

离婚冷静期真能挽救危机婚姻吗?

温州474件离婚案“冷静”后,379件不离了

黄文盈 项锐

近年来,我国离婚率逐年上升,“闪离”现象增多。日前,全国人大常委会初次审议民法典各分编草案,在婚姻家庭编草案中,拟规定1个月的离婚冷静期。

那么,短短1个月的“冷静期”真能挽救危机婚姻,为飙升的离婚率踩下“刹车”吗?

“让双方考虑得更清楚”

徐兰琴是温州市鹿城区婚姻登记处的婚姻家庭辅导员,她每天的工作就是“物色”前来办离婚手续的夫妻,邀请他们到旁边的婚姻家庭辅导室谈心。自去年7月份辅导室成立以来,她已经帮90余对夫妻挽回婚姻。截至目前,温州全市各个县(市、区)的婚姻登记处都设有婚姻家庭辅导室,一定程度上避免了冲动型离婚。

“只要是愿意迈进辅导室的夫妻,经过调解之后,超过90%都能重归于好。”徐兰琴说,她每天都在离婚室“察言观色”,有的夫妻眼眶红肿,神色犹豫,说明他们并不想

离婚,只是一时赌气或冲动,“这时邀请他们来辅导室,正是给了双方一个台阶下”。

徐兰琴说,以她的调解经历来看,夫妻离婚的原因可以说是“千奇百怪”,但大多归于出轨、赌博、家暴、三观不同等几方面原因,离婚人群年龄层普遍是“80后”“90后”。“70后”“80后”选择婚姻调解的较多,“90后”来离婚的一般态度坚决。

不久前,徐兰琴就成功调解了一对因感情不和欲离婚的夫妇。“那对夫妻结婚十来年了,丈夫在杭州做服装生意,妻子在家带两个孩子,家境优渥,但女方觉得生活过厌了,心死了。”徐兰琴说,其实,他们的生活只是少了一些仪式感和浪漫。调解当天,男方偷偷买了一大束玫瑰花带到辅导室送给女方,矛盾瞬间化解。

“现在大家生活条件好,思想更开放,再加上外面世界诱惑多,离婚率自然就会升高。”在徐兰琴看来,很多人离婚是一时冲动,事后感到后悔,有的还会选择复婚。“设立1个月冷静期,可以让两个人考虑得更加清楚。”

“冷静期”是“修复键”

事实上,在草案拟新增离婚冷静期规定之前,温州法院为了救治“危机婚姻”,创设了离婚冷静治疗期制度,专门出台《在家事案件中设立“冷静期”的实施细则》,明确

规定“冷静期”适用条件、设立程序、回访疏导等内容。

温州市中级人民法院有关负责人介绍说,家事法官在冷静治疗期内,除了对财产、债权债务进行审理外,还需要对婚姻的类型深入地进行鉴别,主动跟踪回访,了解当事人的情感变化,并辅之以必要的心理疏导、亲情教育。“司法实践表明,目前法院受理的离婚案件中,相当一部分案件当事人提起离婚诉讼或答应离婚均具有一定的冲动性。”对于危机婚姻,为双方当事人设置一定的冷静期限,在冷静期内对其进行婚姻经营方面的辅导和帮助,能够让当事人能够理智、平缓地解决矛盾,以挽回婚姻。“‘冷静期’是婚姻危机的‘修复键’,降低因冲动而离婚的几率,对当事人家庭、对社会和谐都有益处。”

截至今年5月,温州全市法院共对474件离婚案件设置冷静治疗期,通过当事人的冷静考虑和承办法官跟踪疏导,其中379件离婚案件经调解和好,或撤回起诉。

“冷静期”须区别对待

有市民认为,“冷静期”的设立能给夫妻双方一个缓冲机会,避免冲动“闪离”;也有人担心,“冷静期”会增加离婚纠纷复



杂性,甚至成为当事一方拖延离婚的借口。

北京炜衡(温州)律师事务所律师金陈漫认为,从立法上增设“离婚冷静期”,给了任意一方单方撤回离婚的权利,这样的“缓冲期”可以防止夫妻双方一时冲动,造成情绪化离婚的结果。不过,“离婚冷静期”应有更细致的规定,规避一些风险。

“立法部门应根据不同情况,采取相应措施,对设定冷静期的离婚人群进行区分。”金陈漫说,若存在《婚姻法》第三十二条所指出的家庭暴力或虐待、遗弃家庭成员;重婚或有配偶者与他人同居;有赌博、吸毒等恶习屡教不改;感情不和分居2年等情况的,则建议一律不适用“离婚冷静期”的规定。

海边明明有个码头,为啥规划局的地图里却没有?

我省海洋资源资产责任审计一追到底!

