

司法与行政良性互动解纠纷

温州鹿城法院行政审判工作纪实

 通讯员 鹿轩

鹿城,作为温州市的中心城区,近几年的面貌日新月异。随着城市转型升级、经济快速发展,城中村改造、大拆大整、“五水共治”等重点项目的全面推进,行政争议随之趋于频繁。这也给依法行政和行政审判工作带来了新问题、新要求。

为此,鹿城法院找准工作定位,延伸审判职能,创新调解机制,促进依法行政。近年来,行政协调调解在该院行政诉案件审理中发挥了重要作用:2016年,该院调解、协调撤诉91件行政诉案件,行政争议协调化解率为28.44%,同比上升5%。

运用调解化解行政争议:

矛盾冲突实质化解

2015年8月15日,忽然天降暴雨。这场雨让温州浙南建设集团有限公司(以下简称温州浙南公司)的项目现场负责人郑巨雄百爪挠心。

当天,该公司工作人员在温州景山新桥某地块进行地下室浇筑施工,1500立方米的总工程量,公司仅取得了当天夜间的施工许可,不想天降暴雨,施工不得不中断5小时。

因为第二天是周日,公司无法立即办理夜间施工许可,为确保工程质量,该公司决定在暴雨过后继续浇灌,整个过程直至17日清晨才结束。

然而,施工时产生的噪音引起了周围群众的不满。鹿城区行政执法局接到投诉后发现,温州浙南公司未经环保部门同意,使用混凝土运输车、泵机和振动棒等进行夜间地下室浇筑施工,经检测,噪音超标,故向其送达《责令限期改正通知书》,责令其立即停止违法行为。但温州浙南公司仍未停止施工,之后,鹿城区行政执法局对该公司作出了责令改正违法行为,并

罚款2.5万元的行政处罚决定。温州浙南公司不服,向鹿城法院提起行政诉讼。

“那么大的暴雨,属于不可抗力因素,错不在我们。”郑巨雄庭审时情绪激动,认为行政执法局未考虑不可抗力因素作出行政处罚决定,显失公正,请求法院依法予以撤销。

鹿城区行政执法局认为,天气情况完全可以预判,且该公司未举证证明工程由于工艺要求,必须要顺延至17日清晨。故请求法院依法驳回温州浙南公司的诉讼请求。

经过法庭调查,经办法官麻永和认为行政执法局作出的处罚并无不当,而温州浙南公司的抵触情绪也确系事出有因。经过法官耐心调解,最终双方当事人达成和解:罚款金额由原2.5万元调整为2万元。温州浙南公司也意识到自身问题,接受了处罚决定,纠纷得以圆满解决。

“审理行政案件的法官不仅要有严密的逻辑分析能力,还要学会沉下心来学习,迈得开脚步走进生活,多倾听当事人的声音。”该院行政庭庭长李元说,行政诉讼既要保护行政相对人的合法权益,也要监督促进行政机关的依法行政。运用调解手段解决行政争议,不仅能做到案结事了,还能够实质化解矛盾冲突。

成立“行政争议调解中心”:

司法与行政良性互动

鹿城法院是全省在行政诉讼中深入推进“大立案、大服务、大调解”三大机制建设的十家基层法院试点单位之一。为此,该院与鹿城区人民政府联系,协商建立行政争议调解中心。4月26日,该院与区政府联合召开2017年度预防和化解行政争议联席会议,就联合设立“行政争议调解中心”达成共识,并共同制定了《鹿城区行政争议调解中心工作实施意见(试行)》。



图为鹿城法院联合区政府挂牌成立“行政争议调解中心”

法院、行政机关、法制办、司法局等单位将各尽其职,助力全区行政争议化解工作。

5月25日,该院联合鹿城区政府在诉讼服务中心挂牌成立“行政争议调解中心”。今后,当事人针对区行政机关提起的行政诉讼,可以通过该中心就涉诉行政争议组织开展诉前行政调解,由法院与区政府、涉诉行政机关、人民调解组织等协同配合,形成合力,促进行政纠纷的实质化解及社会和谐稳定。

揭牌仪式的当天,鹿城区副区长夏军说,行政争议调解中心的设立,可以发挥行政调解的职能作用和司法调解的主导作用,加强行政调解、司法调解在工作程序、工作方法和效力确认等方面的对接、配合,最大限度地为人民群众提供更多、更便捷高效的纠纷解决途径,实现优势互补,最大限度地将矛盾纠纷化解在基层和初始阶段,确保社会和谐稳定。

微播报

温州中院: 出台意见服务保障企业经营

近日,温州中院出台《关于服务保障企业经营促进经济转型升级的意见》:一是妥善保护企业合法权益,促进企业创业创新,在金融审判中倡导银企合作,支持合法的新型担保方式,促进解决中小微企业融资难问题;二是综合运用执行、破产方式,推进过剩产能出清;三是贯彻宽严相济刑事政策,正确处理打击和保护关系;四是健全涉企纠纷多元化解机制,提高服务保障能力。

跨庭组建五人制合议庭

5月9日下午,温州中院刑一庭首次跨庭与民一庭组建五人制合议庭,不公开开庭审理一起强奸案件。这是该院推进司法体制改革工作,落实庭领导承办疑难案件和创新合议庭工作机制的一次重要探索。

龙湾: 民一庭荣获“全国巾帼建功先进集体”称号

日前,全国妇联办公厅授予龙湾法院民一庭“全国巾帼建功先进集体”称号,这是浙江法院系统唯一获此殊荣的集体。自该院2008年被最高人民法院确定为全国首批9家反家暴试点法院以来,一直致力于家事审判方式和理念的探索,涉家暴婚姻案件审判、人身安全保护令适用等多次得到上级法院的肯定和推广,并取得较好的社会反响。

