

打通监察全覆盖“最后一公里”

多地积极探索将监察职能向乡镇、村居延伸

《人民日报》江琳

今年3月,国家、省、市、县四级监察委员会全部完成组建。为解决基层乡村监察监督问题,打通监察全覆盖在基层的“最后一公里”,全国多地积极探索将监察职能向乡镇、村居延伸,构建监察全覆盖监督网。

向乡镇派出监察机构

监察体制改革前,村(社区)一级非党员村干部难以得到有效监督。根据监察法,将“基层群众性自治组织中从事管理的人员”纳入监察范围,为解决这一问题打下坚实基础。

“村里发生同一件事情,为什么有人被处理,有人就不被处理?”此前,浙江温州市平阳县腾蛟镇龙横村村民向纪委反映村党支部书记及村委会主任套取中央补助资金问题。经调查,腾蛟镇纪委对村支书予以立案审查,但因村委会主任非中共党员,腾蛟镇纪委不能予以立案。

今年7月,温州市11个县(市、区)向辖区所有乡镇(街道)派出了监察办公室,赋予其监察职能。腾蛟镇监察办公室成立后,第一时间对村委会主任进行政务立案调查。“派出所监察办公室成立后,乡镇对

政务案件也可调查处置,把之前想管又管不到的人管了起来。”温州市纪委监委有关负责人说。

向乡镇派出监察机构,是全国一些地方推进监察体制改革向基层延伸的重要探索。

作为监察体制改革的首批试点地区,浙江探索在全省乡镇(街道)设立监察办公室,监察办公室履行对基层所有行使公权力人员的纪检监察职能。截至今年7月底,全省1389个乡镇(街道)已全部完成监察办公室设置和人员任职工作,任命监察办公室主任1360人,副主任1178人,监察员3986人。

北京市纪委监委指导全市16家区级监察委员会向街道派出监察组、向乡镇派出监察办公室,目前,所有乡镇(街道)均实现监察机构、人员、职能“三到位”。宁夏回族自治区,四川德阳市、宜宾市等地也通过多种途径对向乡镇(街道)派出监察机构进行探索。

让所有村干部“有权不任性”

“自己不是党员,以前觉得出点小问题、只要不犯罪,没人管得了。现在成了监察对象,头上就有了‘金箍咒’。”自从镇里有了监察员,山西晋中的村委会主任们绷紧了神经。据介绍,监察体制改革后,晋中市监察对象由原来的41160人增至目前的81563人。

针对群众自治组织中从事集体事务管理的人员占比大的实际情况,山西省纪委监委制定下发《关于推进乡镇监察工作的指导意见》,探索在全省乡镇设立监察员。山西每个乡镇一般设2名监察员,1名由乡镇纪委书记兼任,1名由乡镇机关具有公务员身份的专职纪检干部担任。

全国不少地方也纷纷对向乡镇派出监察员进行探索——

“监察法规定的监察对象,包括在座各位,大家得习惯在监督下工作、生活……”不久前,海南定安的镇纪委书记黎泉正多了一个新身份——镇监察专员,最近他跑遍镇里的村,不断给村“两委”干部、村民小组长灌输规矩意识。根据当地印发的《关于向所辖镇派出监察专员的通知》,县监委向各镇派出监察专员,赋予部分监察权限,行使监察职能。此外,江西宜春市、河南郸城县等地也探索向乡镇(街道)派出监

察员。

监察职能延伸至村(社区)

“检查中发现枣树村一组账目存在问题……”今年5月13日,四川广元市朝天区中子镇村级特邀监督员何春贵参与联合监督时,拨打监督直通电话反映发现的问题。很快,枣树村一组组长因职务违法问题被立案调查。

“国家监察体制改革后,朝天区监察对象共12357人,其中基层群众性自治组织中从事管理的人员数达2396人。”朝天区纪委书记、监委主任彭鸿介绍,该区探索建立村级特邀监督员制度,从退休干部、农村党员等人员中择优选出村级特邀监督员,一旦发现重要问题线索,村级特邀监督员直接向区纪委监委报告。

国家监察体制改革后,针对村(社区)监察对象较多、乡镇(街道)监督力量较少的现实状况,许多地方探索在村级设立监督员等方式,将日常监督延伸到群众“触手可及”的地方。

重庆在全市范围内探索建立村居监察监督员制度。在广西南宁市,1559个基层廉洁工作站陆续建立,构建起覆盖所有村屯的监督队伍。山西在村里选聘监督信息员或联络员,成为乡镇监察工作的“瞭望所”和“消息哨”。

侵权假冒“换代”“升级” 须全链条精确打击

《光明日报》彭景晖

一些消费者也许难以相信,自己远赴国外买来的“路易威登”“古驰”“香奈儿”等品牌服装和箱包,可能是假冒商品;即使在国外的网店购买外国商品,买到的照样有可能是冒牌货……

