

# 派出所多了不少刑警,破案如有神助

## 绍兴上虞公安大刑侦改革半个月初见成效

 本报记者 陈佳妮 通讯员 叶圣一

6月14日,一个碰瓷了上百位大货车司机的团伙,才来到绍兴上虞“表演”没几天,便被上虞警方一窝端。(本报曾于6月22日5版作详细报道《兜里藏着鸽子血 国道上面拼演技》)

这种快速、准确、高效率的打击,得益于绍兴市上虞区警方新近的大刑侦改革。改革试行半个月来,不仅为基层派出所减了负,同时还提高了刑事案件侦破的效率。

听起来是不是很神奇?上虞公安的大刑侦改革到底施了什么“魔法”?6月28日,记者走进了上虞最忙碌的派出所——百官派出所,一探究竟。



百官责任区刑侦队

### 基层派出所多了不少办案刑警

在上虞热闹的中心一隅,便是百官派出所。这个位于主城区的派出所,刑事案件接警量占据了上虞区公安局40%以上。这意味着,百官派出所原本的11名刑侦民警,每人常常同时要负责六七起案子,不仅如此,他们还要兼顾派出所的其他繁琐工作。

这种忙上加忙的状态,在今年6月份得以改变。上虞区公安分局开始探索建立以专业警种为主的新型刑事侦查办案机制,通俗来讲,就是大刑侦改革。

上虞公安根据地理位置,在全区设立百官、曹娥、崧厦、丰惠4个责任区刑侦队,辖区辐射邻近2到3个派出所。这4个责任区刑侦队的警力,由刑侦大队、禁毒大队的中坚力量组成。

大刑侦改革带来最直接的变化就是,基层警力多了。如今,在百官派出所的4楼,多了一个百官责任区刑侦队,也多了12名警力,由上虞区公安局刑侦大队副大队长章擒波负责。

在办公室,记者见到了正在打电话安排工作的章擒波,挂了电话还没来得及打招呼,另一个电话紧接着打了进来。

在派出所驻点工作半个月来,章擒波感慨,就一个字“忙”。而他们现在的这些工作,如果放在以前,大部分都要由之前派出所的11名刑警承包了。

“以前刑事案件发生后,基本都由辖区派出所民警负责所有流程,只有在涉及重特大案件时,才会由刑侦大队牵头指导工作。”章擒波说,改革以后,办案的重心就从派出所转到了责任区刑侦队。

责任区刑侦队对辖区内刑管类的案件从案件发案、受理、侦查、抓捕、审查、办理实行一条龙负责。派出所的刑事打击职能调整重心,以办理因果关系明确、案情简单的案件为主,确保打击压力得到最大缓解。

### 一增一减,民警办案更专注

6月27日下午3点多,百官责任区刑侦队民警杨坚强匆匆跑进章擒波办公室。

“查到了他的轨迹,是坐公交车从村子进城的……”听完杨坚强的线索,章擒波沉思了几秒,给出了一个指导方向——“去村子现场摸一摸,找线索”。

原来,当天傍晚5点半,百官派出所接到一小伙子报警称,运动完之后发现自己的手机被偷。通过调查,警方锁定了一名可疑男子。随后侦查得知,该男子是从某村坐公交出发来城区的。他是本地人?还是租住在该村?为了确认这名男子的身份,杨坚强随即带领3名辅警前往该村。

“如果在以前,行动的速度可能没有这么快。”杨坚强之前是百官派出所刑侦中队的副中队长,改革后,他成为百官责任区刑侦队的一名专职刑警。这半个月工作下来,他感慨最大的变化,就是能更专注地办案。

当天,他们到了村子后,四下分散去摸清地形,寻找线索。正是在警力得到补充的情况下,他们才能做到铺开去寻找相关线索。在搜索的过程中,杨坚强不时和后方大本营沟通现场情况,在后方支持下,他们的锁定范围越缩小。

40分钟后,他们结束了现场排摸,带着更多线索打道回府,准备和章擒波再次探讨下一步行动。在大刑侦改革下,上下级的沟通也更显顺畅。

“以前在派出所,除了刑侦工作之外,还要忙接处警、安保和其他各种繁琐的事情,现在,我们只要专心办案、破案,感觉刑侦力量更强大了。”杨坚强说。

### 分工合作效率高,24小时内速破案

从事实来看,大刑侦改革确实初显成效。半个月以来,百官责任区刑侦队已经成功破获4起案件,其中2起案件在短短24小时之内,就将嫌疑人抓获归案。“有一起案子,可以说是速破,才半天时间,就抓到了人。”章擒波说。

6月17日中午,有市民报案称,停在路边的轿车遭窃,车内1万元现金被盗。百官派出所民警和百官责任区刑侦队同步到达现场,他们分工明确,派出所民警对市民做笔录,刑侦队队员则负责勘察现场。

通过现场痕迹,刑侦队队员判断这是一起技术开锁盗窃车内物品案。随后,他们开始进一步侦查,傍晚时分,案件便有了进展,可疑男子季某、孙某进入警方视线。根据追踪显示,他们已经离开上虞,到了余姚。

百官责任区刑侦队的民警迅速赶往余姚,当晚11点,便成功抓获了孙某,季某闻风而逃。但没多久,民警就锁定了季某的轨迹,他搭乘“黑车”逃回了上虞。在各部门的支撑下,民警很快锁定了这辆“黑车”,并组织警力追击抓捕。18日凌晨2点,季某乘坐的“黑车”被截获,民警顺利将他抓捕。

