

“检察机关提起公益诉讼”首日

我省已有10件案件启动诉前程序

本报记者 许梅 通讯员 范跃红 邱哲

本报讯 7月1日起,检察机关提起公益诉讼制度在我国全面推开。我省检察机关迅速行动,就在7月1当天,衢州市检察院、衢州市柯城区检察院分别启动全省首例民事、行政公益诉讼诉前程序;龙泉、莲都、庆元、缙云、桐乡、江山等8个基层检察院也分别启动公益诉讼诉前程序案件8件。

衢州市检察院在履行职责中发现衢州瑞力杰化工有限公司存在污染环境行为,损害社会公共利益。6月28日,全国人大常委会表决通过关于修改民事诉讼法和行政诉讼法的决定后,该院立即行动,依法启动民事公益诉讼诉前监督程序,并于7月1日发布公告,支持适格主体提起诉讼。根据公告,符合条件的有关组织可在公告发布之日起30日内依法提起民事公益诉讼,衢州市检察院将依法支持起诉。

检察机关提起公益诉讼的范围,还包括国有财产保护。衢州市柯城区检察院在履行职责中发现该区人民防空办公室原主任刘某(因犯贪污、受贿、滥用职权三罪已被法院判处有期徒刑6年半)在浙江衢州通力房地产开发有限公司开发建设的颐和人家和九润公馆(一期)房地产项目中擅自降低收费标准,造成了国有资产严重流失。7月1日,该院也启动行政公益诉讼诉前监督程序,向该区人民防空办公室发出诉前检察建议,督促他们履行保护国有资产职责。

同日,我省的龙泉、莲都、庆元、缙云、桐乡、江山等8个基层检察院也分别启动公益诉讼诉前程序案件8件。

今年4月,龙泉市检察院民事行政检察科检察官在工作中发现,龙泉欧亚龙鸿翔竹木业有限公司、龙泉市亿林竹木制品

厂、浙江辉达模塑有限公司自2011年获得建设用地使用权以来,一直未按照国家法律规定缴纳国有建设用地土地出让金,目前已产生土地出让金及违约金共计600多万元。由于龙泉市国土局未能依法依约主张权利,致使国有资产面临流失风险和处于不稳定状态。龙泉市检察院了解情况后,及时牵头法院、国土局进行沟通协调,并于今年4月28日向国土局发出检察建议书,建议其依照行政非诉程序进行追缴,但问题一直未得到有效解决。为尽快解决这一遗留问题,该院决定将这一案件作为公益诉讼中侵害国有资产的典型案例,实施诉前监督程序,督促国土局有效履职。7月1日,该院向国土资源局发出了行政公益诉讼案件诉前监督程序检察建议书。

2015年6月30日,全国人大常委会授权北京等13个省、自治区、直辖市检察机关开展提起公益诉讼试点工作,为期2年。据了解,尽管浙江不是试点省份,但我省检察机关已在探索实践公益诉讼,曾办理过全国首起检察机关提起的民事公益诉讼案、环境公益诉讼案,并在全国率先推出督促起诉制度,挽回国有资产损失逾百亿元。去年,在绍兴市中级法院开庭审理的绍兴市生态文明促进会诉新昌县两家企业和一名施工人员水污染责任纠纷环境公益诉讼案时,绍兴市检察院委派2名检察官作为“支持起诉人”,支持起诉这起环境公益诉讼案,获法院认可。

省检察院相关负责人介绍,随着检察机关提起公益诉讼制度的全面实施,在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域,检察机关将更有作为,尤其是当这些领域内社会公共利益和国家利益受到损害时,检察机关将更主动地寻找线索、调查核实、提起诉讼,充分发挥法律监督职责。

公益诉讼: 该出手时就出手

罗沙 吴书光

于7月1日起施行的修改后的民事诉讼法和行政诉讼法,全面授予检察机关提起公益诉讼权。人们期待,检察机关在生态环境和资源保护、食品药品安全等领域,用好公益诉讼权,“该出手时就出手”,更好维护社会公共利益。

企业生产污染了江河湖海谁来追责?制造销售劣质食品药品危害百姓权益谁来起诉?……从以往司法实践看,在损害社会公共利益的事件中,诉讼主体缺位的问题十分普遍。尽管有社会组织提起民事公益诉讼的先例,但仍然存在专业人才不足、诉讼成本高等问题。因此,着眼于保证公益诉讼有序、高效开展,建立以检察机关为主提起公益诉讼的制度,非常必要。

建立检察机关提起公益诉讼制度,符合全面依法治国的内在要求。作为宪法确定的法律监督机关,检察机关开展公益诉讼,顺应了职能定位要求,拓展了监督领域。检察机关在人员配备、专业知识方面具有明显优势,能够保证诉讼的准确性和及时性。

两年来,检察机关已经在生态环境和资源保护等领域开展提起公益诉讼试点工作,探索了中国特色公益司法保护实践之路。这项改革填补了行政诉讼法中缺少行政公益诉讼制度的空白,弥补了行政公益诉讼主体“缺位”的尴尬。

