

# 奇怪的医院！小病也让住院，费用超医保还帮垫付

## 原来它靠“过度医疗”“挂空床”骗医保

本报记者 高敏 通讯员 南轩

家附近就有个护理院，看病还能减免医疗费，嘉兴嘉城绿都小区的老人一开始都觉得挺方便的，可时间久了，事情却变得蹊跷起来——明明只花了几百元的费用，医保卡却刷了数千元甚至上万元；明明只是腰酸背痛的小毛病，医生却一定要安排住院；明明办了住院手续，晚上却又可以回家睡觉，而且事后医院的人还找上门，嘱咐说“如果社保部门来调查，不要说这个事情”。老人们越想越觉得不对劲，纷纷到派出所报案。于是，这家利用“过度医疗”“挂空床”等手段骗医保的嘉城护理院，就这样被挖了出来。

昨天，医院老板、院长、副院长、医生等在嘉兴南湖法院受审，公诉机关指控24名被告人均构成诈骗罪。

### 几百元的医疗费，医保却刷了几千元

高师傅是嘉兴人，2015年10月，他在小区看到一家叫嘉城护理院的宣传册，还有一些“看病有优惠”“免去3000元”之类优惠券。

医院就在家附近，高师傅正好右手臂有点疼，他就到嘉城护理院找医生看看。“去了之后，他们叫我把身份证和医保卡给他们，好办理住院手续，但我没住，看完病就直接回家了。”高师傅说，他在医院做了手臂的X光拍照、心脏彩超，医生开了三四盒药膏，最多500元，但医保卡却刷了12000元。“我自己倒是没花钱，全都是用医保卡刷的，医院也没有给我明细单、化验单和病历卡，临走时护士还送了我2块毛巾。”

好多和高师傅同个小区的老年病友都有类似的经历。王老伯有关节痛，就到嘉城护理院治疗，医院给他安排了床位，还让他做了全身检查。“说是住院，可我每天都回家睡觉，基本上是上午9点到医院，吃个午饭就回家了，有时就做一下推拿和理疗。”半个月后，王老伯“出院”了，结账时刷了市民卡，后来短信通知说报销了4000多元，“我肯定没花费那么多。”王老伯说。

很多老人都有过类似的经历，大家感觉被骗了，陆续向当地派出所报案。

### 表面上“做活动”，实际上“挂空床”

被告人马某今年36岁，嘉兴人。2015年4月，他在嘉兴南湖区宜城路上开了这家嘉城护理院。马某是医院股东，父亲马某根是法定代表人，老丈人郭某担任院长职务。

马某说，2015年10月，医院举行了一个关爱老人健康的活

动，参加者要求是本地常住人口、家庭困难、男60岁以上、女50岁以上的老年病患者，“活动有优惠项目，最高可抵扣3000元，用于抵扣老人来医院看病时的自费部分”。

看起来，这是医院一次普通的推广活动，实际上里面的套路不少。

郭某说，比如想做康复治疗的病人，他们把人拉到医院后，先让病人做全身体检，之后再让他刷医保卡办理住院手续。“一般都是让他们住半个月左右，这期间病人就是来做一些常规的康复治疗或理疗，每天晚上还是可以回家去。”郭某供述，这个过程就叫“挂空床”。等过了半个月要出院了，医生一般会开一些家庭常用的药品，再送点毛巾等小礼品，让病人刷医保卡办理出院手续。这期间，病人不用花一分钱，医院也不提供病历卡、化验单和费用明细等，一旦病人的费用超出医保部分，医院还会帮着付了。

“这样一位病人一般刷掉的医保卡费用都是六七千元，但实际上他们花的费用最多三四千元，多刷的钱都归我们医院了。”郭某说。

对于不住院的病人，医生就利用医保卡多开些医疗费，以便让社保部门多退些钱回来。据马某供述，合作医疗的每个人可以开到1万元左右，统筹医疗的可以开到1.2万元左右，开费用的医生、护士根据病区的不同拿提成，有的医生能拿2.5%的提成。

### 老板院长医生护士全站到了法庭上

与马某、郭某一起受审的22名被告人，都是医院的工作人员。公诉机关认为，马某、郭某涉嫌以“挂空床”的方式骗取国

家医保基金合计1396424.37元。而在马、郭二人的指使或安排下，李某、黄某等人作为医院的医生，为获取业务提成，对“挂空床”的老人虚开、多开检验、药品等费用；赵某等6人作为医院的护士，在明知医生虚开、多开医药费的情况下仍执行医嘱，虚开、多开护理、吸氧、床位等费用；赵某祥作为医院的药房主任，将虚开、多开的药品整理好后列出清单交给马某、郭某，同时找医药公司虚开发票后将药品入库重新销售；而王某作为医院的检验员，在明知“挂空床”的老人没有做检验的情况下，伪造检验报告。

公诉机关认为，24名被告人均应当以诈骗罪追究其刑事责任。

法庭上，除马某、郭某外，其余被告人都表示认罪。

马某说，他作为管理者很少去医院，但在给中层开会的时候，他一直强调要规范经营，对于医院骗取医保基金的事情他并不知情。郭某也说，自己作为院长并没有指使医生、护士等这样做。

