

# 17个省份已推“公车标识化”

## 浙江是“先头兵”之一



《新京报》沙璐

今年以来,多个省份发文要求推行公车标识化。记者梳理发现,截至目前,至少已有17个省份在全省范围内推行公车标识化。同时,多地为公车加装GPS、建立公车管理服务平台,公车改革正向深处推进。

2015年12月,中央和国家机关本级车改已全面完成,进入后续监督阶段。据国家发改委的统计,截至2016年底,除西藏、新疆和新疆兵团外,其他29个省份省直机关车改已全部完成、已有26个省份完成了地市级车改、近20个省份完成了县级车改。

这似乎意味着地方车改已进入攻坚阶段。但在实践中,公车违规使用问题依然突出。5月10日,中纪委官网《每周通报》栏目通报了各级纪检监察机关查处61起违反八项规定的案例,其中涉及公车问题的有14起,占23%。

当前,公车改革已进入“深水区”,车改的监管对于车改的成功至关重要,无论是监督车改方案的落实,还是监督公车的使用管理,都是对车改方案顺利实施的保驾护航。公车改革是一项好政策,如何将公车改革落实好、监管好,正是当前公车改革的关键点。



南京市一机关的驾驶员在擦拭喷涂有“公务用车 监督电话:12345”标识的公车。

### 17个省份推行公车标识化,方便监督

近日,浙江省出台规定,要求全省各级党政机关公车两侧将统一喷涂公车标识和监督电话,以强化公众监督。

5月22日,《山东省公务用车标识化管理实施方案》印发,要求各地在今年6月底前完成公车标识喷涂工作,对于新购公车,应在办理车辆牌照后15个工作日内完成标识喷涂。据当地媒体报道,目前已有30余家省直单位公车完成喷涂,全省17地市正在制订公车管理实施方案,公车标识化喷涂将全面展开。

记者梳理发现,截至目前,至少已有17个省份推行了公车标识化。

其实,早在公车改革之前,就有一些地方尝试推行公车标识制度。浙江就是“先头兵”之一。2004年,浙江省平阳县被称为在全国首推“公车贴标”的地方。2005年1月,温州近万辆公车在前玻璃右上角张贴“公务车”标识。有报道称,温州市纪委介绍,几个月运行下来,总体效果不错,遏制住了公车私用抬头的现象。

除了一些地方试行外,也有省份在全省范围推广。2010年,湖北全省所有公车统一张贴专门的公车标识。

2015年12月,中央车改办在接受《人民日报》采访答问时明确表示,除涉及国家安全、侦查办案等有保密要求的特殊工作用车外,执法执勤用车应当喷涂明显标识,机要通信及应急公务用车、特种专业技术用车也应作明显标识,接受社会监督。

该负责人介绍,在各省的批复方案中,中央都要求各地采取措施落实“标识化”,并将把落实“标识化”工作作为下一步监督检查的一项重点。

### 明确标识方便监督,有地方称“效果很好”

很多省份要求,除了标识“公务用车”,还应标明监督电话,方便群众监督。

比如,浙江省规定,执法执勤用车按相关管理办法和规定喷涂统一标识图案,尚未规定统一标识图案的部门,先喷涂“执法”字样及监督电话“12345”作为过渡。事业单位改革后保留的业务用车、特种专业技术用车等车辆,喷涂“单位名称”,并附监督电话“12345”。

同时要求,车辆两侧均需喷涂公车统一标识,图案的具体规格、颜色、尺寸等也有详细的规定。如不按规定喷涂标识、故意遮挡擅自损毁标识的,将责令限期整改,情节严重的,按有关规定追责。

目前,江西省公车标识化刚刚结束,省机关事务管理局有关工作人员告诉记者,正在跟踪具体效果。“主要反映的

是一些小情况,比如车子乱停乱放等,暂未收到公车私用的反映,目前看效果很好。”  
“去年标识化之后,没有出现遮盖标识私用的情况,现在没有人敢公车私用。”  
广东省阳春市相关工作人员说。

记者注意到,公车统一标识各地的做法有些不同,有的是喷涂、有的是张贴。如果执行不到位,也会被“有心”的官员钻空子。

2015年12月,广东纪委通报一起公车私用案例,广东省惠州市龙门县平陵司法所所长陈秀平2014年1月擅自将公车的“司法”标识撕掉并继续使用,被批评后的1年后,他再次将标识撕掉,并在3个月内先后8次驾驶该公车回家、外出吃饭、搭乘妻子到县城购物等。