“在大刑侦改革之后,破案的效率提升了不少。”章擒波说,现在才试行了半个多月,责任区刑侦队和派出所还处在“磨合期”,不过改革的效果已经初步体现,半个月破案4起,抓获各类违法犯罪嫌疑人18人。“等时间再长一些,整体协同作战会更流畅,警种的专业优势体现得也会更明显。”



嫌疑人在车边观察

# “寻药记”如何谢幕?

## 我国为改革完善短缺药供应保障开出“药方”

 新华社 李松 王宾 邓华宁

鱼精蛋白能否不再面临季节性药“荒”、罕见病患者“救命药”能否再多一点、儿童用药能否进一步得到保障……如何让“一药不再难寻”,我国正在开出“药方”,通过组织定点生产、应急生产、优化药品研发流程等全链条发力,完善短缺药供应保障体系,回应民生医疗关切。



### 定点生产、应急生产、协商调剂……近50种短缺药不再短缺

近年来,部分临床药品出现供应不足甚至断供,个别药品甚至“一药难求”,成为医疗卫生领域突出难题。

“通过汇总分析各地监测上报品种,并委托中国药学会等机构开展的1000多家样本医疗卫生机构短缺药调查,已初步确定,我国有130种药品存在不同程度短缺。”国家卫生计生委副主任曾益新介绍,这些药品大多是常用低价药和专科、急(抢)救药。

保障短缺药品供应,一直是医疗卫生领域着力攻克的难点。日前,国家卫生计生委等9部门印发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》,明确提出通过定点生产、协调应急生产和进口、完善短缺药储备等多种方式,保障短缺药品供应。

“有的药品短缺,最大原因是价格便宜、利润微薄,医药企业生产积极性不足。”曾益新说,要“寻回”消失的廉价药,一大政策着力点,就是遴选定点生产品种,招标确定生产企业,直接挂网采购,让企业不再为利润所“困”。

以鱼精蛋白为例,这种心脏病手术的必备药,价格相对便宜,每年用量约180万支。目前解决供应不足的方法,就是实施市场撮合试点,保障稳定供应。

我国正瞄准130种药品短缺的具体原因,“一对一”提出解决之策:全国年均使用量只有1万多支、企业已停产近3年

的丝裂霉素,相关部门已协调组织应急生产;治疗儿童心功能不全的地高辛口服溶液,已适当给予补贴,实施定点生产;临床用于治疗心梗和心力衰竭的多巴胺,主要通过供需对接和协商调剂,解决了短缺问题……

近年来,通过协调应急生产、完善短缺药品储备等一揽子政策,我国解决短缺药品供应难题的努力取得了一定成果。截至目前,在列入短缺药品清单中的130种药品中,已有近50种解决了短缺问题。

### 短缺药优先审批、完善医保用药管理……短缺药供应长效机制启动

除了发挥政府宏观调控作用,强化短缺药定点生产、区域调剂之外,一些解决短缺药供应的治本之策也正在落地之中:医保部门完善医保用药管理,做好短缺药品支付保障;食药监部门对临床急需的短缺药给予优先审评审批;工信部门出台政策引导短缺药生产企业实施技改,提高生产供给能力……

随着各项政策不断完善,一些长期困扰短缺药品供应的政策性难题正在“破题”。例如2016年食药监总局发布了《关于解决药品注册申请积压实行优先审评审批的意见》,对优先审评列出了17种情形,将临床急需、市场短缺的药品纳入优先审评范围,同时明确了优先审评程序和工作要求。

同时,要优化短缺药品供应管理体系,就必须使药品

短缺保障从“救火式”应急管理,向常态化、系统化监管转变,建立以早期预警为核心的药品短缺信息收集机制成为重中之重。

曾益新介绍,我国也正在向这一方向努力,完善国家、省、地市、县四级监测预警机制,通过合理布局监测哨点,安排信息源,激活短缺医药供应的“神经末梢”。

在辽宁省,已确定15家公立医疗卫生机构作为短缺药品监测点,这些机构监测点涵盖三甲医院、各地市中心医院等,可向省卫生计生委直报药品短缺信息,有助于实现药品短缺“及早告警、及时应对”。

### 医改政策加强联动,让“一药不再难寻”

治标与治本紧密结合,从短缺药品研发注册、生产流通、采购使用等全链条发力。我国提出,到2020年建立成熟稳定的短缺药品实时监测预警和分级应对体系,破解短缺药之困的“施工图”日益清晰。

业内人士介绍,要疏通药品短缺的“栓塞”并非一日之功,破解难题还需持续发力。例如,要改变一些廉价药品“叫好不叫座”问题,就应在顶层设计上做文章,加强医改政策联动,让“医院愿意采购、医生愿意开方”。

“当前应加快推进医保支付方式改革,提高医疗机构主动节约成本、控制费用的意识,调动其优先使用低价药品的积极性。同时,药品采购也应增强医疗机构的参与度,以优惠价格鼓励医院批量采购低价药,以优质服务确保低价药配送及时到位。”国家卫生计生委相关负责人称。

同时,中国药学会科技开发中心副主任肖鲁等专家称,要让短缺药不再“失踪”,还需要建立科学的公立医院薪酬制度,通过合理的绩效考核引导医务人员选用价廉质优的药品。