(上接1版)

审计,是为青山绿水

十八届三中全会提出,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。作为这项工作的试点省份之一,浙江在2014年5月召开的浙江省委十三届五次全会上明确提出,建立领导干部自然资源资产离任审计制度。次年3月,浙江省人大常委会通过《浙江省审计条例》,首次在地方性法规中规定了对领导干部自然资源资产管理责任进行审计的内容。2015年,安吉县开始探索先行。今年,全省审计机关将开展128个自然资源资产离任(任中)审计项目,其中重点探索的一项内容就是海洋资源资产责任审计。

宁波,沿海副省级城市,海洋资源丰富。“去年我们在北仑区主要领导干部自然资源资产离任审计项目中,对海洋资源资产审计有了初步试水。今年3月,宁波市审计局和象山县审计局共同编制了《海洋资源资产审计操作指引》(以下简称《指引》),总结了有关海洋资源资产审计的经验做法,整理了相关法律法规,并存在的主要问题、需要查阅的资料清单和审计技术方法进行了归纳。”宁波市审计局农业环境资源审计处处长胡蓉晖说。

今年,宁波市审计局在每个区县(市)选取一个乡镇,探索对乡镇领导干部一手开展自然资源资产审计,重点就放在海洋资源资产上。象山县高岛乡就是其中一例。

一寸寸找,找出违法建筑



这个违建码头目前已被拆除

审什么?怎么审?从年初计划运作这个项目,象山高塘岛乡审计项目组就一直在反复探讨这两个问题。

高昂将一幅布制的象山县区域图铺开,指着位于东南方的2个岛屿说,这就是这次审计的对象——高塘岛乡,它由2个主要岛屿组成,其中花岙岛是国家级海洋公园,“选它,就是因为海洋特性明显”。

根据《指引》及北仑项目的经验,象山县审计局总审计师葛华慧带领后方协调小组,

更多方法,有待去探索

说起岛上的审计生活,项目组成员个个感慨万分。在岛上的1个多月,高昂与同事们的工作状态就是:白天沿着海岸线转,晚上埋头在数据堆中。

亿年石林、万年大佛、千年古樟、百年仓水,说的就是“海上仙子国、人间瀛洲城”的花岙岛。纵使这样的美景近在眼前,项目组成员也无暇欣赏。他们分工明确,高昂负责实地调查,丁良学负责岛上开发项目资金审计,朱华兴负责岛上工程项目审计。

亿年石林位于小岛的东南侧,去那里需要翻山越岭,高昂跑了好几趟。“这蓝色的大水罐是森林消防设施,也是审计的一

首先提请召开了由县政府办牵头,县海洋与渔业局、环保局等9个单位参加的高塘岛乡领导干部自然资源资产责任审计工作协调会。然后,项目组成员分赴各相关职能部门取得数据、图斑、资料等信息。

所有准备工作就绪后,高昂带队进驻高塘岛乡。乡里为他们腾了一间办公室。当晚,高昂就把自己关在办公室里整整3个小时,电脑屏幕上是一张谷歌地图,桌上铺着一张市规划局提供的现状图,鼠标在他手下缓慢地移动着,每移动一寸,他会倒回去看看3年前的谷歌地图,从时间轴上对比3年前后环境的变化;视线再从电脑上迅速移到桌上,叠加对比找不同,有没有违法建筑、有没有破坏海岸线、有没有围填情况……每寻到一处疑点,他就记在笔记本上。

第二天,高昂就兴冲冲地带着笔记本、地图出发了。“从谷歌地图上看,本岛

个项目,我就一个个数过去,从最简单的数据看设施是否到位。”看到海边有漂浮物,高昂卷起裤脚,淌着海水捞来看看。“有漂浮物垃圾,并不意味着污染源就在这里。我特地去研究了这块区域的洋流与季风,请教专家,来判断污染物的来源。”为了这次海洋资源资产审计,高昂恶补了大量海洋知识。

站在石林处,海浪拍岸,高昂思索的却是:不远处的无人岛该怎么上去?岛上的资源有没有被破坏?于是,后方团队请来了宁波市测绘设计研究院的专家,用无人机航拍技术,获取了无人岛屿、海岸线等地

的东部有个码头,但是规划局提供的现状图上并没有。”他开车到了码头附近,发现这里属于一家矿业公司,主要用于砂石装卸。高昂拍照取证、现场调查,后方也快速联动反应,将从相关部门调取的资料传输给他。经查,这个码头用海面积0.0643公顷,未办理海域使用报批手续,是私人搭建的违法建筑。

审计项目组将情况反映给了乡政府,乡政府很快作出了说明:海洋渔业部门已经对当事人作出“退还非法占用海域,恢复海域原状,并处罚款6.3657万元”的行政处罚决定,当事人只缴纳了罚款。今年4月,县海洋与渔业局向宁波海事法院申请强制执行,获得准许。

“那行动呢?”审计项目组提出了质疑。按照审计流程,从提出问题到整改落实,有2个月的期限。昨天,项目组收到了乡政府的反馈:码头已经被拆除了。

貌影像,并与卫星红外遥感影像、土地利用总体规划图层进行叠加比对,识别并查找问题疑点。

目前,高塘岛乡的这个审计项目的审计意见已完成,即将发送相关领导及部门。象山县审计局局长徐小平感慨地说:“海洋自然资源资产与其他自然资源资产有所不同,它具有季节性、潜伏性、外部性、复杂性、陆源性等特点,在开展审计时,应充分考虑上述因素,力求客观公正。通过这次审计,我们得到了许多宝贵经验,也留下不少思索,比如审计方式方法、衡量标准等,这些都等着我们继续探索。”