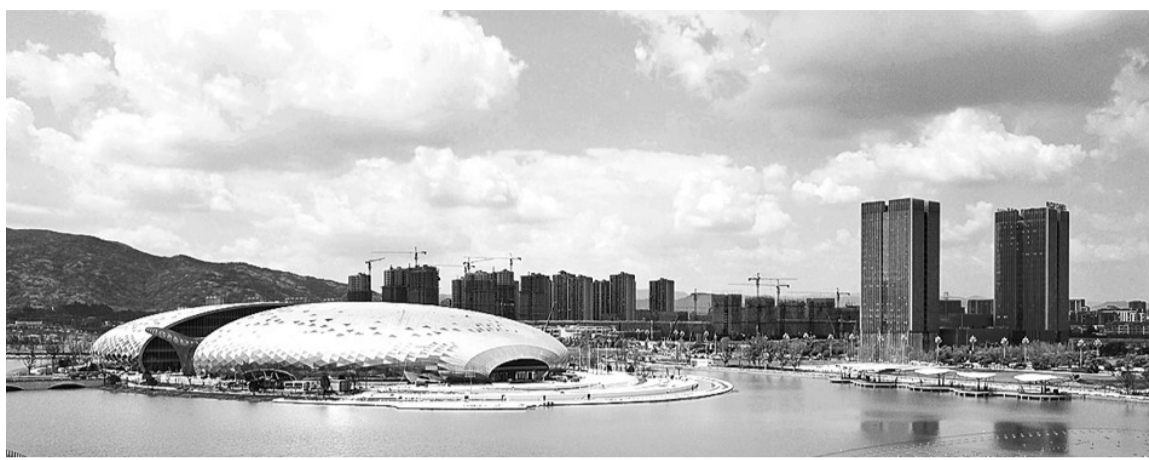


德清多元参与营造共建共治共享新格局

见习记者 宋文瑾 本报记者 蒋宜 通讯员 潘学永 姜隐芬

“人有德行,如水至清”。近年来,德清树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,以第三批全国社区治理和服务创新实验区及全省唯一的农业供给侧结构性改革集成示范试点为牵引,统筹抓好基层党建、公共服务、组织培育、大数据运用等各项工作,为打造乡村振兴标杆县打下了坚实基础。

得益于多元力量的共同参与和基层治理的不断深化,在最新的全国中小城市综合实力百强县排行榜中,德清县列第36位,在全国发展潜力百强县(市)中,德清更是连续两年排名榜首,营造起乡村共建共治共享的发展新格局。



党建+治理:为乡村治理打造红色引擎

德清县莫干山镇何村村曾经是个软弱落后村,1400多人的小村子,没有工业底子,守摊多、创业少,跟周边村的差



距越来越大。

2016年,德清县委组织部从县级机关公开选拔出优秀干部即“第一书记”,到软弱落后村全脱产任职,实行驻村一对一帮扶。沈燎原就是被派驻何村村的“第一书记”,他在考察了何村的各种遗留问题后,带领村党组织一班人深入挖掘本村的生态资源,成立党群创业孵化协会,创建“千亩山”茶叶等淘宝店5家,成功引进了久祺雷迪森庄园、卡萨精品度假酒店等高端休闲旅游度假项目……如今的何

村村,到处流淌着“绿水青山生态富民”的乐章。

在德清,还有不少同何村村一样的“薄弱村”,在驻村“第一书记”到任后,不仅村班子凝聚力和战斗力明显增强,集体经济和群众收入也大幅提高,真正实现了以党建促发展的良好态势。

近年来,德清积极发挥各级党组织领导核心和党员先锋模范作用,用优良的党风政风带民风不断向好,为乡村治理打造新的红色引擎。全面开展“先锋领雁”行动、壮大村级集体经

济,鼓励城乡社区干部走进群众,德清以“一支雁、一把米、一份情”为主线,精准发力,不断提升基层党组织领导力和凝聚力。

“我们要发挥农村基层党组织的领导核心作用,通过筑强‘红色堡垒’、育强‘红色细胞’、加强‘红色服务’,让基层治理堡垒有质、队伍有力、服务有效,确保基层党组织始终成为基层治理的领导核心。”德清县委书记王琴英表示,“德清的特色产业发展到哪里,党建的服务阵地就前移到哪里。”

乡贤+治理:变“为民做主”为“由民做主”

