

# 党员联户组团联村 疑难杂案迎刃而解

本报记者 王小兰  
通讯员 徐铁军 祝兴明 童永娟

“清湖，浙闽要会，闽行者舍舟而陆，浙行者舍陆而舟，其繁盛胜于县城。”《民国地名大词典》如此记载江山市清湖街道。创新“1+1+N”模式，发动党员联户作用，体察民情；开展组团联村工作，让党员服务基层治理；村级自调，“接地气”化解村民纠纷……如今，清湖街道切实发挥党建统领作用，把问题解决在基层，积极打造新时代“枫桥经验”升级版。



## “1+1+N”

### 党员联户体察民情

“莫道桑榆晚，为霞尚满天”，清湖街道华夏村人民调解办公室主任夏根有，今年60岁，他也是华夏村灵山网格党支部书记、所在网格党支部“1+1+N”党员联户工作的主要联系人，专门调解疑难纠纷。今年以来，夏根有已经成功调解了27起民事纠纷。

“今年5月，我去村民老李家联户

走访。他跟我讲起上世纪80年代，和睦公社（现为清湖街道和睦片）石口大队成立了一个互助基金会用于存贷款项目运营。当时每户人家都交5块钱，算是入股，年底有分红拿，后来公社取消，这个人入股的钱就再没拿回来过。”这是夏根有印象最深的一次调解，他说光收集当年的记账本和发票

存单就费了不少时间。最终，夏有根通过账本理清了款项，退回130多户人家入股的金额以及相应产生的利息。

这件事儿只是“1+1+N”小组工作中的一个缩影。据悉，清湖街道按照“党建统领+统筹结合”原则，建立“一长三员”的全科网格体系。而“1+1+N”小组工作正是这一体系的主要

组成部分。

街道相关负责人介绍，“1+1”是指作为在家党员的联户主联和副联，“N”是党员联系的N户家庭，每名党员重点关注联户家庭的创业人才、统战对象、空巢老人等7类人群，以党风促民风，做到网格员身子沉下去，问题交上来，矛盾解决好。

## “组团联村”

### 基层治理取得实效

除了“1+1+N”小组工作，清湖街道还建立“组团联村”服务基层的工作方法。今年5月以来，江山市结合“周二无会日”制度，以“三个三”基层党建工程中的“组团联村（社）全覆盖”为抓手，推动各级干部定时、定点深入挂联村（社）提供定向服务，提升基层治理体系和基层治理现代化水平。

“一户多宅整治工作是今年农村风貌提升的牛鼻子工程，多年来农村建房遗留问题如何得到有效改善，是

摆在我们街道党工委面前的一道难题。通过组团联村的制度和人员优势，借助党建统领基层治理的抓手，从党员干部中率先撕开口子，以党员的率先示范来逐步推进一户多宅整治。”街道党工委宣传委员、乐意村组团联村村团长刘采兵说。

“在这项工作中，柴家社区党员周某以各种理由推脱整治自家的违法建筑。从电话交锋到组团上门，我们想尽办法，他却提出种种条件进行刁难。”刘

采兵回忆。于是，他们从房子的危险性、党员的先锋作用等方面不厌其烦地上门劝导，同时通过送达自行拆除告知书、党员限期拆除告知书等进行约束，最终，周某215平方米的违法建筑得以顺利拆除。

“在乐意村，我们充分发挥了组团联村的人员优势，由团员、村干部、社干部包干对各自的问题开展攻坚。通过‘团长带头干、团员跟着上，书记做给两委看、党员配合一起办’来推进各项工

作的有序顺利开展。”街道党工委副书记余丰说道。截至目前，乐意村已拆除一户多宅违法建筑57户，拆除面积4000多平方米。

据了解，在清湖街道组团联村共有151名成员，其中27个生态指导员、4个“第一书记”、7个部门挂联、11个民警、6个法律顾问、20名女干部。清湖街道充分调动党建统领基层治理，用党员干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”，更好发挥组团联村的作用。

## 四级联调

### 全力化解疑难杂案



清湖街道地处江山市城南新城建设和山海协作园区开发前沿，近年来征地拆迁和“五四三”等重点、中心工作任务繁重，矛盾纠纷、信访问题和行政诉讼呈现“三多”态势，为此，清湖街道党工委、办事处探索建立了“四级联调”工作机制，化解矛盾纠纷。

“今年初，我家鱼塘被旁边叶某的塑料厂排污毒死了大片的鱼，我因为没有证据一直索赔不成。”陆某一直在当地经营鱼塘，多次对接无果后，他走进了街道。清湖街道综治办副主任、和睦村驻村干部徐铁军和村干部在多次勘验现场后展开了调解工作。

“第一次调解其实并不顺利，因为双方对于赔偿金额存在很大分歧，所以当时我就提了一个建议，老陆这边

先用一周预估死亡鱼数和损失金额，在此期间，对于受污染的水源，我们也申请环保部门到现场进行抽样检测，收集证据。”徐铁军说，在第二次调解中，根据“四级联调”工作机制，他们邀请了市水利局、环保局、派出所、街道经发办、街道“老娘舅”、村干部等一起到现场，驻村干部也到现场参加了调解。

“二调开始时，老陆和叶某都不肯退步，一个索赔16万元，一个只愿赔3000元，调解又陷入僵局，我就分开给他们做思想工作。”最终，在徐铁军及在场人员的不断撮合和反复做工作下，双方将赔偿差距逐渐缩小，并一致达成了叶某赔偿陆某2.3万元损失的调解协议。

“村级解决不了，就由街道联片领导进行二调，再不行我们组织相关职能办、站干部、派出所民警、街道调委会‘老娘舅’、街道法律顾问等人员进行街道联调，对于重特大矛盾纠纷或信访积案，则由街道党工委邀请市级以上职能部门业务骨干、法律专家等进行联合‘会诊’调解。”徐铁军说，这便是他们在矛盾纠纷源头治理和初信初访化解工作上所探索的“四级联调”工作机制。

据悉，今年以来，清湖街道已成功调处矛盾纠纷212件，涉调人数达435人，调处成功率100%；办理信访案件7件，合格率100%、办结率98.2%、满意率97.2%，治安警情类报警同比下降51.3%。