

# 轻微刑事案件捕不捕有了“标准” “小偷小摸”4次的他被取保候审

本报记者 许梅 通讯员 余佺

本报讯 “检察官,请你相信我,我已经认识到了自己的错误,当时我就是因为身边没钱了,脑袋一糊涂才去偷了人家的东西,我保证这次出去后一定改过自新。”不久前,在杭州市余杭区检察院,盗窃犯罪嫌疑人杨某在被取保候审前,郑重地向该院侦查监督部检察官邬云霞作出保证。转眼十多天过去,杨某均随传随到,刑事诉讼顺利进行。这一次,邬云霞相信,杨某确实是打算真心改过了。

杨某也是今年8月余杭区检察院在杭州市范围内率先出台《常见轻微刑事案件不批准逮捕标准指引》后的第一个受益人。由于杨某符合其中关于轻微刑事案件“不捕”的条件,所以才得以取保

候审。

8月10日,杨某涉嫌盗窃案被移送余杭区检察院审查批捕。在仔细审查后,邬云霞发现,杨某共小额盗窃4次,涉案数额1500元,财物均已被追回或退赔。以往,要对一起刑事案件的犯罪嫌疑人采取非羁押的强制措施,一般需要犯罪嫌疑人为本地户籍,或在本地有相对固定的工作和住所。但这些条件,四川人杨某显然都不满足。不过,余杭区检察院新出台的《常见轻微刑事案件不批准逮捕标准指引》,却给杨某的取保候审带来希望。

根据该指引,邬云霞对案件进行了量刑预判。在综合考量杨某的盗窃手段、次数、退赃退赔及认罪认罚等情况后,她对杨某涉嫌盗窃罪的量刑判约为5个月。另外,杨某是初犯,已如实供述犯罪事实,并已得到

被害人谅解。根据该指引规定,盗窃罪可能被判处6个月以下拘役或缓刑,可以认为无逮捕必要,员额检察官可以直接作出不批捕决定。据此,邬云霞在与侦查机关承办人确认杨某有取保候审条件后,对其作出无社会危险性、犯罪情节轻微的不批捕决定。

“我们积极探索‘捕人少、治安好’的司法实践,为社会关系的自我修复留出足够空间。”余杭区检察院副检察长陈利明说,该指引对轻微刑事案件不批准逮捕的基本定义、适用条件、禁止适用条件、适用范围、适用标准、处理程序、公开听证、案件评查等八个方面的内容作了明确规定,尤其是对交通肇事、故意伤害(轻伤)、掩饰隐瞒犯罪所得等11个常见罪名,还分条分点作了具体规定。

(上接1版)

对此,交通运输部要求滴滴公司切实落实企业安全管理主体责任,切实改变承诺多、整改少的工作方式,加强整改,规范经营,切实保障乘客安全和社会稳定。

一要严守安全底线,按照国家安全生产有关法律法规要求,严格落实安全生产主体责任,把乘客安全放在首位,对近期发生的安全事件,要认真开展调查,严肃处理相关责任人员。交通运输部将密切关注此次事件调查处理情况,对经公安部门调查确实存在渎职失职的人员,将提请有关部门依法依规处理。

二要立即按照“应以合乘服务提供者自身出行需求为前提事先发布出行信息、由出行线路相同的人选择车辆、不以赢利为目的的分担部分出行成本或者免费互助、每车每日合乘次数应有一定限制”的原则,对顺风车业务进行全面整改,堵塞安全管理漏洞,建立保障乘客安全的长效机制;要举一反三,吸取教训,全面排查整改网约车平台存在的安全隐患,坚决杜绝以顺风车名义组织非法网约车的经营行为;即日起,不得再新接入未经许可的车辆和人员,并加快清退已接入的不合规车辆和人员。

三要落实承运人安全稳定管理主体责任,积极配合公安部门办理案件,同时要加强对接入驾驶员的教育管理。

四要严格依法依规运营,严格按照政策要求以及地方实施细则规定,全面推进网约车合规化工作,确保平台、车辆和人员均符合有关规定;网约车运营信息数据要实时、全量、真实地接入全国网约车监管信息交互平台,并确保数据质量。公安部对滴滴公司安全管理、规范经营、严格遵守地方实施细则等提出了要求。

