

“牛奶河”成了清澈见底的清水河

衢州上方镇打赢环境整治攻坚战

本报记者 汪基建 通讯员 程君旺 张文博

衢州市衢江区的上方镇与淳安县、建德市交界,辖 14 个行政村,2.9 万人,面积 158 平方公里,全镇有工商企业 300 余家,其中钙产品生产企业就达到 200 多家,被誉为“钙都”。曾经,这里的钙产品生产企业由于规模小散、工艺落后、耗能高,对环境产生了不少负面影响:山野被雪白的钙尘笼罩,溪水成了牛奶色,大量山体 and 林业被毁坏。

为了改变这一状况,近年来,上方镇党委政府按照市、区统一部署,强势推进钙产业整治提升,累计关停各类钙产品生产企业 190 家。与此同时,上方镇党委政府坚持大党建统领,积极强化“三个主体”责任,以四平台为载体,以责任落实为龙头,以制度建设为切口,形成各方联动、齐抓共管、标本兼治的工作格局,有力打好平安稳定攻坚战,实现信访维稳工作可防、可控、可化的“三可”目标。

2017 年,该镇被评为全省社会综合治理先进集体。如今,上方镇的芝溪从“牛奶河”变成了清澈见底的清水河,沿途花红柳绿。

统领+治理 扛起镇党委主体责任



2014 年初,衢江区痛下决心,坚决遏制用牺牲生态环境换取经济利益的行为。镇里请来中国碳酸钙行业和城镇规划等方面的专家出谋划策,此后,200 多家企业转型的浩大工程启动。按照淘汰一批、提升一批、重组一批、引进一批的思路,该镇力求钙产业由“低小散”向“高精尖”方向发展。

在整治提升钙产业过程中,共涉及百名企业主和近 4000 名群众,由于牵涉面广、利益关系错综复杂,随着整治的深入,维稳压力加大。针对这些情况,上方镇党委政府坚持大党建统领,探索建立了“党建统领+网格治理”的模式,做深、做细、做实、做好钙产业整治与基层治理这篇大文章,创新推行党建统领、治旧控新、联调联动工作机制,夯实平安稳定的基层基础。

2016 年,该镇对重钙企业进行整治,以袁某为骨干的部分重钙企业主认为政府补助标准偏低,拒绝关停企业。上方镇党委政府以“党建统领”基层治理,发挥党委

和村级党支部的主体作用,金牛村支部书记谢春花曾多次上门为袁某做思想工作,帮助其分析利弊,最终得到了对方的理解,袁某及时将厂房土地进行了转让。

为了维护社会稳定,该镇还构建起了基层党建组团联村(企业)、网格党小组、党员联户体系,就近、就亲、就熟联系企业与群众,实现“一根红线贯穿始终”,使任务落实到网格中,问题在网格中化解。与此同时,上方镇还按照“动态更新、分村(企)管理、分类处置”原则,根据矛盾纠纷和信访问题的社会危害、轻重缓急和敏感复杂程度,进行“红、黄、蓝”三色预警;实行重大决策事先预诊、急难险重临时急诊、单一问题对口门诊、疑难问题专家会诊、反弹问题及时复诊的“五诊”工作法,确保减少存量、控制增量。2017 年,全镇共排查遗留问题 25 件,化解 14 件,化解率 56%;新增问题 48 件,化解 46 件,化解率 95.8%。

定责+问责 切实发挥村级主体作用

“为了有效防止‘新官不理旧账、现官难理旧事’现象,近年来,上方镇构建了驻村干部、村主职干部、网格员纵向到底、点线面结合的平安稳定工作闭环,实现‘一个机制建到底、一个责任落到底’的村企治理格局”。采访中,上方镇党委书记郑益红告诉记者。

几年来,镇里在村级层面,将平安维稳责任纳入村级组织换届履职承诺,每年年终和届末,村主职干部需向镇党委和本村全体党员干部作述职报告,并作为年度评优评先和参加下届选举的重要依据。

此外,该镇还建立镇矛盾纠纷调处中心和群众来访接待中心,严格落实镇村干部第一时间接访、重点对象约访、带着问题下访



镇党委政府班子成员部署平安维稳工作

和疑难事项包访的“三访一包”制度,确保第一时间、第一地点做好调处化解和教育疏导,压实信访维稳最基层、也是最重要的一环责任,实现由“要我稳”到“我要稳”的转变。

德治+法治 切实强化党员群众主体意识

“综合运用德治思维和法治方式,以情感人、以理服人、以文化人、以法治人,营造党群联动、人人参与的强大声势,打造平安和谐稳定的上方。”郑益红说。去年以来,该镇把乡风文明引领到基层治理中,成立了乡贤和谐促进会和村级文明理事会,挖掘并弘扬十九年如一日的诚信自助早餐、乡贤一掷千万助修路等最美风尚,凝聚向上向善的社会正能量,推动自治、法治、德治“三治融合”,形成平安稳定的磅礴力量。

上方镇的黄秋牛 1999 年开始在朝阳路上经营早餐店,早餐店里拿食材、付钱、找零,全都由顾客自己动手。这些年来,这家店践行诚信的微小行动,背后折射出的正是乡村文明的梗概。

上仙线是上方镇至灰坪乡的主要干道,沿途经过上方村、上龙村、郑家新村、仙洞村,涉及常住村民 5970 人,是百姓生活、企业生产的必经之路。由于沿线工矿企业众多,常年大型货车络绎不绝,导致道路损毁严重。多年来,镇村两级、企业投入了大量人力、物力对道路进行整修、维护,但无奈车流量巨大,路面总是才刚修好,又变得坑坑洼洼。

2017 年,仙峰实业董事长曾志炎、华顺钙业董事长卢世宏、仙峰钙业董事长储岳良和赤树湾方解石矿董事长胡建平 4 名乡贤,共同筹资约 1500 万元,对上仙线进行了整修。

曾志炎坦言:“上仙线道路整修不仅是上方镇经济发展转型升级的需要,也是百姓向往美好生活的需要。每每途经上仙线,看到老百姓穿着高筒套鞋艰难行走,心里总不是滋味。”因此,为了让这一现象有所转变,他一边与镇村两级对接,一边联系爱心企业,通过捐钱修路的方式回报家乡。

镇党委政府也因势利导,利用乡贤促进会,听取了社会知名人士对上方镇经济发展、基层治理的宝贵建议,在每个行政村均成立了文明理事会,协助调处矛盾纠纷等。与此同时,深耕做实全科网格,激活“党员+群众”联合体,将党员联户工作纳入先锋指数考评,不合格的进入“红炉支部”回炉再造,从而压实党员责任,真正把群众发动起来,形成人人参与基层治理的局面。同时,采取“记工分”和即时奖励等方式,激发专职网格员的积极性,真正让网格员成为平安稳定工作的“千里眼”“顺风耳”“金钉子”。

人人都是“动车组”,人人都是“动车源”。在探索推进基层社会治理体系和治理能力现代化进程中,上方镇强化主体责任,扎实推进基层党建工程落地,续写资源、力量和服务在一线叠加联动的基层治理生动实践,并肩扛起“促一方发展、保一方平安”的时代担当。



矛盾纠纷调解

