

# 衢州市衢江区：“党建+三治融合”打造基层治理新模式

本报记者 汪基建 通讯员 张文博

近年来,衢州市衢江区创新“党建+三治融合”模式的探索实践,把党建引领作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员干部的先锋模范作用,充分体现于实施乡村振兴战略工作的各个环节。通过探索创新与实践,衢江区走出了一条党建引领,以法治为基础、德治为保障、自治为根本的“三治融合”基层治理新路子,逐步实现全区基层党组织“由弱到强”、全民法治意识“由淡到浓”、社会治理“由乱到治”、乡风民风“由差到好”的四个转变,也让人民群众实实在在感受到社会平安和谐的利好。



平安巡逻防控

## 党建引领,“负债村”成为样板村

衢江区高家镇湖仁村,毗邻龙游县,共有5个自然村,人口1080人,党员26名。10年前,湖仁村集体负债多达45万元。近年来,在村党支部的带领下,湖仁村发生了巨大的变化,2017年底村集体资产达到780万元。该村先后荣获首届衢州市“群众最满意的平安村”、区级创先争优先进基层党组织、支持重点项目建设基层先进集体等18项荣誉称号。

说起湖仁村的变化,湖仁村大路店自然村村民王来富向记者讲述了让他印象深刻的几件小事。10年前,村穷老百姓也穷,到处是垃圾,人心涣散。2008年,在外办厂的汪水荣在镇党委的动员下,回村担任了村支部书记,那时候村里连一条水泥路都没有,村民们每天都会看到汪水荣在村里转,看到地上的垃圾就捡起来,手上捏着的都是烟头。因此,汪水荣有了“烟头书记”的称呼。

村支部书记经常捡烟头的举动感动了村民。从此,“老烟枪”抽完烟再也不会随地乱扔了,村民们也自觉了起来,每天把门前屋后都打扫得干干净净,村里环境脏、乱、差的现象得到明显改善。村两委因势利导,出台了门前“三包”的环境治理举措,如今湖仁村成了没有专职保洁员但环境卫

生最好的村庄。

环境变好了,“烂摊子”也跟着发生改变。湖仁村党支部根据上级党委要求,在强化基层党建工作的基础上,创新社会治理新体系,以平安和谐湖仁着手,探索“党员+群众”自治服务体系,主动“亮身份、晒业绩、当先锋、树形象”,党员们以分自然村的形式组织开展环境整治、治安巡逻等活动。仅2017年,党员就组织各种活动23场次、为群众办实事10多件、调解各类矛盾纠纷30多起。和谐平安的环境加上村民们积极发展经济,目前这个以农业生产为主的村已拥有“湖仁红”桔橙系列5个特色品牌,村民们的生活水平与日俱增,成为衢江区基层治理的样板村。

据了解,几年来,衢江区在基层治理中实行“三个三”基层党建工程,全面修订完善“三大指数”考评办法,实施党员分类管理、分类考评,并加强党员群众互融互促,对党员及其联系户进行捆绑考核;编制衢江区总结提升推广新时代“枫桥经验”工作方案,明确全科网格、“三治融合”、大调解等六大工程责任主体和任务节点,把目标、抓手和举措以制度的形式固化下来,牢牢压实基层治理的各方责任。

## 项目党建,打赢城中村改造收官战

樟潭街道地处衢江区政府所在地,自城中村改造项目实施以来,衢江区将“党建+”工作理念融入到城中村改造工作中,将支部建在项目上,建立项目专班临时党委,并明确临时党委、党委书记、副书记、委员等八个主体责任,正式启动签约以来,仅用时40天,即完成签约820户,完成率100%,再次创造了重大项目推进新“衢江速度”。

在项目实施中,衢江区结合项目所在地樟潭街道沈家村基层治理网格划分,下设3个工作组网格党支部,将103名工作

组的党员和56名沈家村党员全部混编入网格党支部,注重发挥网格支部战斗堡垒作用。党员联户实行承诺制,推行“党员联党员、党员联群众”的“1+N+X”双联模式。在征迁过程中,党员征迁户全部做到带头签、带头搬、带头宣传政策。与此同时,区委政法委还就平安建设、和谐稳定、矛盾(信访)问题的“治旧控新”和重大决策进行社会稳定风险评估,提供法律服务,确保项目平稳推进。通过有效工作,衢江区整个城中村改造四期实现了“情况杂、但底子清,难度大、但签约快,隐患多、但社情稳,程序多、但口碑好”的四个突破。

