

# 一条审计建议激活2892万元“沉睡”财政资金

本报记者 潘旭萍 通讯员 王静

本报讯 宁波市鄞州区审计局发现,当地部分镇、街道存在专项资金长期沉淀的情况,已累计达2892.81万元。而与此同时,市、区财政资金存在“当期供需紧张”的问题。一个过剩、一个不足,如何缓解这一矛盾?近日,一条审计建议将“沉睡”的财政资金彻底激活。

今年以来,鄞州区审计局在对镇、街道

经济责任审计中发现,部分镇、街道在“公益性岗位”的专项资金上,存在结余较大、长期沉淀的问题。数据显示,2017年底,全区“公益性岗位”的专项资金结余已经高达2892.81万元。由于这部分资金长期放置在各镇、街道专户中,既不动用也不整合,而每年又有新的预算拨款,以至于这笔资金越积越多,已造成一种财政资源的浪费。

于是,鄞州区审计局将这个问题以“审计专报形式”报送鄞州区委区政府,很快得

到批示,要求相关职能部门深入调研、盘活存量、提高资金绩效。因公益性岗位补贴部分来源于宁波市财政资金,为此鄞州区与宁波市人社、财政等相关部门对接后,确定先使用历年结余资金,今后市、区财政再按实拨付。

因为一条审计建议,2892万元“沉睡”财政资金被成功激活,既化解了财政资金长期沉淀的问题,又有效缓解了市、区财政资金当期供需紧张的矛盾,发挥出财政资金的最大绩效。

## 火场逃生演练

“11.9”消防宣传日临近,昨日上午,台州市公安局黄岩分局城东派出所民警来到三友民工子弟小学,组织学生开展火场逃生演练。

通讯员 喻跃翔 刘冰菲 摄



## 一场同学会之后,男子卖起了“小视频”

通讯员 卓珊珊 徐贤静

本报讯 明明收入微薄,却硬要在老同学面前说自己“月入过万”,为了打肿脸充胖子,男子王某卖起了“小视频”,近日,他因涉嫌传播淫秽物品牟利罪被平阳警方抓获。

王某是个85后,初中没毕业便辍学在家,没有学历也没有一技之长,他一直没找到稳定工作,就在家做微商,但生意不景气,收入很少,基本靠“啃老”过活。

今年初,王某应邀参加同学会。席间,他发现老同学们如今个个事业有成。为满

足自己的虚荣心,他便谎称自己经营电子商务,月入过万。同学们信以为真,纷纷向王某“取经”,但王某以各种理由推脱。慢慢地,“王某在吹牛”的说法在同学间流传开来。王某得知后,觉得丢了面子。为了挣回面子,他动起了歪心思。

想到之前在网上看到过推广淫秽视频的平台,王某抱着试一试的心态,在这个平台买了10张卡密。这种卡密类似于充值卡,付费拿到卡密后,便可成为平台用户,能观看淫秽视频。王某在自己的社交群里打起了广告,仅仅2天时间,10张卡密便销

售一空,而且还不断有人来问。“生意”越来越好,王某很是得意,还将收款记录截图发到同学群里。

王某的行为骗得了老同学,却逃不过警方的视线。没多久,民警便在日常巡查中发现了王某的异常,将他带回派出所进行调查。王某交代,为了扩大“生意”,他还把好朋友刘某发展成下线,2个月时间里,两人通过贩卖卡密牟利万余元。

目前,售卖卡密的平台已被警方查封,王某、刘某也被警方采取刑事强制措施,案件正在进一步侦查中。

## 整条轮船沉没,法院为何支持保险拒赔?

本报记者 高敏 通讯员 王舜毕

本报讯 整条轮船沉没,保险公司却拒赔,于法有据吗?获赔15万美元后又觉得赔付协议不公平,还能要求撤销吗?昨天,宁波海事法院与宁波市金融办共同召开新闻发布会,首次向社会发布了近五年来发生在浙江的海上保险纠纷审理情况。从这些纠纷案件的裁判结果看,保险公司完全胜诉的比例并不高,但被保险人被拒赔的案例也不少。

海上运输存在复杂而多样的风险,船舶搁浅、触碰、沉没,或者遭遇不可抗力如台风、海啸、雷电等都可能带来巨额损失。因此,海上保险对分散海上危险、防损减灾起到了独特作用,也是发展国际贸易和国际航运业的必要支撑。近五年间,宁波海事法院受理海上保险合同纠纷案件687件,收案标的额约8.66亿元。

宁波海事法院副院长、新闻发言人章青山介绍,海上保险合同纠纷中主要有海上保险合同保险费纠纷、保险金赔付纠纷

和保险人代位求偿纠纷三类。章青山说,海上保险总是伴随着海上运输展开,海上保险合同当事人双方因保险金赔付等问题产生的纠纷,由于证据固定困难,双方对合同条款及特殊用语在理解上存在差异等原因,从裁判结果看,保险公司完全胜诉的比例并不高。

