

# 用留置取代“两规”意味着什么?

## 解读国家监察体制改革

新华社 朱基钗 齐雷杰

党的十九大报告指出,深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,组建国家、省、市、县监察委员会。同时明确,“推进反腐败国家立法”“用留置取代‘两规’措施”。

19日,在回答记者关于成立国家监察委员会后,中央纪委工作会不会有什么变化的问题时,中央纪委副书记杨晓渡表示,在党委领导下,纪委和监察委合署办公,充分体现了党领导的党内监督和国家监督、党的纪律检查和国家监察、依规治党和依法治国的有机统一。

“反腐败的力量会更集中,反腐败覆盖面会更广,纪委和监察委的责任更重了,我们的工作也会更加有效。”杨晓渡说。

十九大代表、山西省纪委书记、省监察委主任任建华介绍,山西通过改革试点,极大加强了党对反腐败工作的统一领导,初步形成监察权有效运行机制,制度优势正

转化为治理效能。今年4至9月,全省运用监督执纪“四种形态”处理人次同比增长21.9%。

反腐败覆盖面会更广,将涵盖哪些人员?

监察部原副部长肖培此前曾表示,监察范围包括六大类人员:

第一,国家公务员法所规定的国家公职人员;第二,由法律授权,或者由政府委托来行使公共事务职权的公务人员;第三,国有企业的管理人员;第四,公办的教育、科研、文化、医疗、体育事业单位的管理人员;第五,群众自治组织中的管理人员;第六,其他依法行使公共职务的人员。

十九大报告指出,推进反腐败国家立法;制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。

6月23日,国家监察法草案首次提请全国人大常委会审议。

中国政法大学副校长马怀德指出,国家监察法的立法意义是要通过立法的方式赋予各级监察委员会相应的职责权限,明确其职能,赋予相应的调查手段和调查措施。

“监察委未来履行职能,不是按照刑事诉讼法来行使侦查职能,也不是按照过去的行政监察法行使一般意义上的调查职能,而是一个全新体制,需要行使比较全面的调查权,所以要赋予它有效履行职能的措施和手段,其中一个非常重要的调查措施就是留置。”他说。

3月17日,全国首例监察留置措施由浙江省杭州市上城区监察委实施,涉案人员余某并非党员,涉嫌贪污。

马怀德表示,用留置措施取代“两规”,意味着留置的审批权力是特定的,留置措施的期限是确定的,留置的条件也更加明晰。今后在什么情况下可以采取留置措施、留置的对象是谁、留置的具体方式方法等,在立法中都将明确规定。

(上接1版)

“从强力治标到标本兼治,从外在约束到内在自觉,不敢腐的目标初步实现,不能腐的制度日益完善,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。”十九大代表、青海省纪委书记滕佳材说。

## 党焕发出新的强大生机活力

“不得罪成百上千的腐败分子,就要得罪13亿人民。这是一笔再明白不过的政治账,人心向背的账。”回想起习近平同志的话,十九大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮感受深刻:“这笔‘政治账’‘人心账’之所以能仓丰虞实,其原因在于得民心、顺民意。”

人心决定成败。代表们表示,正是由于我们党勇于面对重大风险考验和党内存在的突出问题,以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶,才消除了党和国家内部存在的严重隐患,使党内政治生活气象更新,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的团结统一更加巩固,党群关系明显改善,党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生机活力。

“惩治腐败的力度越大,风气就越正,不想腐的氛围就越浓。”十九大代表、内蒙古自治区呼和浩特市市政工程设计研究院总工程师韩佳彤说,党风政风进入良性循环,全社会激发出正向“人心效应”。

“党的好作风又回来了!”十九大代表、湖北省恩施土家族苗族自治州建始县龙坪乡店子坪村党支部书记王光国感慨地说,反腐带来的党风变化,在基层感受最为真切。如今的好生态是党中央一锤接着一锤敲出来的。“我为反腐败点赞!”

## 夺取反腐败斗争压倒性胜利

代表们表示,反腐败斗争形势依然严峻复杂,巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。既要有反腐败永远在路上的坚韧和执着,更要推进反腐败制度化、法治化,深化标本兼治,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

十九大代表、四川省广元市剑阁县人民法院开封人民法庭庭长郭兴利说,腐败案件中领导干部守不住底线是主要原因,行贿者花样翻新腐蚀拉拢也是重要诱因,“十九大报告提出坚持受贿行贿一起查,这有利于双向遏制腐败行为,发挥标本兼治的长效作用。”

“制度具有根本性。就像医生看病,治好一个人的病是成绩,能够找到病毒传播的路径,找到有免疫力的疫苗,贡献则更大。制度就像这个疫苗。”十九大代表、江苏省纪委副书记、省监察厅厅长兼预防腐败局局长王立平说。

法立于上,则俗成于下。代表们认为,从推进反腐败国家立法,到组建国家、省、市、县监察委员会;从以留置代替“两规”,到建立市县党委巡察制度,反腐败斗争在制度化、法治化的轨道上不断推进,国家法律与党内法规共同织牢制度的“笼子”。

# 保护“人格权”写入报告 彰显人民至上执政理念

新华社 姜潇 丁小溪 杨绍功

针对十九大报告提出的“保护人民人身权、财产权、人格权”,代表们认为,这体现了党对人民权利的高度重视。

十九大报告提出,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

“‘保护人民人身权、财产权、人格权’的提出,是与我国社会主要矛盾的转化相适应。”十九大代表、法学专家薛济民说,在人们基本的物质生活得到保障之后,对人格尊严的需求更加强烈。十九大报告将保护“人格权”写入,彰显国家对人民各项合法权益的全面保护,满足人民的新期待、新愿望。

随着经济社会的发展,近年来涉及保

护人身权、财产权、人格权的案件不断增多,特别是互联网环境对个人信息安全、隐私权保护、人格权商业化利用等提出了严峻挑战。

“报告明确加强对人民人身权、财产权、人格权的保护,接下来,要在立法、执法、司法等领域配套措施跟进。”十九大代表、江苏靖江市人民法院副院长陈燕萍说。



## 建设美丽中国

### 十九大新闻中心举行记者招待会

10月23日,中国共产党第十九次全国代表大会新闻中心举行记者招待会,请环境保护部党组书记、部长李干杰,中央财经领导小组办公室副主任杨伟民介绍践行绿色发展理念,建设美丽中国有关情况,并回答记者提问。

新华社 申宏 李鑫 摄

本报职业道德监督电话:0571-87054423

