

过半乡镇党委接受“政治体检” 剑指“乡匪村霸”“雁过拔毛”

Z 新华社 余贤红 萧海川

剑指“截挪套骗”扶贫专款、民生资金“跑冒滴漏”、宗族恶势力横行乡里……党的十八大以来，各地市县党委按照党中央统一要求，不断深化政治巡察，织密基层党内监督之网，提升民众“获得感”。

惠农领域 2.2万名党员干部违纪受处分

中央纪委监察部网站公布的案例显示，2005年以来，四川省简阳市平武镇玉林村党支部书记邓发权，凭借“假合同”前后共骗取扶贫专项资金1.5万元。2016年12月，简阳市纪委收到群众匿名举报，对邓发权违法违纪问题进行了及时查处。

像邓发权一样的基层“微腐败”，并不是少数。脱贫攻坚是各地巡察监督工作的重要内容。江西、云南、广西、甘肃等省区所属市县普遍开展扶贫领域专项巡察，剑指基层党组织脱贫攻坚主体责任落实情况，发现、解决了一批虚报冒领、优亲厚友、截留私分等突出问题。

此外，各地巡察工作还紧盯土地出让、惠民工程等与群众利益息息相关的领域，并将“乡匪村霸”问题作为巡察监督内容，加强对问题反映集中的乡镇、村(居)监督。

中央纪委监察部网站的统计显示，31个省区市和新疆建设兵团均部署开展巡察工作。截至今年5月底，被巡察的党组织达到14.4万个，其中乡镇党委2.3万个、占全国总数57.9%，村居党支部8.2万个、占全国总数12%。十八大以来，巡察发现和推动解决了一批惠民惠农领域违纪违规问题，2.2万名党员干部受到处分。

国家行政学院教授竹立家表示，十八大以来，全面从严治党已成为社会共识，完善提升政治巡察制度与作用效果，是全面从严治党的应有之义和必然要求，有助于形成和巩固风清气正的政治生态。

创新政治巡察方式“不套路”

在采访中，记者了解到部分地方为推动巡察监督出实效，主动创新巡察方式，积极开展“机动式”巡察、“精准”巡察，务求打通全面从严治党“最后一公里”。

今年4月28日，江西省萍乡市湘东区委第一巡察组在东桥镇江边村走访低保户时，有村民反映该村一笔2万多元的“山塘维修”支出涉嫌造假。接到问题线索后，巡察组立即召开专题会研究，兵分两路完成现场查看和账务核查工作。经调查取证，该村委会维修山塘造假问题确凿。目前，湘东区纪委已分别给予村党支部书记邓某、村委会主任丁某党内警告处分。

湘东区委第一巡察组组长张绍辉介绍，按以往常规处置方法，巡察组接到的问题线索将被逐级移交处理，过程繁琐、程序复杂不说，也容易给被巡察对象搞虚假套路、蒙混过关的机会。“机动式”巡察就是要让被巡察对象摸不着规律。

除“机动式”巡察外，一些地方还探索出“交叉”巡察等新方式。如厦门市6月上旬启动的第一轮交叉巡察工作，就分别抽取集美、海沧、同安3个区的交叉巡察组，采取“推磨式”的办法开展异地巡察工作。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，当前开展的政治巡察工作与全面从严治党要求深度契合，政治巡察工作走向多样化、常态化与机动化，有利于更加精准地聚焦和解决问题。

将政治巡察继续引向深入

善治贵有良法，良法贵在执行。廉政专家表示，市县巡察工作作为密切党群干群关系、巩固党的执政基础的有效途径，是督促基层强化党的领导、加强党的建设、落实全面从严治党的制度利器。

“政治巡察制度的关键，在于政治性。”山东省委党校校刊部主任谭建表示，党的路线方针政策在基层落地，政治巡察制度是一个重要抓手，从具体问题入手突出政治导向，同时不纠缠在业务领域。“通过突出政治性，有助于树立党中央权威。”谭建说。

“市县一级的基层党政单位，直面百姓诉求、提供公共服务，其一举一动，都直接关系到党在人民心中的威信与形象。”竹立家认为，这项工作下一步的关键是实现对市县政治巡察的全覆盖。同时为全民监督、舆论监督提供制度性的平台、渠道，形成群众有所呼、巡察有所应的良性互动。

竹立家说，政治巡察工作应进一步扩展范围。“开展各层级的巡察工作，实际上是解决党自身建设‘最后一公里’的问题。”他认为，政治巡察制度的完善，既是对监督执纪体系的有力补充，也有助于将党的政策主张在基层真正落地。

贵阳： 大数据解决司法“痛点”

Z 新华社 胡星 汪军

贵阳市花溪区检察院检察官宋丽丽曾办理一起非法制造毒品案：犯罪分子在贵州某地生产麻黄碱，运到昆明、缅甸等地销售。案件进入起诉、审判环节，发现缺少犯罪分子从生产地到销售地运行轨迹的证据。

“口供显示运输了毒品，但没有车辆GPS轨迹、过路费票据等证据。”宋丽丽说。最终，法院没有考虑运输毒品罪，仅以非法生产毒品罪量刑。

“侦查、审查起诉没有严格做到向审判看齐，是以往司法实践的‘痛点’。”贵阳市委常委、政法委书记庞鸿说。

如今，在贵阳，大数据成为解决“痛点”的有力武器。今年以来，贵阳市运用大数据推动刑事诉讼制度改革，建立政法大数据办案系统，制定统一的“证据指引”并实行案件“智能审查”，打通了公、检、法网络壁垒。

记者采访了解到，贵阳对近3年来故意伤害、抢劫、杀人、盗窃、毒品等5类案件中，因证据瑕疵造成的不捕、改判等案件进行大数据分析，从中找出易错环节、遗漏证据，制定统一适用的批准逮捕和移送审查起诉的255条“证据指引”。