近日,记者采访了公安部经侦局等部门,了解侵权假冒犯罪的最新情况,发现案件数量仍然高发,作案规模持续扩大,网络环境下的侵权假冒犯罪呈现出新的特征。

运作模式新,高智商犯罪特征突出

当人们对生产和销售假冒商品的印象还停留在传统的黑作坊、黑商店的单一经营模式的时候,侵权假冒犯罪活动已经开始“换代”“升级”。

今年5月,公安部经侦局指挥破获上海“12·28”利用互联网跨国销售假冒名牌商品案。这起案件中,主要犯罪嫌疑人刘某等人就实行了分工明确的公司化运作模式。公安部经侦局有关负责人介绍,该案件作案流程紧密而周详:一是将涉案网站在国外各大互联网社区、论坛进行推广;二是设立工作室,组织网站客服,利用互联网邮箱与国外客户接洽和接受订单;三是长期在不同地区设立窝点,通过市场采购或委托地下工厂生产的方式组织假冒商品货源,并通过国际快递渠道向国外客户寄递;四是通过国际汇款公司的渠道收取国外客户的货款。

经查,2006年以来,刘某伙同张某等人在上海注册一家服装公司,以经营服装批发生意为掩护,大肆向境外销售箱包、服装、鞋帽等各类假冒名牌商品。他们租用位于国外的服务器,先后设立50余个英文、西班牙文网站招揽国外客户,涉及十几

个国家的几十个城市,累计销售金额达上亿元。

“研究生学历,留学归国的教育背景,良好的外语水平,熟悉国际贸易业务……”这样的个人简历竟然出自侵权假冒犯罪嫌疑人。本案中,刘某在国内大学计算机专业毕业后,又在英国留学获得工商管理硕士学位。经侦局有关负责人告诉记者:“在侵权假冒犯罪案件里,高智商犯罪特征越来越显著。”

全产业链条挤压正品市场

一个企业艰难创建品牌,逐渐获得市场和良好声誉时,却突然面临订单量逐年下跌。企业经营者未曾想到的是,侵权假冒商品正以全产业链条的“规模”挤占着自己的正品市场。

今年5月河北衡水公安机关破获的“12·01”制售假冒品牌工业胶案,其犯罪产业链条之全、对正品市场影响之大,让办案民警震惊。办案民警介绍,犯罪产业链条已涵盖材料供应、生产加工、批发销售等环节,两个生产窝点拥有6条专业化造假生产线,仓储、销售窝点达14处,初步查明累计销售额超亿元。

2012年以来,犯罪嫌疑人李某等人开



办公司,先后注册多个工业胶商品门类的商标,以此为掩护,大肆生产假冒的国内某知名品牌工业胶,以正品40%左右的价格销往河北、山东、云南等地的工地、汽修厂。为追求利益最大化,李某等人生产的假冒产品缺斤少两,灌装时填充近50%的空气。

据查证,仅案发前的一年里,李某团伙生产、销售的假冒某国内知名品牌的工业胶就达3000余万支,这个数目达到被侵权企业同期近40%的销售量,严重挤压了正品市场。该企业反映,企业订单量近年来一直处于下降趋势,案件破获后,企业订单量出现大幅度回升。

跨境案件辐射范围广

今年3月,山东青岛公安机关经侦部门受理了一起有关跨境邮寄侵权产品的案件,线索由海关部门移送。办案民警开展数据化情报导侦,在一家专门通过互联网招揽跨境运输业务的物流公司发现了端倪,初期侦查的结果令人震惊——“辐射范围很广,邮寄包裹来自全国20多个省市,境外买家涉及25个国家40多个城市”。

因案情重大,公安部经侦局指导山东省公安厅经侦总队、青岛市公安局经侦支队联合成立数据专班,对近5年来同类案件数据、打假“黑”“灰”名单信息开展了综合碰撞比对分析,最终勾勒出整个犯罪网络架构,并逐步锁定所有嫌疑人的具体下落。今年9月,在公安部经侦局统一指挥下,山东、河南等11个省市区公安机关开展联合收网行动,抓获犯罪嫌疑人97名,缴获假冒名牌箱包鞋服等商品17万件、制假皮革1.4吨、用于印制假冒商标标识菲林片200余张,案值5.2亿元。

令人印象深刻的是,该案中销往境外的假冒商品,主要由国内不法分子通过16家网店向境外客户销售,而这些网店均在国外一个网上商品批发平台上开设,极大地助推了侵权假冒商品在国外销售范围的蔓延。

“当前,侵权假冒犯罪在‘链条化、产业化、跨区域’的基础上,不断呈现出新的特点。”公安部经侦局有关负责人指出,“这意味着公安机关必须强化数据意识和信息应用能力,确立全环节、全链条精确打击的指向。”今年以来,公安机关组织开展了“春雷”“云鹊”等一系列针对侵权假冒犯罪的专项打击行动,积极探索和实践了情报导侦、区域联动、集约打击等新策略,开创了公安机关打击侵权假冒犯罪的新战法,取得积极成效。