滴滴公司注册所在地的天津市交通委有关负责同志要求,滴滴公司要认真反思整改,进一步落实企业安全生产主体责任,加快办理网约车平台、车辆和人员的行政许可手续,停止接入不合规车辆、人员,并清除平台上所有不合规车辆、驾驶员,不得以低于运营成本的价格扰乱正常市场秩序,严格规范顺风车业务的开展,禁止利用合乘名义从事非法网约车经营服务。

滴滴公司负责人表示,对此次事件深感自责和愧疚,滴滴公司负有不可推卸的重大责任,并承诺:一是自8月27日起,在全国范围内下线顺风车业务,重新评估业务模式;二是9月1日前完成合规化运营工作方案,报送有关部门并接受社会监督;三是落实安全生产责任制,开展安全隐患自查工作,完善隐患监察机制,通过线上、线下手段,查找整改存在的问题;四是整改升级客服体系,加大客服团队的人力和资源投入;五是开拓平台用户紧急情况报警通道,完善配合公安机关证据调取机制。



## 边纳凉 边防骗

近日,一场防骗宣传纳凉活动在杭州上城区婺江家园一园广场举行。活动现场播放了以身边真实案例改编的防范诈骗宣传片,民警还就影片内容向市民讲解防骗技巧,并发放防骗宣传手册。据了解,活动由杭州市公安局反欺诈中心联合相关单位举办,将在杭州各县(市、区)巡回举行,在丰富广大市民夜生活的同时,宣传防骗知识,提高市民的防骗意识。

本报记者 陈洋根  
通讯员 金燕 王海燕

## 有事? 找“宁围综管”

本报记者 王乃昭 通讯员 朱迪岚

几天前,一场暴雨导致杭州萧山宁围街道多处铁路桥涵洞积水,交通出现拥堵。第一时间里,许多身着统一黑色制服、背上印有“综管”字样的人员及时疏导交通,迅速开展积水疏通与外排工作,全力将暴雨带来的影响降至最低。

“宁围综管”这个名字已经被当地越来越多的群众所熟知,除了暴雨应急处理外,在交通事故处理、安全隐患排查、矛盾纠纷调解等现场,几乎都能看到他们的身影。

### 马路上的“特工队”

今年以来,宁围街道通过整合原有派出所辅警、城管协管员、交警交警管等力量,并招聘专业治保人员,组建起一支150人的专职全科网格员队伍,并赋予他们全新的名字——“宁围综管”。

宁围综管分管街道10个片区79个网格,职责涵盖市容市貌、环境卫生、社会治安、消防安全、交通管理、市场监管等方面,是一支负责社会事务综合管理的基层“特

工队”。他们每个人手中都有一部对讲机和一部搭载了智慧治理平台系统的“智慧通”手机。巡查过程中一旦发现棘手问题,可以马上通过“智慧通”手机,按照事件等级上报给综合信息指挥室,再由指挥室流转给相关部门进行处理。

而在这支“特工队”的“大后方”——宁围街道综合信息指挥室里,一块高清电子大屏24小时监控着辖区的治安状况,值班人员只要轻点鼠标,便可随时切换出覆盖在主干道、十字路口等800多个监控的实时画面。

“前几天那场暴雨,我们就通过指挥室监控进行‘空中巡逻’,发现问题后马上派单给各个事故点附近的综管队员前往处理,再根据他们上报的信息快速流转给相关部门,第一时间形成合力解决问题。”宁围街道综合信息指挥室主任刘勇说,通过综管队员、指挥室和各部门的实时联动,第一时间发现问题、解决问题,推动全科网格体系高效运转。

### 人人都是多面手

“我们的基层社会治理,说到底还是要靠人来完成,所以我们力求打造一支懂管理、会

服务、有素养、能作为的个性化综合大管家队伍。”宁围街道党工委书记朱国军说。

为了让这些身兼数职的综管队员“样样精通”,宁围街道综合信息指挥室联合各下沉机构及职能部门,“量身编订”了《网格员消防业务》《调解常见矛盾纠纷的方法》《交通安全日常管理》《文化市场综合执法》等一系列课程,并在七八月间对他们进行轮番培训。现在,不论是查处活禽交易、流动摊贩、垃圾偷倒,还是调解矛盾纠纷、排查消防隐患,综管队员们做起来都得心应手。

街道还对综管队员日常工作涵盖的33类任务进行细化,严格考核打分,对在工作中违反纪律、巡查中效率低下的队员给予黄牌警告,一年内若累计两次以上,将予以辞退。

如今,宁围综管的知名度和影响力不断扩大。对于宁围街道的群众来说,“有事找综管”已成为遇到急事难事的首选动作。

