,但其运输、贮存、处置等环节,仍需按危险废物进行管理。

按照今年3月国家发改委、住建部发布的《生活垃圾分类制度实施方案》最新规定,居民要单独投放有害垃圾,文中明确废药品及其包装物就是有害垃圾的一种。

既然过期药的危害都有共识,为何不能统一回收?专家表示,现阶段我们的回收处置能力还都跟不上,不统一要求回

最近几年身体不好,北京朝阳区居民徐大姐没少跑医院。也因此,她最近为家里不少过期的药品发了愁:扔了吧,怕有环境污染,不扔吧,还真不知道怎么处置。

和徐大姐有同样烦恼的人,真不在少数。我国现行散在的过期药品处置情况如何,怎么做才能既对环境友好又能方便百姓?记者对此进行了采访。

收也是不得已而为之。即便如此,记者调查发现,深圳、南京、宁波、芜湖、东营、太原等城市都已经开展过期药品的回收工作,而且一些地方还出台了相关的管理规定,但回收处理规模还都有限。

记者也发现了网上一些回收过期药的渠道,比如广药白云山就有自己的微信公号,可以提供接收过期药的信息。打开相关页面发现,整个回收过程包括“提交资料—客服确认—邮寄药品—药师确认—优惠券发放”多个环节,即使放弃后两个,药品打包费工时,运费也要自理,想必这些就让很多人望而却步了。

## 回收工作谁来承担

说起过期药回收,就不得不提广药白云山,这家药企做回收已经有10多年,目前已累计回收过期药品1200多吨。

但是,过期药因为是国家明确规定的危废,不仅不能循环利用,而且转运、处置都有严格的规定,绝对是赔钱的买卖。按照2014年北京物价局收费标准,医疗废物处理价格为每吨2407元,这只是从收集到处置费用的一部分。

分散的危废源,高昂的成本,诸多因素让过期药回收成了各地的难题。那么,在国家尚无统一要求的情况下,谁来承担这一工作?

在深圳福田街道,社区服务中心将过期药密封打包,贴上标签,注明回收点及经手人、回收单位及经手人、回收日期等信息。过期药被送至依据市药监局标准建设的仓库,统一进行无害化处理。同时,整个回收过程运用信息化手段,保证过期药在回收发起、交接、运输、仓储、销毁各环节的衔接、监督和监控。这样的规范管理,源自深圳市食药局政府购买服务。

对此,王琪表示:“有财力的地方这么做,当然对环境有益,但‘谁污染,谁付费’,这是基本原则,政府埋单用财政的钱,替多拿药的人付账,从某个角度讲也有不公平在里面。”他认为,按照现有情况,以生产者责任延伸的方式来解决这个问题,似乎更适合。药品生产厂家以原有销售渠道(医院、药店)回收家庭产生的过期药,这样的路子更顺畅。虽然生产者会将回收处置成本放在药品定价中,但这也是公平合理的。

环保部土壤化学品处有关负责人表示,环保部下一步将配合食品药品监管局、卫生计生委等相关部门,尽快建立全国统一的过期药品回收机制,完善相关法规,切实保障人体健康和环境安全。



# 虚报套取扶贫金不算,还把手伸向贫困户

## 山东定陶一村支书弄虚作假欠下“昧心账”

《中国纪检监察报》

“王现明因虚报套取国家扶贫资金被撤销村党支部书记和村委会主任职务……”山东省菏泽市定陶县(注:定陶县2016年5月撤县设区)冉堍镇秦王楼村村民听到这个喜讯奔走相告。时至今日,村民说起这事依然兴奋不已。

早在2016年3月,定陶县纪委对时任秦王楼村党支部书记、村委会主任王现明涉嫌虚报套取国家扶贫资金、违规收取贫困户保证金问题立案审查。

经查,2015年12月,王现明通过虚开发票方式,套取国家扶贫资金14.42万元,计划用于偿还修路等欠款。上述款项连同违规收取贫困户保证金共计18.1万元,至案发时存放于其个人账户,未按规定入账。王现明受到撤销党内职务处分,并被罢免村委会主任职务,违纪款被收缴,退还贫困户保证金。