不过，两人的这些说法与其他被告人的供述大相径庭。被告人章某是医院的副院长，他说，马某基本上每个星期都要到护理院两三次，大大小小的事情都是他负责管理的，大的决策也要他批准。2015年10月，马某让医院外联部的人到附近小区开展宣传，对象就是有医保卡的社区老人，“因为我们医院可以刷他们的医保卡骗医保金。”章某说。

证人吴某作为护理院的财务，曾因为医院为病人减免医药费的事情有所怀疑，但郭某向她解释说，这些都是社区的困难户，可见郭某对此事也是知情的。

该案经过两天的审理，目前已全部审理完毕，法庭将择期宣判。

# 这些领工资的人咋成了低保户？

## 安徽查处一起违规享受低保的腐败窝案

《中国纪检监察报》李远新

“……拿了我的给我送回来，吃了我的给我吐出来，偷了我的给我交出来……”对于把低保金当“唐僧肉”分食的党员干部，受到的处罚绝不止歌词中表达得那么简单。2017年，安徽省砀山县对63名财政供养人员和一些村干部违规享受低保金问题进行严肃查处，涉案的97人受到党纪政纪处分，其中1人被移送司法机关，追缴入库被侵占的低保金124.6万元。

2016年9月的一天，宿州市审计局工作人员李娟坐在电脑前，正在聚精会神地审计砀山县低保人员名单，突然一组身份证号码跳进她的视线，“34222119610101????”，咦，这个身份证号好像在哪里见过……对，刚才浏览该县财政供养人员名单时看到过。”李娟赶紧调出砀山县财政供养人员名单，仔细核对了两份名单上这个身份证号码所有者的身份、工作单位等信息，确定应为该县赵屯卫生院职工汤静。李娟立即向审计局领导汇报了这一问题。

“会不会还有类似的人员存在？”经过慎重考虑，针对低保清理人员多、发现查证耗时长及精准度低的难题，审计局决定采取大数据比对法对砀山县低保领取情况进行重新审计。

他们首先建立了拥有全县财政供养人员名单、身份证号码等信息的数据库，又采集了全县14428户、24197名低保对象的身份证号码等信息，然后利用电脑软件比对分析。通过1个星期的细致比对分析，排除一些特殊情况，违规办理低保的人员浮出水面：竟有63人之多！

这63人中有财政供养人员51名、村干部12名，违规领取低保金合计153.76万元，个别人员的月工资达四五千，且在多次低保清理中均成功“潜伏”。

### 顺藤摸瓜，揪出“造假人”

收到市审计局转交的问题线索后，砀山县委、县政府高度重视，县委书记第一时间责成县纪委对问题进行彻底调查，并及时纠错整改。县纪委立即组成调查组，对问题线索展开排查。调查人员围绕低保办理过程中的个人申请、村（居）调查评议公示、乡镇审核分类、县民政部门审批等关键环节，顺藤摸瓜，查清了问题。

“自己每月有3000元左右的工资。在申请低保时，担心如实填写有工作的话低保办不下来，所以就出具了假材料。每次遇到低保动态审核时，就向调查的低保员送送礼、请吃饭等，也

就一直享受着低保金。”该县市场监督管理局工作人员仝杭交代。据调查人员介绍，部分财政供养人员及村干部为了享受低保待遇，在申请低保时故意隐瞒自己的身份和家庭收入，利用低保工作中的动态审核、入户了解、跟踪调查不及时、不细致的漏洞，骗取低保待遇。

更有甚者，低保管理人员以权谋私，无所不用其极。如县民政局城市低保管理员范腾，自2013年以来，利用他人的名义申报低保，自己偷偷地领取，直至案发共领取他人低保金3.47万元。同时收受他人好处，为12户财政供养人员违规办理低保。“看到别人领取低保金那么容易，自己的心态有些失衡了，我想用他人的名义办理低保，其他人不知道，没有人会发现的。”范腾交代，“我熟悉低保办理的门道，自己是低保管理员，谁家符合、谁家不符合标准，自己说了算，没有人对我的行为进行监督约束。”怀着这样的心态，范腾一步步走向犯罪的道路。

### “一岗双责”，找出“稻草人”

“63名财政供养人员及部分村干部之所以能够违规享受低保待遇，与我们一些政府相关部门工作人员‘稻草人’式的履职是分不开的，层层监管形同虚设。”该县县委常委、县纪委书记李虎一语中的。

责任不落实，“板子”就要打在身上。一些乡镇、村（社区）未能严格执行低保“三审三公示”程序，漠视低保政策，审核把关不严、公开公示不到位，以致出现一些“人情保”“关系保”“政策保”等现象。25名村（居）干部因不担当、不履责被给予党纪政纪处分，8名乡镇民政办负责人被严肃追责。

低保工作出现的问题，与县民政局党组履职不力，失之于宽、失之于软有密切关系。“一岗双责”就要“一案双查”。7名城市低保管理员被给予党纪政纪处分或辞退，2名县民政局低保办负责人被追责，县民政局分管低保工作的副局长被给予留党察看处分，民政局党组书记、局长因履行主体责任不力被给予党内警告处分，纪检组长因履行监督责任不力被给予党内警告处分。

