

改中求变 变中求新

永嘉警方创新引领“农村警务”



民警在走访取证中



民警在永嘉山区执法

本报记者 蓝莹
通讯员 陈笑

近年来,永嘉警方坚持和发展新时代“枫桥经验”,通过整合全方位资源,推出了“农村土地纠纷化解机制”“一村一警务助理模式”“取证不过夜机制”“山区交警改革机制”等一系列警务创新机制,最大限度把矛盾化解在萌芽、解决在源头,积极实践“农村警务·乡警回归”基层社会治理新模式,为新时代坚持和发展“枫桥经验”提供了“永嘉样本”。

警务助理:村民安全的贴心“小管家”

永嘉县作为全国著名的风景旅游地区,农村土地极其稀缺,被山区百姓视为珍宝。

2017年,永嘉山区因土地纠纷引起的伤害案件数量占伤害类刑事案件总数的70%以上。为此,永嘉警方以矛盾化解工作为核心,创新推出土地纠纷化解机制,最大限度地将矛盾化解在初始阶段。

在此过程中,永嘉警方关口前移、主动介入,改变“土地纠纷只要不打就不管”的惯性思维,意识到仅靠查处此类矛盾或由此转化升级的违法犯罪行为只是“治标”,一旦处理不当,反而容易激化矛盾形成长久积怨,更可能造成常年信访,只有彻底化解土地纠纷才能“治本”。

2016年,土地纠纷化解机制首先在岩头镇试点推出。同年6月,永嘉岩头派出所便利用

农村土地纠纷化解机制,成功调解一起长达30年之久的房屋纠纷,两位90岁老人终于打开了心结。

在纠纷化解过程中,岩头派出所建立联动调处机制,以矛盾纠纷告知书的方式,积极为当事人提供多种可供选择的纠纷化解渠道,引导当事人向村(社区)、镇政府申请帮助协调解决问题;向国土、住建等相关部门咨询求助;通过法律途径,争取以和平、合理、合法的方式解决矛盾纠纷。

期间,警务助理也起了不小的作用。据了解,警务助理是由常年生活在当地村镇(社区),威望高、人熟、人正直、热心肠,且能够积极配合民警工作的村民来担当。

“用好警务助理,将警务触角延伸到村(社

区)的每一个角落,通过面对面集体培训、点对点家访培训的方式,使其成为土地矛盾纠纷的调解员。”据永嘉县公安局相关负责人说介绍,近年来,永嘉警方坚持改革创新,一切从实际出发,“一村一警务助理”工作模式不断得到深化,“一村双警务助理”和“一村多警务助理”遍地开花。

据统计,2017年,警务助理共协助公安机关破获各类案件100余起,化解矛盾纠纷500余起,为群众办证办事提供帮助2000余次,有效预防多起群体性苗头事件,社会治安持续好转。截至目前,永嘉县信访总量同比下降31.5%。警务助理制度的有序推进,解放了警力,开辟了警民沟通化解矛盾的渠道,实现了保民安、暖警心、惠民生的目标,打通了服务群众的“最后一公里”。

“取证不过夜”:基层矛盾纠纷化解的“金钥匙”



民警在走访取证中

山区农村社情复杂,因村民纠纷矛盾引起的伤害类案件一直是山区派出所的工作难点。“案件发生当日是调查的黄金期,必须牢牢抓住这个黄金期,才能有效化解矛盾。”永嘉县公安局相关负责人介绍,为了化解和办理该类案件,他们“对症下药”,创新推出“取证不过夜”侦查机制。

2017年9月12日早上,永嘉县枫林派出所接到夏某报警,称其被陈某殴打致肋骨骨折,经鉴定为轻伤2级。当晚,民警汪乘松立即展开调查,积极走访证人,成功固定了证据。经查,陈某事发当天确实与夏某发生争执,陈某殴打了夏某,但夏某的肋骨骨折并非因陈某殴打所致,而

是事件发生后自己摔伤。据此,警方对陈某的殴打行为作出治安处罚并不予立案决定,事后还对两人进行了调解。“取证不过夜”不仅成功快速地避免了一件错案,更将矛盾化解在了萌芽中。

“在工作中,我们始终坚持‘调查取证不过夜,案件不清不结案,证据不足不定性,矛盾不解不调处’的原则,把每一起案件办成铁案,每一起纠纷抓在手上。”枫林派出所所长孙志义说。

自2016年“取证不过夜”侦查工作机制运用以后,2017年春节期间,案件当日取证率达100%,矛盾纠纷化解率达100%,信访下降100%,取得了三个100%的显著成效。

山区交警改革:破解交通拥堵的永嘉模式

永嘉地域广阔,又是旅游景区,道路车流集聚。山区农村道路线长面广、警力资源分配不均、调配不及时是困扰永嘉县公安局的“老大难”问题。过去辖区内2个交警中队,需要处理10个镇4个乡的交通类警情,经常出现发生交通事故群众报警后,交警1个多小时后才能到达现场的尴尬局面。不过现如今,这样的情况已一去不返,出现交通事故后,警力能在10分钟左右到现场。

原来,2017年初,永嘉县公安局借警务改革这股东风,率全省之先授予山区派出所道路交通管理权,扩大交通管理覆盖面。“我们授予桥下派出所、金溪派出所等10个山区派出所道路交通管理权,增挂交警中队牌子,实行山区派出所、交

警中队所队联勤联动机制。”永嘉县公安局相关负责人介绍,所队联勤联动后,山区交通管理民警由原2个交警中队24名交警增加至10个所队156人,有效提升了路面见警率和管事率。

此外,针对楠溪江风旅游景区节假日车流、人流急剧增加的特点,当地10个山区派出所(交警中队)实行节假日调休机制,有效缓解了节假日景区交通拥堵的问题。

“元旦、春节、清明等重要节日期间,交警大队每天安排1/2警力值班备勤,山区派出所(交警中队)每天安排2/3警力值班备勤,鹤盛、大若岩派出所等重点景区派出所更是全体人员上路执勤。”永嘉县公安局相关负责人说介绍。

农村警务改革任重道远,永嘉警方近几年来



山区派出所与交警中队合署办公

的探索实践,精耕细作、改中就变、变中求新,取得了初步成效,这是打造永嘉治安样板区的直接实践,更是“枫桥经验”的积极深化。