

# 避免“灯下黑”，把监督执纪权晒在阳光下

## 丽水市纪委分设执纪监督和执纪审查部门

《中国纪检监察报》颜新文

“今年上半年，全市各级纪委、监委共处置问题线索1426件，立案675件，立案数同比增长27.1%。”这是丽水市纪委近日公布的半年“成绩单”。

成绩的背后是丽水市纪委执纪审查专业化水平的提升。其中有何诀窍？“今年4月以来，市纪委实行执纪监督和执纪审查职能分开，分设四个执纪监督室和三个执纪审查室。”市纪委相关负责人给出了答案，“实施执纪监督、执纪审查部门分设后，监督执纪行使中的各主要环节由不同部门负责，有利于防控监督执纪过程中的违纪风险，实现纪委内部权力运行的相互监督和制约。”

根据工作规则的相关要求，丽水市明确由执纪监督室负责联系地区的日常监督问责，实施提醒谈话、批评教育等各类党纪处分和组织处理的第一种形态。执纪审查部门负责违纪违法问题线索的初核和立案审查工作，实行“一事一交办”“一案一受理”。今年以来，该市进一步加大线索处置力度，立案人数、处分人数和组织处理人数均同比大幅增加，实现了第一、二种形态占监督执纪“四种形态”处置人数过半的态势。

“监督执纪工作要经得起检验，必须有制度规范的约束。”近两个月，丽水市纪委对照工作规则，明确执纪监督部门的监督对象、工作内容、业务程序、成果运用等环节，使各项业务流程形成完整的闭合链条。

为了解决纪检监察室既有对领导干部的日常监督权，还集立案审查权、调查取证权等多种权力于一身的问题，市纪委进一步规范信访举报、线索处置、执纪监督、执纪审查、执纪审理等工作。

该负责人介绍，市纪委从制度设计上构建起“防火

墙”，对问题线索进行集体处置。每周一下午定期召开问题线索集体处置分析会，对上一周的问题线索进行集体研究分析，确定处置方式。问题线索经集体处置提出办理意见后，视具体情况由案管室交办至执纪监督室或执纪审查室。“如此一来，就将线索处置权与立案审查权、调查取证权相分离，解决了权力过于集中问题。”

在查办丽水生态产业集聚区景宁民族工业园区原主任叶某某的案件时，调查组在对叶某某向辖区内企业借款，长期不还行为的界定上意见分歧较大，这让调查一时陷入了僵局。针对这一情况，审理人员迅速启动执纪审理提前介入程序，通过查阅分析证据材料，迅速找准法律法规依据，最终认定叶某某的受贿行为。

“贪腐、紧急突发等案件，案情复杂、影响面广，群众关注度高。”办理此案的工作人员介绍，采用执纪审理提前介入程序，就是要通过边查边审，缩短纪律审查时间，减少调查过程的反复环节，尽早还事件以真相，给社会及时回应。市纪委探索对重大疑难复杂或急需快查快结的突发问题，实行执纪审理提前介入，让审理人员在正式受理案件之前，在调查阶段，对案件的事实、证据进行初步审核，及时了解案情，熟悉证据材料，在加快执纪审查进度的同时，有效确保了案件质量和效率，取得了良好的政治、经济和法律效果。

“对监督执纪全过程的监督管理是

提升执纪审查专业化水平提供保障。”丽水市纪委负责人介绍，市纪委案管室在问题线索的办理、审查措施的审批、技术调查措施使用的审批以及涉案款物处置过程中，采取全程监督管理制度，对办理的每一个步骤、每一个环节都备案留底。执纪审查过程的录音录像资料则由案管室和审查组分别保管，定期核查。

“‘分设’有助于把监督执纪权晒在阳光下，最大程度避免‘灯下黑’。”丽水市纪委相关负责人表示。



# 专科进来本科出去？

## 打着“专本套读”的名头，其实是自考

《齐鲁晚报》李楠楠

目前高考正处于专科录取阶段，马上就要填报专科征集志愿了，此时不少高考成绩不理想的考生和家长更为焦急，到处寻找可以升学的途径和方法。而一些民办高校此时推出的所谓“试点本科”“专本连读”“专本套读”的政策，让不少家长和考生眼前一亮。

