

浙江户籍改革实打实惠及百姓 新居民更有归属感 老百姓更有获得感

本报记者 陈佳妮 文 通讯员 夏学民 摄

一纸户籍、一张居住证,曾经影响工作、上学、就业、找对象,造成同地不同权、同劳不同酬、同命不同价……改革势在必行!伴随着2011年国务院办公厅下发《关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》,户籍制度改革大幕徐徐拉开。2014年,国务院又出台了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,户籍制度改革进入

了新的阶段。
浙江,作为全国公安改革4个综合



试点省份之一,改革的脚步从未停下,一直走在前列。如今,在浙江大地,已经全面建立了城乡统一的户口登记制度,“城里人”和“乡下人”户口身份之别不复存在;加快居住证制度落地,让“外地人”和“本地人”共享一片蓝天;深入开展户口登记清理整顿,积极推进居民身份证异地受理,扎实推动解决无户口人员登记户口问题……这些实实在在的举措,让新居民更有归属感、让老百姓更有获得感。

先确权再户改

2013年9月30日,德清县公安系统的户籍登记信息库里,43万德清人的身份标识统一转成了“浙江居民”,除了家庭户和集体户的区分,再也看不出“农业户口”与“非农业户口”。在这种转变的背后,作为浙江户籍制度改革试点县的德清,付出了巨大努力。

“如果只把户籍性质去掉,结果就是换汤不换药。‘户改’的实质,是消除依附在原有城乡户口性质差异上的不公平待遇。”德清县公安局副局长邱连荣说。

在“户改”的过程中,让邱连荣记忆最深刻的,是如何获得民众的支持与理解,“农民最害怕改成居民以后,自己的土地没有了。于是,我们挨家挨户跟他们解释,让他们明白户籍制度改革不是为了剥削他们的利益,是为了让他们更有获得感,享受改革的红利。”

土地是农民的命根子,要让农民认同、参与“户改”,必须保障进城落户农村居民的合法权益。在充分调研、反复推演的基础上,德清县创造性地提出了“先确权、再户改”的改革思路,在取消户籍划分前,先行对农村土地(林地)承包经营权、村集体资产收益权、宅基地这3项权益进行确权,让改了户口的农民“农村利益可保留、城镇利益可享受”。

在德清武康镇五四村村委会大厅里,一块巨大的电子显示屏上滚动着全县的各类产权交易信息。村支书孙国文介绍,现在村集体资产量化到每位村民身上,大家都成了“股东”。这也意味着,村子里的农民从土地上解放了出来,还额外增加了土地流转分红、集体经济股权分红、房屋出租等财产性收入。



五四村村民姚吉芬拿着确权以后的证书乐开了花

“户改”后的德清农村居民,不仅原来的农村利益保留了,还享受到了与城市居民同等的待遇。蔡大伯2013年因为交通事故受伤,按照当地农村户口的赔偿标准,他原本只能享受5万多元的赔偿,赶上了取消农业户口、统一为居民户口,赔偿款增加了9万多。“这样的新政策,让我们农民感受到了公平。”蔡大伯感慨。

第二故乡

是否让当地的农民、城市居民在交通赔偿、医疗保障、公共服务、教育资源、社会福利等方面享受同样待遇,是检验户籍制度改革成效的一方面;另一方面,则是外来人口是否有归属感。为此,浙江省为符合条件的外来人口统一发放居住证,并亲切称呼他们为“新居民”。新居民将逐步与当地居民享受同样的基本公共服务。

来自河南平顶山的郝二召,是浙江贝特日用品有限公司的经理助理,也是一名德清新居民。他来德清工作已经7年,在这里,他亲身感受到德清政府为新居民出台的一系列优惠政策。



郝二召在第二故乡好好工作生活

在刚来浙江打工时,郝二召有着深深的自卑感,觉得自己是外乡人、打工仔。2014年,德清户籍制度改革,郝二召拿到了崭新的居住证,那一刻起,他觉得找到了归属感。随着居住证制度的不断完善,郝二召把老家的孩子、父母都接了过来。如今,郝二召一家已经搬进了一个月300块租金的新居民公寓,有两室一厅,足够一家人生活。他9岁的孩子也已经就近读小学,“德清已经成为了我的第二故乡。”郝二召高兴地说。

截至2017年4月,德清县共登记在册新居民17万余人,受理发放新型居住证10万余张。

居住证制度的实施,不仅着力确保新居民享有均等权益,增强了他们的获得感与归属感,还通过人才引进逐步改善了当地老龄化的社会结构,为当地企业实现了用工稳定。

“无敌”IC卡

2016年7月1日开始,浙江全省推广IC卡式居住证。没多久之后,郝二召的居住证便换成了IC卡式的新型居住证,更加便于携带和利用,比如带着孩子去德清县的图书馆,只要一刷卡,便能免费借阅图书,这让他居住在德清的幸福感更是翻了番。

事实上,作为试点实行IC卡式居住证的绍兴市上虞区,早在2015年便开始探索如何让新居民获得更多的配套待遇、享受到和本地居民相同的服务。

如今,2年多过去了,上虞的IC卡式新型居住证已然有些“无敌”。上虞的新居民不用派出所来“催”,就早早自觉前往办理。这不,前几天,在上虞打工的甘肃人小王,便通过多功能户籍自助设备,领到了属于自己的IC卡式居住证。小伙子拿到卡,脸上都乐开了花,“这代表我是新上虞人啦!”

这张身份证大小的卡,具有行政管理、公共服务、金融服务、商业应用和企业管理等5大功能。也就是说,拿着这张IC卡,不仅可以刷公交、出租、借图书,而且去绍兴的36个景区还能免门票。更方便的是,这张小小的IC卡,到中国邮政储蓄银行激活金融服务功能后,就可以当做银联储蓄卡使用,存取款、汇款、转账等金融业务都能办理。

据了解,接下来,上虞的IC卡式居住证还将继续拓展更多功能,比如公共自行车租借等服务,给新居民带去更多便利和实惠。



小王领到了IC卡式居住证,一脸喜悦