实践证明,在国家利益和社会公共利益受到侵害时,检察机关主动依法履行职责,适时向行政机关发出检察建议或者提起公益诉讼,可以有效督促行政机关更早发现问题、更好履职尽责,保障公权公用,依法行政。这也要求检察机关在前期试点工作基础上不断探索公益诉讼案件办理的新机制和新方法,在民事公益诉讼主体缺位或相关行政机关不依法履职时及时出手,确保国家利益和社会公共利益得到有效保护。

随着检察机关提起公益诉讼制度的全面落实,行政机关也应及时消除对公益诉讼活动的抵触情绪,将公益诉讼活动看成强化自身管理和内外监督的一种良好互动,进一步增强接受监督的自觉性,更加积极地应诉并推动工作改进,最终形成行政机关、社会组织、司法机关同心合力保护公益的格局。

(上接1版)

28日上午,杨苏荣抱着女儿乐乐来到青田出入境接待大厅。整洁明亮的大厅,让杨苏荣眼前一亮,连连赞叹家乡的飞速发展。

“您好,请问要办理什么业务?”刚进门,一位披着“为您服务 最多跑一次”红绶带的女警就主动上前,微笑询问。

见杨苏荣独自抱着孩子,女警热情地给他作引导,全程陪同他填表、办理、缴费。因为材料准备齐全,不过10分钟,杨苏荣就办完了全部手续。

“青田出入境大厅整洁明亮、设施齐备,但更让我难忘的是出入境工作人员的专业、热情、细致和高效。提前咨询,准备了材料,果然不用跑第二趟,而且,这一趟也是如此舒心。我为青田家乡的公安感到骄傲,为侨乡公安点赞!”感慨万千的杨苏荣回去就发了一条朋友圈,收获点赞无数。



一场“狮子山”与“西湖”的20年经贸共融之旅

新华社 魏董华 屈凌燕 魏一骏

下个月,56岁的香港人卢英杰来杭州生活刚好满20周年。这20年里,他和家人一同见证了这座中国东部沿海城市的发展变化。

从“东方之珠”来到西湖畔,卢英杰坦言,对于这个城市最初的印象只是丝绸、西湖、龙井茶。如今,他和大部分杭州人一样,用手机支付、网购、吃杭帮菜、在西湖边或者钱塘江边欣赏夜景。

一个是传统经济强省,一个是全球知名金融中心。说起浙江与香港,不得不说两地在经贸交流方面的密切合作。

浙江省商务厅的数据显示,截至2016年底,香港共在浙江省投资设立了23925家企业,合同外资1884.8亿美元,不仅涉及纺织服装、金属制造、机械设备等传统行业,还有金融服务、房地产开发等新领域。

最典型的一个案例便是杭州的地铁1号线。2012年11月24日,杭铁集团和港铁投资建设运营的杭州地铁1号线成功开通,创造了内地一次性开通最长地铁线路的纪录。

在卢英杰等生活在杭州的香港人看来,两地的地铁“联

姻”,意味着香港企业也在慢慢融入内地的城市建设发展。

“香港地铁一直被业内推崇为世界上最好的地铁之一,港铁也是唯一一家在发达国家投资建设运营铁路的中国地铁公司。”香港铁路有限公司中国内地业务拓展总经理贾军说,这几年来地铁1号线安全、高效和平稳,各项运营指标名列全国前茅,成为内地城市轨道交通行业PPP合作的典范。

在香港回归20年之际,杭州市政府和港铁签订地铁5号线PPP项目特许协议,这是杭州与港铁公司的第二次携手合作。

香港贸易发展局浙江代表王斌认为,内地与香港关系经历了三个时期的变化,从八十年代的“前铺后厂”,浙江和内地以加工制造为主,香港成为商品的出口渠道;到内地消费水平提升,成为香港产品的内销市场;再到近年来内地企业要“转型升级”和“走出去”,两者共生关系又有重大转变。

积极响应“一带一路”“走出去”的吉利集团,从2003年4月开始就积极与香港国润集团合作,推进吉利汽车在香港的上市。在吉利集团董事长李书福看来,一家内地民营企业,如此快速在境外上市,把企业放在国际的大舞台上去,对浙江本土企业发展和成熟是极其有利的。

今年以来,港股汽车板块普遍上涨,吉利汽车股票涨幅高达100%。截至2017年6月30日,吉利汽车市值超过1500亿港元。

“对浙江来说,香港非常重要。”浙江省商务厅厅长孟刚表示,至今香港仍是浙江最大的外资来源地和对外投资目的地;在金融、海事服务、专业服务及工商支援服务等领域,浙江要学习借鉴香港经验。

截至2016年底,浙江在香港投资累计共有1446家企业,投资总额为125.4亿美元。目前,浙江在港上市公司达51家,占浙江企业在境外上市的一半以上。

香港回归20年来,狮子山下,有浙江商人打拼的身影;钱塘江边,也留下卢英杰等香港同胞奋斗的足迹。

本报职业道德监督电话:0571-87054423



青田出入境民警热情服务

警钟



反对邪教 共建平安