“我们村在环境卫生、村容村貌上投入了不少资金,现在环境治理好了,应该结合旅游项目建设旅游乡村,让我们村富起来。”不久前,在德清县洛舍镇东衡村文化礼堂二楼会议室里,乡贤参事会举行了一次议事会,乡贤章仁在会上提出了“乡村振兴”的话题。

洛舍镇东衡村是乡贤参事会的发源地。东衡村为加快推进新农村建设,成立由村两委干部、离任村干部、党员代



表、村民组长等19人组成的新农村建设推进委员会,这就是乡贤参事会的雏形。如今,在东衡村,凡是村里发展项目的规划和实施,都需要参事会的参与和监督。乡贤参事会的每位成员获权列席村两委会和村民代表会议,参与完成了中心村天然气站建设、废弃矿坑填埋等重大事项决议20多项,并全程参与监督。

为解决村级组织事多人少、村级自治模式单一等问题,德清以村党组织为

纽带,成立“乡贤参事会”,号召先进典型人物、外出成功人士、外来创业精英等贤人能人返乡治村,形成村党组织领导下群策群议、一体运作的运转体系,强化了基层自治能力,真正变“为民做主”为“由民做主”。目前全县已培育发展乡贤参事会106个,有效发挥了“农村智囊团”作用,“乡贤参事会协商文化村治模式”还获得了2016年中国十大社会治理创新奖。

“三社联动”+治理:专业力量激活社区服务

“一二三、一二三……对,幅度大一点。”伴随着跃动的拉丁舞曲,在德清雷甸镇中兴社区“幸福邻里”中心的舞蹈教室内,十几个小朋友跟随拉丁舞老师踏着节拍、扭动腰肢。这些小朋友都是中兴社区的小居民。在“幸福邻里”中心,每周二、四、六,都有为社区孩子开办的美术、拉丁舞、阅读等兴趣班,只收取较低的费用作为老师讲课的补偿。

在“幸福邻里”中心,除了舞蹈室,还

设有邻里食堂、残疾人“暖心之家”庇护中心、亲子乐园、社区社会组织孵化室等多个功能室。如此专业、完备的社区服务,由专业社会工作服务机构——晨曦社会工作服务中心(简称“晨曦社工”)运营。“晨曦社工”是湖州首家成功入驻社区的专业社工服务机构。

深入推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”,支持各类社会组织参与乡村治理与服务,加快形成政府与社会

互联、互动、互补的社会治理新格局,是德清激发乡村服务新活力的重要路径。为此,德清创新推进“幸福邻里”中心建设,引入社会专业力量,打造集服务村民、协商议事、组织培育三大职能为一体的公共空间。

目前,德清已建成24家“幸福邻里”中心并实现社会化运营;全县共登记社会组织374家,社区备案社会组织1367家。2016年以来,社会组织已承接县机



关部门委托的服务项目2220余个,开展社会服务活动3600多次,受益群众达18.6万人次。

科技+治理:打通基层治理“最后一公里”



“在新禹线禹越西港检查站附近有3辆外地牌照的绿色皮卡,疑似偷倒建筑垃圾,请交警和综合执法人员立即前往处理。”德清禹越镇综合信息指挥室发出了这样一条指令。指挥室大屏幕上,高清摄像头实时传回现场画面……经查询,对方承认了违法事实,有关当事人也受到了处罚。

该事件从发现到处理结束,都是通过系统流转,这得益于德清基层治理体系“一室四平台”建设。“一室四平台”是指镇(街)综合信息指挥室和配套综治工

作、市场监管、综合执法、便民服务4个功能性工作平台。德清县按照“统一建设标准”“统一指挥体系”等“五统一”标准,整合12345政府热线等15个部门系统,建立起“信息收集-分流交办-执行处置-日常督办-信息反馈-督查考核”闭环管理程序,实现了“一室四平台”在指挥、协调、处置的中枢核心作用。

同时,为配合中心有效运转,德清深化以“平安通”系统为信息传递技术支撑的全科网格建设,形成“综合信息指挥室+四个平台+全科网格”的基层治理管

理体系,切实发挥信息化手段在社会治理创新中的作用。

依托这些系统化、信息化、精细化的便民服务平台,德清在全省首创“网上简办、限时即办、承诺免办、就地快办、全程代办、上门约办”的“六办”服务模式,推进了“最多跑一次”改革向镇(街道)基层延伸。

目前,德清已实现智慧治理从理念到现实的转变,县级大数据管理机构、全域视频监控、智慧化公共服务等的建设推广,有效打通了德清基层治理的“最后一公里”。