## 拆东补西,扶贫款上生邪念

2014年4月,秦王楼村根据相关扶贫文件,制定了本村财政专项扶贫开发项目实施方案,确定以购买小尾寒羊方式扶持本村贫困户养殖脱贫,并向群众进行了公示。2015年8月,冉堍镇将该笔26万元国家扶贫专款拨付到了该村。

扶贫专款到位后,在没有公开招标、没有村两委其他成员

及村民代表、党员代表见证的情况下,王现明和购羊中介一行几人前往济宁市某合作社购买小尾寒羊182只,实际购羊花费9.4万元,但该合作社开具的购羊发票金额却为23.82万元,王现明将该发票入村账。

套取出的14.42万元干什么?王现明心中却有一番打算。

原来,2014年底该镇向县里申请奖补资金,其中包括秦王楼村修路款15万元。2015年6月村里开两委会要求6个村民小组先自行筹集资金修路,许诺上级资金拨下来后就还给村民小组。村里的路修好后,县里的奖补资金也没到位,村里没钱给村民小组兑现,王现明打算用套取的钱还各村民小组的修路欠款。至案发之日,该笔款项一直存放于王现明个人的银行账户中未使用。

虚报套取扶贫资金的行为严重违反党纪,王现明心中不可能不清楚,然而却一意孤行,将党规党纪视作儿戏。秦王楼村在国家扶贫工作中越轨越界,王现明负有不可推卸的责任。

## 巧立名目,违规收取保证金

根据村里的扶贫方案,该批182只小尾寒羊应无偿分配给村内贫困户,但到具体执行的时候却有了变化,村委会要求,贫困户领取扶贫羊每只需交纳200元的保证金。由于贫困户报名的户数不够,还剩一部分羊没有分配下去。随后秦王楼村召开群众代表会,让非贫困户也参与扶贫羊的分配养殖。

经县纪委调查,分得扶贫羊的52户村民中,贫困户有18户,非贫困户有34户,违规收取保证金3.68万元,这笔钱存放于王现明个人账户,也没有及时入村账。

“为了防止贫困户领到羊后直接卖掉,我村召开村委会、群众代表会研究此事,最终决定由贫困户向村里交纳保证金,待羊养殖一段时间生下小羊羔后,交给村里一只,村里退还群众保证金。村委会收到羊羔之后,再将羊羔继续分配给其他需要养殖羊的群众。”当问及为何收取保证金时,王现明这样辩解道。

王现明作为村党支部书记、村委会主任,一手导演了收保保证金的丑剧,又擅自扩大扶贫羊发放范围,弄虚作假、欺上瞒下,严重违反党规党纪。然而纸终究包不住火,昧良心的账群众会给他一笔一笔记在心中,终将成为定性量纪的筹码。

## 独断专行,村级民主走了样

王现明在任村党支部书记、村委会主任的十几年间,前期老实本分、务实肯干,工作业绩突出,为秦王楼村也做了不少好事。随着群众威望的不断升高,“王书记”的脾气越来越大,由于村级民主缺乏监督,更滋长他滥用任性,直至变得独断专行,无视党纪,屡次违反纪律,最终被查。处分决定书前,曾经飞扬跋扈的王现明尝到了自种的苦果,再也没有了往日的风采……

细究王现明的违纪之路,党纪观念淡薄、民主监督缺位、决策独断专行是问题产生的根源,手中权力没有了约束,心中没有了戒惧,行为便像脱缰野马,冲破纪律红线将自己带入违纪之路。

“他一个人当家惯了,这些事情都是他自己做主。他拍了板,谁还敢提不同意见呢?”提起王现明,一位村干部如是说。

“从擅自购买发放扶贫羊、虚开发票套取资金到违规收取保证金,整个过程中王现明民主观念淡薄,缺乏民主管村理事意识,重大问题不经村委会和村民大会讨论决策,搞一言堂,我行我素,致使村级民主形同虚设,村民监督流于形式。如果党支部会、村民大会、村民理财小组能够发挥应有作用,对少数决策者形成有效制约,违纪行为将难以滋长。”区纪委第三纪检监察室主任王振林分析说。

“我村套取国家扶贫资金的行为给国家造成了经济损失,在社会上造成不良影响。我对此负有直接责任,一定改正错误,积极配合组织调查,愿意接受组织处理。”在经过思想斗争和组织教育之后,王现明终于迷途知返,积极上缴套取的扶贫资金,最大限度地减少了国家损失。