湖北省统计局副局长叶青此前接受记者采访时表示,公车标识化是最廉价的监督方式,建议尽快推广到更多省份。

中国政法大学法治政府研究院院长王敬波认为,公车标识化是公车改革的基础性工作,通过标识化让社会监督有了一个载体和可能性,以前对是否公车公众很难界定,此举让社会监督有了可操作性。

### 公车加装GPS定位,实现“有迹可循”

一些省份在实行公车标识化之后,仍发现有公车私用的问题。为了加强监管,广东、甘肃、湖南、四川等地还采用公车GPS定位。

广州市从2011年起开始试点公车加装GPS。据广州市纪委公布的数据,按每年每车减少5000公里节省5000元计算,全市已安装GPS的8491辆车每年节省费用约合计4200万元。广州市纪委相关负责人2011年接受采访表示,安装成本,不到半年就能收回。

据时任浙江绍兴市机关事务管理局局长胡周祥2013年向媒体介绍,安装GPS,每辆公车的运行轨迹、维修、加油等都可查询。2014年底,绍兴市级党政机关公车都安装GPS智能化管理系统。

据当地媒体报道,安徽庐江县2013年7月开始为该县公车安装北斗卫星定位设备,24小时监控公车私用现象。该县纪委有关人员表示,安装北斗卫星定位设备后,庐江县公车不入库的现象大有改观。

目前,给公车安装GPS进行监管,仍只在部分地方运行。2015年12月,中央车改办要求地方加强保留车辆管理,通过对保留车辆实行标识



福建建瓯市节日督查小组对停放在辖区一景点停车场的一辆公车进行取证核查。



山东济南,工作人员正在对公务用车进行标识化喷涂工作。

化喷涂、加装卫星定位系统等手段,做到实时动态监管。

2016年12月,贵州省黔西南州公车改革方案发布,要求“条件成熟的单位应推行公务用车卫星定位监控系统,即时掌握车辆运行状况”。

还有一些省份正在准备在公车上安装GPS。江西省机关事务管理局有关工作人员向记者透露,“下一步会对公车进行信息化管理,车辆安装北斗监控等,预计今年内会开展”。

中国政法大学法治政府研究院院长王敬波表示,通过技术手段的应用,一要防止公车滥用,行走路线有迹可循,可谓“登记备案”,让私用的可能性更少;二要发挥其对公车和公务人员工作执法监督的作用,比如执法用车是否一直“趴”在停车场,是否存在执法不作为、磨洋工等情况。因此,要发挥技术手段的多重作用,通过留痕追溯到执法行为本身。

### 建公车管理平台,实现“全省(市)一张网”

除了统一标识、加装GPS定位,很多地方建立公车管理平台,实现了“全省(市)一张网”,对公车进行全方位的动态监管。

山东省发布的《公务用车管理平台建设工作方案》规定,将纳入平台管理的车辆,实行“集中统一”管理,涉及运维、用车、租赁、监管等多项内容。

为了更好地使用平台系统,去年,山东菏泽对市直机关部门进行了“车辆管理系统”使用及操作的培训,政府机关工作人员只需在手机上下载“车辆管理系统”APP,当有出行需求时,便可直接通过APP提交用车申请。

“费用可控,实现公车全生命周期管理和运行费用信息化管理,用车信息全程在线记录,实时掌握公务用车事由、轨迹、里程和结算等业务数据,实现出行费用清晰明了。”安徽省公车改革领导小组办公室相关负责人之前介绍说。据媒体报道,去年10月,安徽公车管理率先实行“全省一张网”。

“现在江苏也在着手建立全省公车管理一张网,巩固车改成果,建立长效管理体系。”江苏省机关事务管理局相关人员介绍说。

此外,一些地方在探索更为市场化的方式。比如,杭州市政府与滴滴签订协议,将滴滴作为公务员出行的网约车首选服务平台,为杭州市13个区县(市)公务员提供普通公务出行及上下班通勤服务,并给予一定优惠幅度。

湖北省统计局副局长叶青建议,“可以引入企业租车平台代替政府公车服务中心,进一步降低成本”。

中国政法大学法治政府研究院院长王敬波表示,建公车管理服务平台是对公车统一管理,实现集中管理、统一调配,目标是优化公车资源,避免资源浪费和闲置,最大效率的让公车发挥效用,但各地情况差异比较大,政策不宜一刀切,在符合节约资源、优化资源利用等基本目标下,应该鼓励探索创新。

图片来源:新华社、《新京报》