在近五年的海上保险纠纷案例中,也不乏被保险人遭拒赔且败诉的案例。昨天,宁波海事法院发布的10个典型案例中,就有这样一起案例。某公司为“鸿达186”轮向保险公司投保了沿海内河船舶一切险,约定八级以上(含八级)大风等原因造成保险船舶发生的损失,保险公司承担赔偿责任;但船舶不适航造成的损失,责任及费用,保险公司不负担赔偿。之后,该轮船在运输中沉没,海事部门经调查认为,未持有船员适任证书的船员指挥、驾驶船舶,冒险航行及大风浪调头操作不当是事故发生的主观原因;事发海域风浪过大是事故发生的客观原因。“鸿达186”轮负事故的全部责任,履行船长职责的游某是事故全部

责任者。该公司就轮船打捞费和修理费100万元向保险公司理赔时被拒赔,闹上法庭。法院审理认为,该公司无法证明船舶沉没属于保险条款约定的保险事故,遭拒赔是于法有据的。

章青山说,签订海上保险合同,双方应该就合同条款进行充分解释说明,特别要谨慎评估影响合同效力或免除合同责任等特别约定的条款。而即使是保险公司顺利进行赔付后,被保险人也要慎重签订赔付协议,签订后,一方一般无权以重大误解或显失公平为由要求撤销。在另一个案例中,某公司为从越南购买的2400吨鱼粉投保了海洋运输货物一切险,但在海上运输中发现货物结块,经保险公司委托第三方评估损失价值为104万余元人民币。然而,保险公司赔付15万美元后,该公司仍以差价巨大向法院起诉,要求撤销赔付协议书,赔偿销售差价。法院认为,保险公司赔偿数额与公估报告中损失估算金额差距不大,不存在重大误解或显失公平,判决驳回了诉讼请求。

(上接1版)

“第二道过滤网”是立案调解。在员额制改革的背景下,浙江建立了以未入额法官为主力的专职法官调解机制。部分法院除选派大量未入额法官担任专职调解法官外,还配备了善于做调解工作的员额法官,组成“员额法官+未入额法官+辅助人员+特邀调解员”的专职调解团队,从事审前调解和诉中委托调解工作,发挥团队调解优势,缓解审判压力。

“第三道过滤网”是简案速裁。对经诉前化解、立案调解仍无法化解的案件,根据案件事实、法律适用、社会影响等因素实行繁简分流,由设在诉讼服务中心的速裁法官团队进行速裁,大大减少了进入繁案精审和强制执行阶段的案件数量。

## 解纷服务插上“互联网+”翅膀

浙江充满了互联网基因。在信息技术高速发展的今天,发源于诸暨的“枫桥经验”在浙江各地上演着精彩的升级版。

何鑑伟不胜欣喜地介绍,智能化是浙江法院在社会治理上新的增长点,以“最多跑一次”改革为指引,大胆探索,将信息技术、人工智能运用与审判实践深度融合,不断改革创新矛盾纠纷多元化解的路径和方式,让群众切实享受解纷服务插上“互联网+”翅膀之后带来的高效、便捷与省心。

“比如,杭州互联网法院作为全国第一家互联网法院,已经开启了网络纠纷审判的新时代。”何鑑伟介绍,1年多来,该院已关联当事人的案件100%实现在线开庭审理,线上庭审耗时比线下节约63.2%,上诉率仅为3%,彰显了以互联网方式审理互联网案件的效率、公开和便民优势。

再如,浙江省高院作为业主单位,开发了在线矛盾纠纷多元化解平台(ODR平台),秉持多元共治、纠纷解决分层递进的理念,创造性地提出了一体化解决矛盾纠纷的思路。“通过网上统一管理分流,破除各部门之间的信息孤岛和数据壁垒,推动纠纷处理模式从事后处理向源头预防转变。平台依托互联网技术、人工智能和大数据,将在线咨询、评估、调解、仲裁、诉讼五大功能有机结合,形成了漏斗型的矛盾纠纷解决模式。”何鑑伟说。

数据无声,但或许是最好的注脚。ODR平台运行以来,已实现访问量410万人次、智能咨询69万次,申请调解案件15.7万余件,调解成功13万余件,助力“枫桥经验”从“小事不出村”升级到了“解纷不出户”。

此外,今年9月,我省正式上线的浙江移动微法院4.0版,已具备网上立案、在线送达、在线调解、在线庭审、申请执行、网上缴费等20余项功能,其利用微信小程序的技术优势和平台优势,实现从立案到执行全流程在线流转,使老百姓在微信端就能与全省法院互联互通,让当事人足不出户、动动手指就能参与诉讼。目前,全省法院民事案件网上立案率已达56.9%,切实解决了当事人问累、诉累、跑累的问题,让群众打官司“最多跑一次,甚至一次不用跑”成为可能和现实。