9月19日上午,全国社会治安综合治理表彰大会在北京人民大会堂金色大厅举行,一批全国综治战线的先进集体和先进个人受到表彰,浙江省更是捧回了3个最高奖"长安杯"等一大批荣誉,其中包括舟山市定海区昌国街道香园社区等6个综治先进集体。这些"全国先进",到底有什么过人之处

WEEKLY周刊

呢?随记者的脚步,一起去寻找答案吧。

舟山香园社区"三治"模式搭建平安"桥梁"

本报记者 郑嘉男 通讯员 韩文婷 周继祥

走进舟山市定海区昌国街道香园社区,环境优美、路面整洁,社区服务中心 宽敞明亮,树荫里、凉亭中,居民们三五成群地聚在一起,悠闲地聊着天。

"这个社区好,我就喜欢住在这里"

在社会治安综合治理工作中,香园社区不断摸索,用实际行动"织"出一张守护居民安居乐业、辖区安定有序的平安网。

自治,架起居民 与社区沟通的"桥梁"

方舟是香园社区金鹤小区的居民, 退休后,他主动承担起小区业主委员会 的工作。

金鹤小区业委会是小区的一个自治组织,"当下问题当下解决",这是业委会给居民的承诺。就在8月中旬,小区附近的店面房改造装修,临时放置在路上的钢管把居民的车子轮胎给戳破了。晚上9点,居民找到方舟,他顾不上休息,马上联系了社区党委书记陈艳红一起协调,不到1个小时,这事就得到了妥善解决。

"业委会这个自治组织最主要的作用,就是架起了居民与社区之间沟通的桥梁。"陈艳红说。近几年,香园社区在没有物业公司的状况下,实行"准物业化管理",物业费的收取率达98%以上。香园社区的"准

物业化管理"实行的是社区管理与业主自治相融合的方式,由群众"公选"成立业主委员会,协助社区决定和处理小区公共事务,并采取"社工+党小组长+网格信息员+专业志愿者+社会各方力量"的方式,及时收集上报各类信息,达到了"1+1>2"的效果。

法治,寻求特殊人群 与社会之间的"桥梁"

在双桥街道有一处爱心农场,经常能看到香园社工服务中心组织志愿者、小学生等采摘蔬果送给需要帮助的人。这片爱心农场,由香园社区阳光爱心公益队的成员出资承包,而这些成员,以前都是社区戒毒人员

为了协助社区戒毒人员参与公益,香园社工服务中心成立了阳光爱心公益队和

同伴教育小组。除了爱心农场,戒毒人员还积极参加中心组织的各项志愿服务。

社区戒毒康复、社区矫正、军民融合等21个项目,都是香园社区以不同服务对象的问题和需求为导向开发的。例如"关心桥驿站"社区矫正服务项目,主要是针对青少年社区服刑人员,开展"一对一""多帮一"的结对帮教帮扶活动。此外,社区还会不定时地组织这些青少年参加义工服务、重阳节慰问等活动。

同时,香园社区推行邻里守望工作,组 建了由党员、小组长和社区志愿者组成的 巡逻队,实现了志愿者与服务对象的有效 对接,保证了社区和谐稳定、百姓安居乐 业。截至目前,社区未发生抢劫、群体性吸 毒、聚众赌博等可防性案件。

共治,打造通往 幸福社区的"桥梁"

今年2月底,香园社区获评"全国最美志愿服务社区"称号。香园社区有800多名志愿者,其中有近300名志愿者一年参与社区活动时间达到了1000小时以上,社区的"民星墙"上就保留着这些志愿者们最美的笑容。

"我哪儿都不去了,这个社区好,就喜欢住在这里。"社区居民胡阿姨的女儿一直想接母亲去自己家安度晚年,但是胡阿姨执意不去。"街坊邻居都很关照我,我对这

里有感情。"胡阿姨说。

香园社区将社区划分成8个网格,推出多个特色楼道,并组织开展主题活动,提高居民的参与度,增进网格居民间的交流。同时,社区通过网格系统将收集到的居民信息建立档案、同步管理,实现了第一时间掌握群众信息。

"如果社区工作人员是掌心,老干部、志愿者、文化团队等就是手指头,只有握成一个拳头,才会有更大的力量。"陈艳红表示。她越来越深刻地体会到,社区工作要做得好,必须发挥"共治"的作用。

遵循这一理念,香园社区积极倡导居 民群众形成有序组织,对运行良好的培育 扶持成社区社会组织并鼓励登记备案,并 通过发现、动员、培养辖区内有一定组织领 导能力的"带头人",实现社区社会组织从 "社区主导"逐步过渡到自营自建、规范管 理。据统计,2015年以来,社区已成功培 育社区社会组织2个,培养社会组织骨干4 名、成员20名。