与城中村改造项目一样,前几年,杭长铁路扩建工程经过高家镇湖仁村时,在征迁工作中,全村党员干部带头签订征迁协议。党员干部的表率作用,使得拆迁工作在短时间内全面完成,拆迁率达到了100%。在湖仁村的影响下,杭长铁路扩建工程在衢江区辖区进行得井然有序,如期完成建设。

## 离任审计,促领导干部“两手抓”

在衢江区,各级各部门领导干部离任都将进行信访维稳责任离任审计。如果调任新的岗位或者是升职了,但在原岗位上存在信访或不稳定因素没有妥善处理,那么离任审计将无法通过,也就意味着不能马上进入新的岗位。

与领导干部经济责任审计一样,信访维稳责任离任审计也有任中评议和个案审查制度,离任实行交接制,离任审计考核结果和提拔任用相结合。这也是衢江区创新开

展矛盾问题“治旧控新”工作的一项举措。该机制实施一年来,以往领导干部只重视经济不重视平安的状况得以改变,党政领导干部一手抓经济报表、一手抓平安报表,真正做到两手抓、两手都要硬。

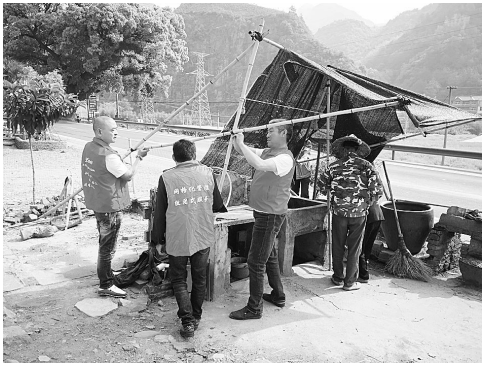
离任审计实施一年来,衢江区矛盾问题“治旧控新”达到预期目标。2017年至今,全区共排查遗留问题522件,化解281件,化解率53.8%;新增问题1932件,化解1818件,化解率94.1%。

## “三治融合”,群众的事自己做主

前几年,为了改善环境,湖仁村准备浇筑水泥路面。可村民黄文华刚刚在一个月前新建了围墙,如果围墙不拆掉,村里的水泥路就浇不直,不但影响美观,车辆进出也不方便。同样,村民王来福家的围墙也需要移1米左右。当村干部找到黄文华和王来福时,两家爽快地答应了下来,马上进行了拆除,一条笔直的村水泥路得以顺利浇筑。有人问他俩,为什么自己土地上的围墙说拆就拆?他们都很干脆地回答:这是村里的公益事业,必须无条件支持!

在基层治理中,衢江区持续推进民主法治村创建,依法制定和修订村规民约,完善村民自治章程以及村务监督等制度,推进村“五民主、三公开”,积极发挥村民自治作用,支持村(社区)在重大事务的决策过程中,严格执行动议、审议、报审、民决和告知的“五步工作法”,有力推进基层民主建设。

以德治润心,衢江区同时大力推进以法治、德治文化元素为主基调的广场、公园、长廊等阵地建设,讲好乡村历史名人“法治小故事”,



网格员助力全域环境大整治

充分发挥乡贤文化和村居文化的德治感召作用。

以自治固本,在全科网格建设的基础上,衢江区要求全区所有网格员都要当调解员,在村级便民服务中心设立调解室,及时化解村民的内部矛盾,把不稳定因素消除在萌芽状态,确保矛盾不积压、纠纷不激化、处理有依据、权益有保障。

衢江区廿里镇、上方镇等十多个乡镇,还通过开展“法律点亮生活”等主题行动,结合文化礼堂,以小品、唱快板、舞台剧等形式宣传法律法规,通过打造法治文化长廊、法治广场、法治之窗等特色展示区域,带动群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识。



城中村改造过程中,干部走村入户做工作