统一证据“标尺”是“向审判看齐”的重要一步。要避免“人情案”“关系案”，证据的审查也极为重要。贵阳政法大数据办案系统构建证据数学模型，将“人工审查”变“智能审查”。

“运用人工智能，将‘证据指引’嵌入政法大数据办案系统中，自动阻止证据有缺失的案件进入下一环节。”贵阳市委政法委副书记孙贵丽说，这促进了“以侦查为中心”向“以审判为中心”、抓人破案向证据定案、制度约束向数据监督的转变。

据统计，贵阳政法大数据办案系统在贵阳市、花溪区、经济技术开发区和白云区运行以来，共办理刑事案件419起480人，其中只有2.3%因证据不足退回补充侦查，实现因证据不足作出无罪判决的案件“零发生”。

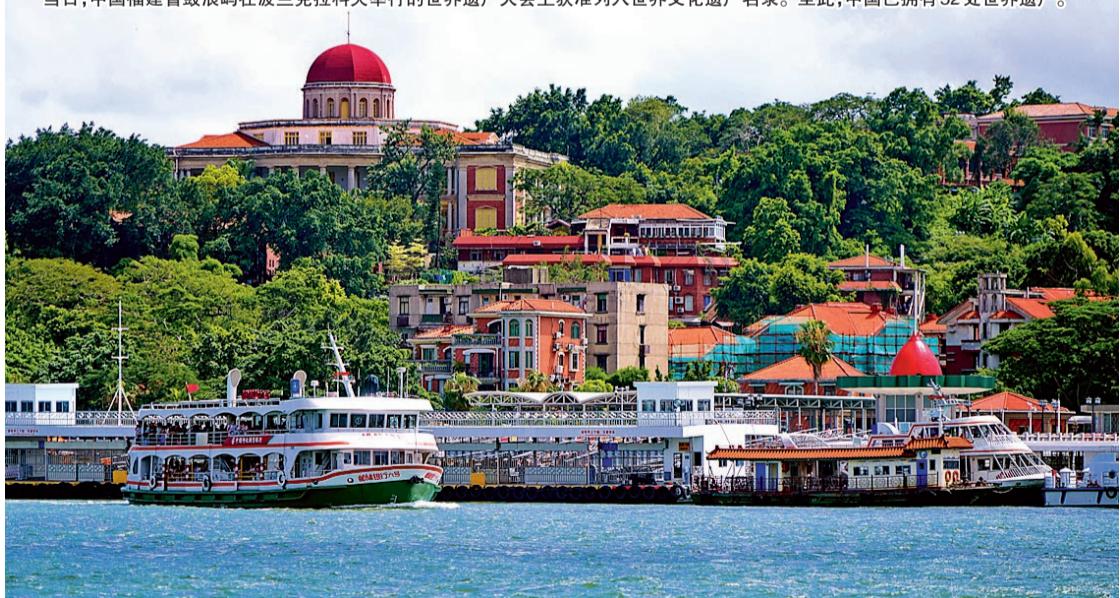
在案多人少情况下，大数据系统提高了办案效率。以花溪区检察院为例，现在移送到检察院的案件，不用再去审查证据是否充分。目前案件批捕环节从之前的平均5.9天，下降到5.8天，起诉环节从44.2天，下降到18天。

鼓浪屿申遗成功

新华社 魏培全 摄

这是厦门鼓浪屿的美丽景色(7月8日摄)。

当日，中国福建省鼓浪屿在波兰克拉科夫举行的世界遗产大会上获准列入世界文化遗产名录。至此，中国已拥有52处世界遗产。



大西北高铁驰骋

新华社发 武龙 摄

7月9日，一列高铁列车行驶在宝兰高铁甘肃天水段南河水大桥上。

当日，宝鸡至兰州高铁正式开通运营，西北的甘肃、青海、新疆由此融入全国高铁大家庭。

宝兰高铁全长401公里，运营时速250公里，设宝鸡南、天水南、定西北、兰州西等8个车站。宝兰高铁通车后，兰州与西安之间的旅行时间从目前的6个小时缩短至3个小时。



广东： 行政机关负责人 出庭应诉增长近五成

Z 新华社 毛一竹

广东省高级人民法院9日对外发布2016年度广东省行政诉讼白皮书。白皮书显示，2016年，广东法院行政败诉率为12.2%，同比下降5.77%。各级行政机关负责人出庭应诉增长近五成。

2016年，广东省21个地级以上市全面启动行政案件集中管辖改革试点工作，依法应由基层人民法院管辖的一审行政案件95%以上实现了异地管辖和跨区划审理。

白皮书显示，行政相对人依法维权意识增强，2016年全省法院新收的一、二审行政案件2.4万件，同比增加2.25%，其中新收一审行政案件数量在全国占比6.92%。2017年1月至6月，广东省法院新收行政案件14223件，同比增长21%。

广东行政诉讼案件呈现新特点，原告告诉求日渐多元、群体性诉讼增多，出现了确认无效之诉、附带审查“红头文件”等新类型案件。行政相对人的法治意识不断增强，先后对《广州市中小客车总量调控办法》《深圳市小汽车增量调控管理实施细则》《广州市既有住宅增设电梯试行办法》等地方政府及其部门制定的规范性文件提出了附带审查诉讼请求。

同时，广东建立了“党委重视、人大监督、政府主导、法院推动”的行政机关负责人出庭应诉工作机制。白皮书显示，各级行政机关负责人出庭应诉达1598人次，比上年度上升45.27%；其中区县级以上行政机关负责人出庭应诉201人次，比2015年度上升25.62%。