平阳: 新设“律师驿站”

近日,平阳法院联合县司法局设立“律师驿站”。“律师驿站”设有不少服务功能区:律师阅卷室,为律师提供纸质及电子卷宗阅卷服务;休息等候区,方便律师做好庭前准备工作;律协联络站,为律师递交与保管部分材料;更衣室,方便律师更换律师袍、存放衣物等。此外,该院为律师设立了专用停车位、免检通道,尊重、保障律师执业权利。

首次进行活体保全

日前,平阳法院对平阳县一养殖合作社里的44只孔雀、119只鳄鱼进行了保全,这是该院首次对活体进行财产保全。此前,平阳一企业协会为追偿债务,申请对养殖合作社饲养的动物进行保全。法院审查后依法裁定同意对鳄鱼、孔雀进行扣押。裁定次日,该院执行局派出12名法警,并联系了政协委员及绿眼睛环境文化中心工作人员全程监督保

全行动,当晚23时完成了对上述动物的转移安置,及时保护了申请人的合法利益。

瑞安: 大力推广网上立案

今年4月下旬以来,瑞安法院通过加大社会宣传力度、畅通立案平台服务、规范网上立案流程、强化基础设施保障等方式,大力推广网上立案,取得良好成效。4月24日至5月25日一个月内,共网上立案556件,占同期民事案件收案数的55%,是此前4个月网上立案量的2.6倍。新收案件中,律师、法律工作者网上立案率达100%。

永嘉: 制定司法服务保障意见助力剿劣

为深入推进“五水共治”,确保打赢治水剿劣攻坚战,日前,永嘉法院出台《关于为全面剿灭劣Ⅴ类水行动提供有力司法保障的意见》,要求严惩涉水污染刑事犯罪,依法惩治污染行为和环保监管人员玩忽职守等行为;推动建立政府主导、多部门参与的联动执行机制;邀请人大代表等参与执行,发挥司法宣传的引导作用。

乐清: 与银行业协会共建诉调对接工作机制

日前,乐清法院与温州市银行业协会签订诉调对接工作合作协议。根据协议,借款人、保证人与乐清市辖区内商业银行发生的借款合同或担保合同纠纷,乐清市辖区内商业银行与客户发生的信用卡及储蓄卡纠纷等四大类案件,将被纳入诉调对接范围。经银行业协会主持调解结案的案件,可以申请法院司法确认,如对方不履行,可直接申请法院强制执行。

泰顺: 实行审委会委员和专业法官会议成员回避制度

日前,泰顺法院决定,在审委会和专业法官会议讨论案件的三天前,由案件经办法官向当事人发出通知书,列明审委会委员和专业法官会议成员名单,告知当事人有申请回避的权利。同时,对于回避申请,由审判委员会讨论决定。为配合该制度实施,该院还对审委会和专业法官会议议事规则作了修改,并对回避通知书的格式作了统一要求。

鹿城: 受邀参加首届中国网络拍卖峰会

日前,鹿城法院受邀参加第三届全国网络司法拍卖研讨会与首届中国网络拍卖峰会,与江苏省高院、福建省高院等工作人员交流司法网拍经验,并介绍了该院的特色网拍“鹿

城模式”。据悉,最高法院、相关省高院、律师代表、法学教授等应邀参加了本次网络司法拍卖研讨会。各参会人员围绕会议主题“网络司法拍卖新形势新发展”展开经验分享。

瓯海: “合”字型审判庭桌椅被授予专利

日前,瓯海法院自主设计的“合”字型家事审判庭审判台、审判椅及当事人座椅被国家知识产权局授予外观设计专利。这三项设计以圆润的外形和线条为主基调,整体布局由中心向外呈“圆”状辐射,俯视角度的形似“合”字,表达“人和家合”的理念。

新闻对接完成温州法院首例跨省域立案

近日,福建泉州市民吴先生就近在泉州市鲤城区法院提交了诉讼材料,随即收到了管辖法院——瓯海法院的立案受理通知书。作为温州法院的首次跨省域立案,从起诉立案到送达文书,仅用时20分钟,省去了当事人来回十多个小时的长途奔波和出行费用,体现了浙江法院提出的“最多跑一次,最好不用跑”的诉讼服务理念。

洞头: 诉讼服务中心打造“海霞”品牌

洞头法院扎实推进“三大机制”建设,结合洞头“海霞”特色文化,打造主题型诉讼服务中心,邀请当地“海霞妈妈”、人民调解员、行业协会代表等担任调解员常驻诉讼服务中心。今年1-4月,该院民商事调解率达65.71%,诉前化解率达8.59%,二审改判及申诉改判发回率均为零。

文成: 召开未成年人犯罪审判工作新闻发布会

5月10日,文成法院召开新闻发布会,通报2012年至2016年以来未成年人刑事审判工作情况。五年来,该院共判处涉及未成年犯罪案件68件,未成年被告人92人,占总判处刑事案件的6.02%,占总判处被告人的5.46%,未成年人犯罪案件数量和判处人数总体呈递减趋势。

苍南: 巧用微信促成当事人双方异地调解

近日,苍南法院通过微信对一起寻衅滋事案件的被告人与被害人进行了异地调解。

案件审理过程中,由于被告人提出调解请求,人在外地的被害人同意接受调解。在经办人的监督下,由被害人先出具调解书,签字捺印,后连同身份证一同拍照发送给被告人家属,并将谅解书原件通过快递邮寄至法院。被告人家属通过微信将赔偿款支付给被害人。最终,由于该案得到了及时调解,法院对被告人予以从轻处罚。 (温萱 整理)