小综治嬗变为大平安

平安云和,护航"小县大城"建设

本报记者 李洁 通讯员 叶彬彬

这几天,云和县凤凰山街道凤凰山村里喜气洋洋,这里的18户居民自发组织了一场邻里聚会。16年前,他们各自从乡村来到县城,成为邻居。16年间,他们在县城打拼创业、生根发芽、开枝散叶,融入城市生活。

也就是在16年前,云和县开始实施"小县大城"发展战略,40%的农民下山转移、80%的人口集中在县城居住、90%的企业集中在县城发展……当社会治理遇到"小县大城",小综治最终嬗变为大平安。

安居

2001年,云和县委、县政府提出并实施"小县大城"发展战略,其中一项重要的工作就是异地搬迁进小区,让农村的人进城来。目前,全县建立了48个异地安置小区,其中县城有5个大型的安置小区;实现异地搬迁的人数约3.5万人,占全县农村



人口总数的40%左右。

吾心安处是吾乡。"到2015年底,我们完成了城乡统一的户籍管理制度,结束二元户籍。"县公安局流动人口服务管理大队大队长李明德介绍,"这意味着,只要有合法稳定住所或者合法稳定职业,就可以按常住地登记户口。"不仅如此,云和县还建立并完善面向全县农民的差异化搬迁补助机制,让农民进城有房可住、有家可回。

在这过程中,云和县委政法委做细做好服务管理工作,将县城四个街道划分为99个网格加以管理,并且在大坪安置小区、普光小区等下山农民重点转移区块设立专门网格,创建村级外来人口服务组织"和谐一家共建会"等等,保障进城农民"无差别"融人。

"面对新形势、新挑战,我们始终坚持以保障和改善民生作为平安建设的出发点

和落脚点,把群众的安全感、满意度作为衡量平安建设成效最重要的标尺。"云和县委政法委常务副书记颜元祖说。

乐业

聚人口,前提得有产业集聚。根据"小县大城"战略,云和重点发展工业、农业和木制玩具业,在县城西南部的工业园区培育和集聚产业。

从 2015 年开始, 云和县立下"军令状", 要用三年时间整治全县600家以上的"低小散"木玩企业。

颜元祖至今还记得,即便多次上门耐心做工作,冲在一线的工作人员还是难免会遭到群众的斥责。即便困难重重,还是要"一把尺子量到底"。"要保障整治工作有序推进,只有认真做好群众工作。"颜元祖表示。在对每一户拆迁之前,工作人员都要与拆迁对象见面至少5次,充分了解群众诉求。其中,作为维稳安保的主要力量,云和县委政法委第一时间组织开展各类社会稳定风险评估;每周,都会将一份"平安周报"交给县委、县政府,供县委、县政府研究分析一周的平安建设形势。

在认真的群众工作和严格的执法态度下,第一年,云和县整治了208家企业,拆违面积13.6万平方米,无一户强拆。截至目前,全县完成了555余家企业的整治,今年一季度,木制玩具总产值达4.59亿元,同比增长7.8%。

共建共享

如何让云和的每一天变得更美好,这是81岁的李光亮每天都在努力的事情。老李从银行系统退休后,担任了多年的县老年大学副校长,2004年,因为热心社区工作,他被社区聘请为顾问,从此走上了"帮忙式"的生活。

前不久,因为家附近修路影响了自家的正常生活,新华社区中山街附近的几位居民气冲冲地来找老李,说是正考虑集体上访。"你们既然来找我,说明你们还信得过我,那就听我一言。"老李耐心地向大伙解释了政策,劝他们合理合法地表达诉求,居民们终于平息了怨气。

老李还联合热心党员共同发起了"老李帮忙团",成员已经发展到了4400人,在县城9个社区设立了服务站,服务内容包括综治维稳、扶贫帮困、便民服务等8大类24个项目。

现在,云和已经有越来越多的人投入 到这份美好的事业中来。在重点时段,每 辆公交车都配备了2名专职安保志愿者轮 班跟车,及时发现消除安全隐患;全县的全 科网格员通过治安巡逻、平安宣传、报送信 息等方式,成为了基层可靠的维稳力量。

"今年,将通过深入开展'平安建设巩固提升年'活动,致力于打造"全国最平安县",继续为'小县大城'和'童话云和'大花园建设保驾护航。"云和县委副书记、政法委书记黄力量表示。