那么，很多考生和家长咨询所谓的“专本套读”到底靠不靠谱？记者展开了调查。

### 290来分上本科 考生担心不靠谱

“今天我咨询烟台黄金职业学院的老师，他说我这个分数可以上他们学校的‘专本套读’，专科进去，本科出来。”山东省莱阳九中的一位考生小季告诉记者，他高考考了290多分，“290来分也能上本科？这样的消息让我有点吃惊，不过老师说得头头是道。招办老师说，‘专本套读’就是专科考进他们学校，注册专科学籍，从大一就开始穿插本科课程。专科毕业证由该校颁发，而本科毕业证则由主考院校颁发。这样‘专本套读’毕业后能拿到一个专科毕业证和一个考试院校的本科毕业证。我听了很心动，但就怕不靠谱。”

“我们学校2017年开始招专本套读生的，和山东大学合作，录取后，在上专科的同时修本科课程。”烟台黄金职业学院招办老师说。

记者以考生的身份咨询山东省教育招生考试院，一位工作人员表示，没有听说过“专本套读”的说法，“这就是自考，通过率并不高，学生报考要慎重。”

烟台黄金职业学院 招生就业信息网

### 烟台黄金职业学院在校生套读自考本科招生简章

发布日期: 2017年08月23日 作者: 高洁 | 16713次

为满足同学们提高学历层次的需求，响应山东省教育招生考试院关于鼓励在校生考取本科学历的号召，提高学生的就业竞争力和发展潜力，经山东省教育招生考试院批准，我院拟开设自考本科助学班。

- 一、招生对象  
拥有我院学籍的2016级在校生。
- 二、开设专业、学习形式、学历学位  
1. 现有专业为市场营销和机电一体化工程两个专业，每个专业都由统考课程和实践考核课程组成。统考课程由山东大学布置作业给出30%的成绩，参加山东省组织的统一考试占70%成绩，两项成绩合并计入学生的总成绩。实践考核课程由我院根据学生平时学习过程综合表现给出50%的成绩，参加山东省组织的统一考试占50%成绩，两项成绩合并计入学生的总成绩。

### 自考通过率很低 “10%都不到”

烟台黄金职业学院“专本套读”到底是不是自考？记者在烟台黄金职业学院官方网站上获悉，所谓的“专本套读”确实是自学考试。学校自考本科助学班共开设市场营销和机电一体化工程两个专业。学制两年，市场营销学费1500元/年，机电一体化工程学费1500元/年。教材费700元，多退少补。本科毕业证由山东大学和山东省自考委员会联合盖章颁发。

“其实就是学校打了擦边球，说到底是个自考，最后通过率很低，很多考生到了学校后明白了就自己放弃了。”一家民办院校的老师告诉记者说，民办高校在招生时为了吸引考生，不少说自己学校有本科，“按照专科招生过来的，毕业时能拿到两个证，一个专科毕业证，一个本科毕业证，但是学生真正上本科的通过率非常低，10%都不到。”该老师说，一个是学生主观原因，学习功底差；另外一个原因是自考比较难，有的考七八年才能拿到自考本科。

驻烟高校一位招办负责人告诉记者，一些学校在招生宣传中故意混淆普通高等学历教育和高等教育自学考试学历的区别，声称与著名高校合作办学，上学期间参加学校统一组织的考试，成绩合格者毕业后颁发合作高校的毕业证书，学校往往在宣传中并不注明学历性质。

“实际上，所谓的与其合作办学的著名高校，其实就是高等教育自学考试的主考院校，其所说是统一组织的考试，其实就是组织学生参加全国高等教育自学考试。”这位负责人说，“之前是‘试点本科’，现在是‘专本套读’，不过是噱头而已。”