

# “一体两翼”助力“防火灭火”

## 乐清柳市镇打造基层治理新模式

本报记者 蓝莹 通讯员 屠立锋

“感谢镇里领导的关心，帮我们要回了工资，也保住了工作。”近日，乐清市柳市镇一企业员工发自肺腑地说。一起可能引发的讨薪事件，被扼杀在萌芽中，这正得益于柳市“一体两翼”基层社会治理新模式。

今年3月，“新居民”老李找到东岸村的网格员薛斌雷，向他吐槽：“厂里上个月就没发全工资，这个月干脆不发了，这可咋办？我还等着往老家寄钱呢！”

薛斌雷听后分析了起来：这家企业一直以来效益都还不错，连着两个月的薪资发放出现问题，一定有隐情。薛斌雷马上上报情况。经调查，原来该企业因为货款未收回，又遇上了银行还款期限，资金非常紧张，所以暂缓了员工工资的发放。

经过柳市镇相关领导的协调，银行快速办理了续贷业务，员工也很快拿到了工资。“多个部门协作，效率大大提高了，我们也尝到了‘一体两翼’的甜头！”薛斌雷高兴地说。

### “一体两翼”完善体系

什么是“一体两翼”？乐清市委政法委副书记林茂华介绍，“一体两翼”是以平安建设为主体，以“全科网格”和“一三五”为两翼的基层社会治理体系。

全科网格，在这里头的作用是“防火”，即预防、排摸矛盾纠纷和不稳定因素；而“一三五”的作用则是“灭火”。那么，“一三五”又是什么？乐清市委常委、柳市镇党委书记包光许作了解答：“‘一’就是一个预案，‘三’是三项机制，‘五’是五类流程。其中，三项机制即突发事件事前的信息收集整合研判机制、事中的力量整合调度机制、事后的后续化解稳控机制；五类流程，是当地根据自身情况，针对易发多发的劳资纠纷、征地拆迁、非正常死亡等五类事件制定相对应的流程，一旦遇到突发事件，可迅速启动相对应的流程。如此一来，各部门能快速明确职能，处理事件的时间大大缩短了，也能有效地防止事件的扩大。”

此外，乐清市择优聘用“新乐清人”加

入网格员队伍，把网格触角延伸到最基层、扎根到最基层，使信息采集更细致、更全面。据了解，乐清已打造了一支拥有专职网格员1632名、总数近万人的强大网格队伍。

### “智慧治理”抢占先机

林茂华告诉记者：“注重基层治理智慧化建设，强化‘大数据+’运用，能全面抢占‘防火’‘灭火’先机。”

据介绍，智慧化建设使得基层治理从信息采集、数据汇聚、线索串并等浅层次应用，向全面展现、精准预测、指挥决策等高水平应用的转变。乐清市充分发挥全科网格信息采集主力军作用，将平安通、消防通、安监通等统一整合在“基层治理”APP上，明确网格信息基础信息、矛盾纠

纷、治安安全隐患等六大类50项采办清单，实现“一网联通”。乐清自主研发的“平安28”微信端，发动了社会大众爆料；“警格联动”充分发挥全科网格属地治理、快速反应优势；采集归类的信息库实行一站式全程动态管控……处处都体现出了乐清基层社会治理的“智慧化”。

据统计，2018年至今，乐清共采集各类动态信息25.1万多条，办结率99.55%，共办理各类矛盾纠纷共16.9万多件，99.84%在乡镇、街道以下得到化解，真正实现了“小事不出网格村居，大事不出乡镇街”的基层社会治理目标。



## 年轻干部 蹲点成长



昨日，建德市航头镇年轻党员干部以志愿服务形式，帮助旺塘村种植户一起采莲蓬、剥莲子，了解他们的生产生活情况。今年以来，航头镇党委开展年轻党员干部到基层一线“蹲点成长”活动，锻炼年轻干部服务农村工作水平。

宁文武 摄

越来越高，工作也越来越好做。去年秋天，在朱文哲的倡议下，桥下一村改变家门口有垃圾桶的做法，施行垃圾分类定时定点投放，如此一来，村里每天减少了垃圾100公斤，成为远近闻名的“网红村”。

### 群众齐参与 成为乡村治理主力军

8月6日早上8点半，龙山镇吕南宅四村调解员吕林木准时来到法庭，参加“今日我当值”活动。趁着这个机会，吕林木向驻庭陪审员朱妙江讨教了一个民间借贷案件的调解技巧，“父母出面借的两三万元钱给儿子定亲，儿子来拿的钱，但当时没写借条，现在要不回来了，咋办？”

吕林木事后按照朱妙江传授的技巧去调解，果然，儿子一口答应了“父债子偿”。69岁的吕林木做了20多年的调解工作，直言在“今日我当值”中学到了不少东西。

在“今日我当值”活动中，法庭邀请村干部与乡贤来当班，他们不仅可以协助法庭工作人员在立案窗口受理案件，也可到法庭参加旁听，或是开展诉前调解。

龙山辖区两镇党委还为此专门出台工作方案，安排党员干部每日轮流走进法庭，

希望通过这项活动对4000多名党员干部进行轮训，提高他们的调解能力。

目前，法庭已有登记在册的40余名调解员、102名信息员，他们当中有人大代表、企业家、宗教人士，也有信访多年但如今心平气和的“老刺头”，他们被称为法庭的“手”和“眼”。潘文接设想着，今后，通过自愿报名的方式，让经过审核的市民都参与到活动中来。“如果发动4000名党员干部和更多市民加入到调解工作中来，那么，法庭的案件还会继续下降。”

潘文接的想法，与胡广辉不谋而合。龙山镇于日前制定了农村党员干部在基层社会治理中的职责清单，明确如矛盾上交而网格未发现、未作反映的，将予以责任倒查、追究。在规范化机制作用下，网格调解从“可调可不调”变为“必须调”，真正实现把尽可能多的纠纷化解在诉前、解决在庭前。

#### 记者手记：

赴龙山采访时，记者在龙山法庭开了一个小小的座谈会。从镇党委书记到法庭庭长、司法所长，从村干部到乡贤达人、普通村民，大家畅所欲言，说的都是纠纷化解，盼的都是法庭案件能够继续下降。显

## 省运会召开在即 将狠抓赛风赛纪和反兴奋剂

见习记者 潘旭萍

本报讯 第十六届省运会将于9月16日至26日在湖州举行。昨天下午，第十六届省运会新闻发布会浙江省新闻发布会举行。记者获悉，本届省运会特别突出了“狠抓赛风赛纪和反兴奋剂工作”的要求，期间将实施400例检查，比上届翻上一番。

省运会组委会就省运会赛风赛纪和反兴奋剂工作，采取了一系列措施，包括与各市代表团签订《反兴奋剂和赛风赛纪责任书》，明确主体责任和监督责任；专门成立了省运会纪律检查委员会，组织纪律督查员深入赛区，对各项目进行现场督导检查；会同省公安厅、各县体育部门，核查运动员资格问题，严格查处参赛运动员冒名顶替、弄虚作假等现象；实施运动队反兴奋剂教育资格准入制度等。

目前，组委会已查处12起参赛运动员冒名顶替、弄虚作假的行为。