

“牛奶河”成了清澈见底的清水河

衢州上方镇打赢环境整治攻坚战

本报记者 汪基建 通讯员 程君旺 张文博

衢州市衢江区的上方镇与淳安县、建德市交界，辖14个行政村，2.9万人，面积158平方公里，全镇有工商企业300余家，其中钙产品生产企业就达到200多家，被誉为“钙都”。曾经，这里的钙产品生产企业由于规模小散、工艺落后、耗能高，对环境产生了不少负面影响：山野被雪白的钙尘笼罩，溪水成了牛奶色，大量山体和林业被毁坏。

为了改变这一状况，近年来，上方镇党委政府按照市、区统一部署，强势推进钙产业整治提升，累计关停各类钙产品生产企业190家。与此同时，上方镇党委政府坚持大党建统领，积极强化“三个主体”责任，以四平台为载体，以责任落实为龙头，以制度建设为切口，形成各方联动、齐抓共管、标本兼治的工作格局，有力打好平安稳定攻坚战，实现信访维稳工作可防、可控、可化的“三可”目标。

2017年，该镇被评为全省社会综合治理先进集体。如今，上方镇的芝溪从“牛奶河”变成了清澈见底的清水河，沿途花红柳绿。

统领+治理 扛起镇党委主体责任



环境大整治

2014年初，衢江区痛下决心，坚决遏制用牺牲生态环境换取经济利益的行为。

镇里请来中国碳酸钙行业和城镇规划等方面的专家出谋划策，此后，200多家企业转型的浩大工程启动。按照淘汰一批、提升一批、重组一批、引进一批的思路，该镇力求钙产业由“低小散”向“高精尖”方向发展。

在整治提升钙产业过程中，共涉及百名企业主和近4000名群众，由于牵涉面广、利益关系错综复杂，随着整治的深入，维稳压力加大。针对这些情况，上方镇党委政府坚持大党建统领，探索建立了“党建统领+网格治理”的模式，做深、做细、做实、做好钙产业整治与基层治理这篇大文章，创新推行党建统领、治旧控新、联调联动工作机制，夯实平安稳定的基层基础。

2016年，该镇对重钙企业进行整治，以袁某为骨干的部分重钙企业主认为政府补助标准偏低，拒绝关停企业。上方镇党委政府以“党建统领”基层治理，发挥党委

和村级党支部的主体作用，金牛村支部书记谢春花曾多次上门为袁某做思想工作，帮助其分析利弊，最终得到了对方的理解，袁某及时将厂房土地进行了转让。

为了维护社会稳定，该镇还构建起了基层党建组团村（企业）、网格党小组、党员联户体系，就近、就亲、就熟联系企业与群众，实现“一根红线贯穿始终”，使任务落实到网格里，问题在网格中化解。与此同时，上方镇还按照“动态更新、分村（企）管理、分类处置”原则，根据矛盾纠纷和信访问题的社会危害、轻重缓急和敏感复杂程度，进行“红、黄、蓝”三色预警；实行重大决策事先预诊、急难险重临时急诊、单一问题对口门诊、疑难问题专家会诊、反弹问题及时复诊的“五诊”工作法，确保减少存量、控制增量。2017年，全镇共排查遗留问题25件，化解14件，化解率56%；新增问题48件，化解46件，化解率95.8%。

定责+问责 切实发挥村级主体作用

“为了有效防止‘新官不理旧账、现官难理旧事’现象，近年来，上方镇构建了驻村干部、村主职干部、网格员纵向到底、点线面结合的平安稳定工作闭环，实现‘一个机制建到底、一个责任落到底’的村企治理格局”。采访中，上方镇党委书记郑益红告诉记者。

几年来，镇里在村级层面，将平安维稳责任纳入村级组织换届履职承诺，每年年终和届末，村主职干部需向镇党委和本村全体党员干部作述职报告，并作为年度评优评先和参加下届选举的重要依据。

此外，该镇还建立镇矛盾调处中心和群众来访接待中心，严格落实镇村干部第一时间接访、重点对象约访、带着问题下访



党委政府班子成员部署平安维稳工作

和疑难事项包访的“三访一包”制度，确保第一时间、第一地点做好调处化解和教育疏导，压实信访维稳最基层、也是最重要的一环责任，实现由“要我稳”到“我要稳”的转变。

德治+法治 切实强化党员群众主体意识

“综合运用德治思维和法治方式，以情感人、以理服人、以文化人、以法治人，营造党群联动、人人参与的强大声势，打造平安和谐稳定的上方。”郑益红说。去年以来，该镇把乡风文明引领到基层治理中，成立了乡贤和谐促进会和村级文明理事会，挖掘并弘扬十九年如一日的诚信自助早餐、乡贤一掷千万助修路等最美风尚，凝聚向上向善的社会正能量，推动自治、法治、德治“三治融合”，形成平安稳定的磅礴力量。

上方镇的黄秋牛1999年开始在朝阳路上经营早餐店，早餐店里拿食材、付钱、找零，全都由顾客自己动手。这些年来，这家店践行诚信的微小行动，背后折射出的正是乡村文明的梗概。

上仙线是上方镇至灰坪乡的主要干道，沿途经过上方村、上龙村、郑家新村、仙洞村，涉及常住村民5970人，是百姓生活、企业生产的必经之路。由于沿线工矿企业众多，常年大型货车络绎不绝，导致道路损毁严重。多年来，镇村两级、企业投入了大量人力、物力对道路进行整修、维护，但无奈车流量巨大，路面总是才刚修好，又变得坑坑洼洼。

2017年，仙峰实业董事长曾志炎、华顺钙业董事长卢世宏、仙峰钙业董事长储岳良和赤树湾方解石矿董事长胡建平等4名乡贤，共同筹资约1500万元，对上仙线进行了整修。

曾志炎坦言：“上仙线道路整修不仅是上方镇经济发展转型升级的需要，也是百姓向往美好生活的需要。每每途经上仙线，看到老百姓穿着高筒套鞋艰难行走，我心里总不是滋味。”因此，为了让这一现象有所转变，他一边与镇村两级对接，一边联系爱心企业，通过捐钱修路的方式回报家乡。

镇党委政府也因势利导，利用乡贤促进会，听取了社会知名人士对上方镇经济发展、基层社会治理的宝贵建议，在每个行政村均成立了文明理事会，协助调处矛盾纠纷等。与此同时，深耕做全科网格，激活“党员+群众”联合体，将党员联户工作纳入先锋指数考评，不合格的进入“红炉支部”回炉再造，从而压实党员责任，真正把群众发动起来，形成人人参与基层社会治理的局面。同时，采取“记工分”和即时奖励等方式，激发专职网格员的积极性，真正让网格员成为平安稳定的“千里眼”“顺风耳”“金钉子”。

人人都是“动车组”，人人都是“动车源”。在探索推进基层社会治理体系和治理能力现代化进程中，上方镇强化主体责任，扎实推进基层党建工程落地，续写资源、力量和服务在一线叠加联动的基层治理生动实践，并肩扛起“促一方发展、保一方平安”的时代担当。



纠纷调解

